

Raadsinformatiebericht

Collegevergadering: 16 april 2024

Zaaknummer : 1246757
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Raadsinformatiebericht: Toelichting op betaald parkeren met vergunning

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Ter informatie/update | <input type="checkbox"/> Toezeggingen/actielijst commissie of raad |
| <input type="checkbox"/> Beantwoording schriftelijke vragen | <input type="checkbox"/> Overige |

Hierbij ontvangt u een schriftelijke toelichting op de reguleringsvorm 'betaald parkeren met vergunning': het beleid, wat moet gebeuren om de basis op orde te krijgen, wat er komt kijken bij het invoeren van betaald parkeren met vergunning en waarom er informatie aangevraagd wordt in de Kadernota om dit te kunnen realiseren.

Het college heeft de raad aangeboden om in een technische sessie de raad te informeren over het instrument 'betaald parkeren met vergunning'. Hiervan wordt geen gebruik gemaakt. De informatie is daarom op schrift gesteld.

1. Parkeervisie

In december 2023 heeft de raad de Parkeervisie vastgesteld. De Parkeervisie heeft als uitgangspunt: *In Heemstede zorgen we voor een verbeterd evenwicht tussen goede bereikbaarheid enerzijds en een veilige en aantrekkelijke leefomgeving anderzijds.*

Deze visie is vertaald naar doelstellingen:

- De juiste parkeerder op de juiste plek
- Parkeerverlast en/of onveilige situaties voorkomen
- Duidelijk parkeerregime
- Nieuwe parkeernormen afstemmen op locatie, doelgroep en functie.
- Minimaal kostendekkende parkeervergunningen

Om deze doelstellingen naar praktijk te vertalen zal eind 2024 een beleidsstuk '4B benadering' opgesteld worden. Hier worden de voorwaarden benoemd voor elke 'B' om parkeerdruk te verlagen. Denk hierbij aan de minimale gebiedsomvang waaraan de parkeerdruk moet voldoen, hoe maken we er een logisch aaneengesloten gebied van, willen wij participatie, consultatie of geen van beide toepassen.

4 B's:

- Beïnvloeden
- Benutten
- Beprijzen ←
- Bouwen

Dit informatiebericht richt zich op 'Beprijzen'. In de Parkeervisie is al benoemd dat 'beprijzen' gerealiseerd wordt door 'betaald parkeren met vergunning'.

2. Reguleringsvormen

De reguleringsvorm 'betaald parkeren met vergunning' is in de Parkeervisie vastgesteld als dé reguleringsvorm voor Heemstede. Er bestaan verschillende vormen van regulering die in de volksmond vaak door elkaar gehaald worden. Om te zorgen dat binnen Heemstede een ieder dezelfde terminologie gebruikt staat hieronder de opsomming van de verschillende soorten reguleringen:

	Bekeuring?	Digitaal?	Voor elke parkeerder?	Voorbeeld
Betaald parkeren	naheffingsaanslag parkeerbelasting	JA	JA	Binnenweg
Betaald parkeren met vergunning	naheffingsaanslag parkeerbelasting	JA	JA	nabij IC station
Vergunningparkeren	MULDERBON	JA	NEE	IC station-Schrijverswijk / Bloemenbuurt
Blauwe zone	MULDERBON	NEE	JA	Jan van Goyenstraat

Betaald parkeren: hier kan men uitsluitend parkeren als een parkeerrecht gekocht wordt bij een parkeerautomaat of bel parkeren (Yellowbrick, Parkmobile e.d.). Omdat dit parkeerrecht een gemeentelijke belasting betreft resulteert dit in een naheffingsaanslag parkeerbelasting (die ten goede komt aan de gemeente).

Betaald parkeren met vergunning: hier kan men parkeren als een parkeerrecht gekocht wordt bij een parkeerautomaat of bel parkeren (Yellowbrick, Parkmobile e.d.), maar ook een parkeervergunning is geldig (bijvoorbeeld een bewonersvergunning). Een overtreding resulteert in een naheffingsaanslag parkeerbelasting.

Vergunningparkeren: hier kan men uitsluitend parkeren als men beschikt over een parkeervergunning. Er kan geen parkeerrecht gekocht worden aan een parkeerautomaat of door middel van belparkeren. Omdat hier geen gemeentelijke parkeerbelasting aan te grondslag ligt wordt bij een overtreding een Mulderbon ('aankondiging van beschikking') opgelegd die volledig ten goede komt aan het Rijk.

Blauwe zone: een landelijke verkeersregels, en geen gemeentelijke belasting. Om deze reden wordt ook een Mulderbon opgelegd bij een overtreding.

Huidige regulering:

Tijdens de raadsvergadering van 29 februari 2024 is er, naar aanleiding van vragen van HBB, toegezegd dat er een verduidelijking gegeven zal worden over de huidige reguleringsgebieden (sectoren). Afbeelding 1 op de volgende pagina toont het overzicht van de huidige reguleringsgebieden in Heemstede. De gebieden zijn aangeduid door middel van sectornummers. Zo geldt voor sector 2 dat dit gebied 'vergunningparkeren' betreft op maandag t/m zondag tussen 09.00 uur en 20.00 uur.

LEGENDA

1. Vergunning parkeren bewoners
maandag t/m vrijdag, tussen 9 en 13 uur

2. Vergunning parkeren bewoners
Maandag t/m zondag, tussen 9 en 20 uur

3. Vergunning parkeren bewoners
maandag t/m zaterdag, tussen 9 en 18 uur

4. Vergunning parkeren bewoners
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur

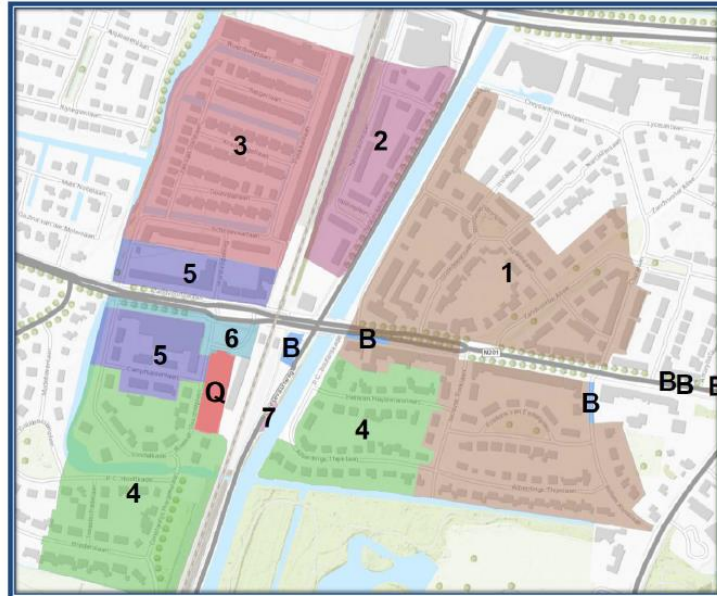
5. Vergunning parkeren bewoners en betaald
parkeren
tarief € 2,00 per uur
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur

6. Betaald parkeren
tarief € 2,00 per uur
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur
bewoners kunnen parkeervergunning
krijgen voor omliggende sector

7. Betaald parkeren,
tarief € 2,00 per uur of € 6,00 per dag
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur

B. Blauwe zone
parkeerduur 1 uur

Q. Parkeerterrein Q-park



Afbeelding 1

3. Beleid ten aanzien van betaald parkeren met vergunning

Betaald parkeren met vergunning kent vele beleidsdocumenten en verordeningen:

Gemeentewet, artikel 225

Welke parkeerbelasting mag je heffen, krachtens welke verordening en geadviseerd wordt dat het college het Aanwijzingsbesluit vaststelt in kader uitvoerend karakter en efficiency.

Parkeerverordening (raad)

Soorten parkeervergunningen, in hoofdlijnen welke regels er voor het aanvragen en verlenen van een vergunning zijn en hoe een vergunning ingetrokken kan worden. Artikel 2: college stel Aanwijzingsbesluit vast.

Verordening Parkeerbelasting (raad)

Hierin worden de tarieven vermeld voor: betaald parkeren; een naheffingsaanslag; parkeervergunningen. De maximale parkeerduur en bevoegdheden tav het aanwijzingsbesluit wordt vermeld.

Aanwijzingsbesluit

In het aanwijzingsbesluit worden de parkeerplaatsen aangewezen als betaald parkeerplaats. (straten, tarief, tijden, wijze van betaling, parkeerduuronderbreking)

Beleidsregels aanvraag en afgifte parkeervergunning (college)

In de beleidsregels worden de specifieke regels voor het aanvragen van een parkeervergunning benoemd.

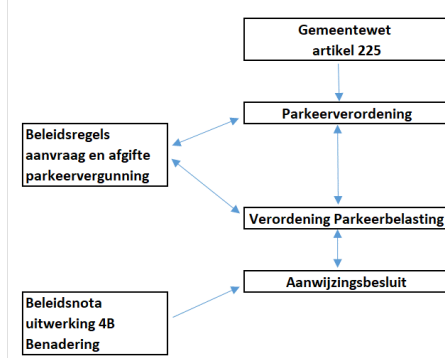
Beleidsnota uitwerking 4B Benadering van visie naar praktijk (college) – zienswijze raad

Hierin worden de voorwaarden benoemd waaraan voldoen moet worden voor o.a. 'Beprijzen'. Deze voorwaarden moeten nog vastgesteld worden in overleg met de raad. Behalve de voorwaarde ten aanzien van parkeerdruk: deze is namelijk al vastgesteld in de Parkeervisie op 85%. Andere voorwaarden waar u aan kunt denken: minimaal gebiedsomvang voor de parkeerdruk, welk

meetmoment is doorslaggevend (werkdag of weekend), hoe wordt er een logisch aaneengesloten gebied geformuleerd en wordt participatie of consultatie toegepast?

Samenhang

Om de samenhang tussen de diverse documenten inzichtelijk te maken is een schematisch weergave gemaakt:



Uit bovenstaande schematische weergave is te herleiden dat er een samenhang bestaat tussen diverse documenten bij het wijzigen van parkeervergunningen. In de 'Beleidsregels aanvraag en afgifte parkeervergunningen' worden de voorwaarden benoemd per parkeervergunning. In de 'Parkeerverordening' staan de soorten parkeervergunningen ook benoemd (op hoofdlijnen) en in de 'Verordening Parkeerbelasting' staat per parkeervergunning welk tarief geldt. Als Heemstede een nieuwe parkeervergunning in het leven wilt roepen (bijvoorbeeld een Mantelzorgvergunning) dan dienen deze drie beleidsinstrumentaria aangepast te worden.

4. Amendement 'bevoegdheid Aanwijzingsbesluit' tijdens de raad van december 2023

Tijdens de raad van december 2023 was een amendement ingediend om artikel 9 van de 'Verordening Parkeerbelasting' te wijzigen. De wijziging was de bevoegdheid van het 'Aanwijzingsbesluit' aan te passen van een collegebevoegdheid naar een raadsbevoegdheid. Uit bovenstaande schematische weergave is duidelijk dat het aanpassen van alleen de 'Verordening Parkeerbelasting' niet mogelijk is. Als dit artikel gewijzigd wordt dan dient ook de 'Parkeerverordening' en het 'Aanwijzingsbesluit' opnieuw vastgesteld te worden. Ook hier geldt dus een grote samenhang dus de diverse beleidsinstrumentaria.

5. Amendement 'parkeerduuronderbreking' tijdens de raad van december 2023

De 'Parkeerduuronderbreking' kan worden opgenomen in de 'Verordening Parkeerbelasting' en zorgt ervoor dat de maximale parkeerduur (bijvoorbeeld maximaal 2 uur parkeren) afgedwongen kan worden. Zonder parkeerduuronderbreking kan een parkeerder een parkeeractie na de maximale parkeerduur verlengen. Dit kan in sommige situaties leiden tot een hoge parkeerdruk en geen doorstroming van beschikbare parkeerplaatsen. Een parkeerduuronderbreking is dan een uitkomst: na de maximale parkeerduur kan tijdelijk (meestal 1 uur) geen nieuwe parkeeractie gestart worden.

Het opnemen van deze Parkeerduuronderbreking in de 'Verordening Parkeerbelasting' wilt niet zeggen dat deze parkeerduuronderbreking ook direct geldt. Het biedt echter wel de mogelijkheid voor de gemeente Heemstede om deze toe te passen waar het gewenst is. De parkeerduuronderbreking kan per wijk/gebied ingezet worden, maatwerk dus. Omdat de parkeerduuronderbreking al staat opgenomen in de 'Verordening Parkeerbelasting' kan relatief snel geschakeld worden.

Als de gemeente besluit een gebied ten voorzien van een parkeerduuronderbreking dan wordt dit vastgelegd in het 'Aanwijzingsbesluit'. Omdat het nemen van het 'Aanwijzingsbesluit' een

collegebevoegdheid is kan snel gehandeld worden en de belanghebbenden snel een oplossing geboden worden. De raad zal vanzelfsprekend betrokken worden bij het inzetten van een parkeerduuronderbreking.

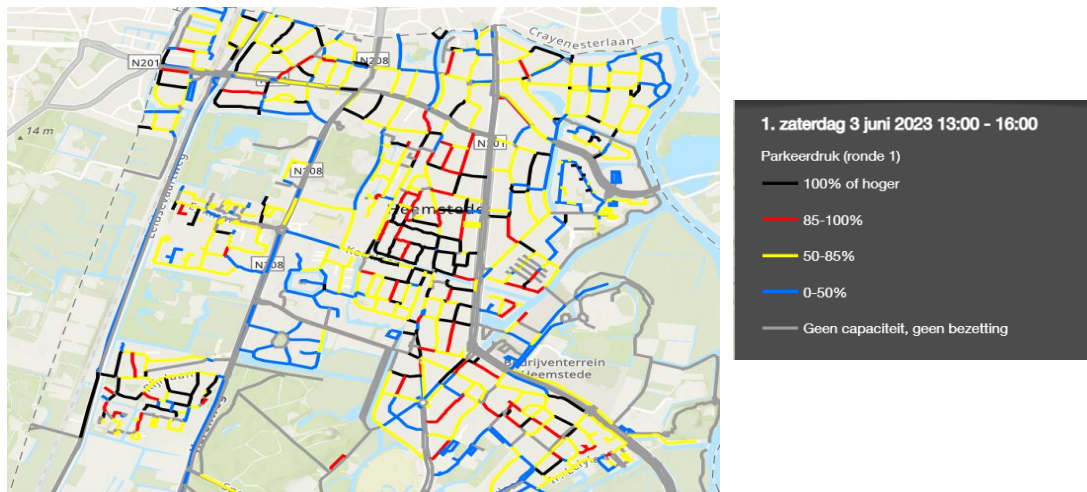
6. De rol van de raad bij de invoering betaald parkeren met vergunning

Na het duiden van de beleidsinstrumentaria en hun samenhang willen we met een voorbeeld de rol van de raad in het gehele proces van besluitvorming toe te lichten.

Voorbeeld: Gebied X heeft parkeerverlast

Dit gebied zal getoetst worden aan de voorwaarden in de “beleidsnota 4B Benadering”. Deze voorwaarden dienen nog vastgesteld te worden in overleg met de raad, behalve de minimale parkeerdruk van 85% (deze is vastgesteld in de Parkeervisie). Andere voorwaarden waar u aan kunt denken: minimaal gebiedsomschrijving voor de parkeerdruk, welk meetmoment is doorslaggevend (werkdag of weekend), hoe wordt er een logisch aaneengesloten gebied geformuleerd en wordt participatie of consultatie toegepast?

De beleidsnota zal eind 2024 aan de raad worden voorgelegd voor haar zienswijze raad.



Afbeelding 2: een weergave van de parkeerdrukmeting van zaterdag 3 juni 2023 tussen 13:00-18:00 uur. Straten die rood of zwart gekleurd zijn hebben een parkeerdruk hoger dan 85%. Zichtbaar is dat op dit meetmoment de parkeerdruk in de woonwijken rondom de Binnenweg hoger is dan 85%.

Gebied X voldoet aan de voorwaarden

Er zal een **voorstel naar de raad** gestuurd worden voor toetsing en instemming van het voorstel. De raad kan controleren of aan alle voorwaarden, benoemd in de “beleidsnota 4B Benadering” voldaan is.

De verwachting is dat tijdens deze raadscommissie/vergadering er veel insprekers zullen zijn, zowel voor- als tegenstanders. Bedacht moet worden hoe omgegaan moet worden met verzoeken van insprekers. Worden er door de raad straten toegevoegd? Of juist verwijderd uit het voorstel? Het advies aan de raad is om hier vooraf goede afspraken over te maken.

Voorstel wijzigt?

Indien het voorstel wijzigt dient het nieuwe voorstel opnieuw getoetst te worden door de ambtenaren om aan de voorwaarden (bijvoorbeeld een logisch aaneengesloten gebied) te voldoen. Dit is vooral nodig in verband met de bezwaarmogelijkheid op het ‘Aanwijzingsbesluit’. Het Aanwijzingsbesluit, die volgt na instemming van de raad, is het enige document dat concreterend van aard is en waar dan ook bezwaar en beroep op ingediend kan worden.

Voorstel ongewijzigd?

Als het voorstel aan de raad ongewijzigd blijft, en de raad dus instemt met het voorstel, dan kan het college uitvoering geven aan het raadsvoorstel. Deze uitvoering gebeurt door het vaststellen van het '**Aanwijzingsbesluit**'. Dit zal een C-stuk zijn dat ter info naar de raad gestuurd wordt. Zo kan de raad, indien gewenst, nogmaals controleren of het college hetgeen heeft uitgevoerd waarmee de raad heeft ingestemd.

De raad is bij het proces van besluitvorming tot invoering betaald parkeren met vergunning betrokken bij:

- ✓ Beleidsnota 4B benadering (voorwaarden): zienswijze
- ✓ Voorstel voor invoering: toetsing en instemming
- ✓ Controle op Aanwijzingsbesluit (C-stuk)

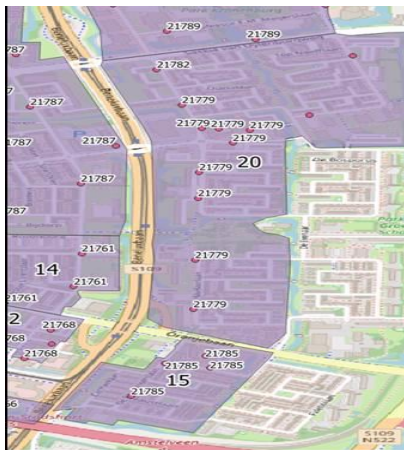
Hiermee is duidelijk dat het 'Aanwijzingsbesluit' niet meer is dan uitvoering geven aan hetgeen de raad heeft besloten.

7. Implementatie van invoering betaald parkeren met vergunning

Het invoeren van betaald parkeren met vergunning is een complex (uitvoering)vraagstuk. Om een goed beeld te geven van de complexiteit en vele taken die voor ons liggen volgt een opsomming van zaken die uitgevoerd moeten worden.

Allereerst dient de **basis op orde** gebracht te worden zodat invoering van betaald parkeren met vergunning mogelijk is:

- **Beleid**: de beleidsinstrumentaria dienen geactualiseerd en bijgehouden te worden
- **Nationaal Parkeer Register (NPR)**: database waarin alle parkeerrechten komen. Alle parkeerrechten moeten overgebracht worden naar het NPR en de bijbehorende plattegronden dienen geactualiseerd te worden.



Afbeelding 3: een weergave van een plattegrond in het NPR. De nummers in de plattegrond zijn de GSM zonennummers die gebruikt worden bij het aanmelden via belparkeren (bijv. Yellowbrick, Parkmobile). Het nummer 20 in de plattegrond verwijst naar het gebied(sector)nummer. De gebiedsgrenzen zijn uiterst nauwkeurig ingetekend zodat er geen onterechte parkeerbelasting wordt geheven of juist geen parkeerrecht aangemeld kan worden terwijl dit wel moet. Ook voor handhaving zijn deze gebiedsgrenzen essentieel voor het controleren op parkeerrecht.

- **Parkeervergunningen**: de soorten vergunningen en de voorwaarden per vergunning moet geactualiseerd worden. Het softwaresysteem moet aangepast worden en getest. Tevens moet er een aanbesteding plaatsvinden voor het softwaresysteem.

- Parkeerautomaten: beleidskeuzes moeten gemaakt worden zoals wenselijk loopafstand, cashless betalen. In 2025 zullen de automaten vervangen moeten worden (aanbesteding).

- Handhaving/Scanvoertuig: wil de gemeente een scanvoertuig en zo ja wat voor voertuig. Bij inzet van een scanvoertuig: aanbesteding, training, testen e.d. Daarnaast is onderzoek nodig om uitbreiding van formatie noodzakelijk is.

- Contractmanagement: het beheren en onderhouden van de contracten en contacten met de externe partijen (parkeerautomaten, vergunningensysteem, handhaving software, NPR e.d.).

- Parkeereexploitatie: om de kosten en opbrengsten van parkeren inzichtelijk te krijgen (is er sprake van kostendekkendheid parkeervergunningen) zou een Parkeereexploitatie wenselijk zijn. Dit moet vormgegeven gaan worden.

- Interne Controle: in het verlengde van de Parkeereexploitatie dienen de geldstromen inzichtelijk te zijn voor interne controle. Zeker bij toekomstige uitbreidingen is een goede interne controle gezien de omvang van de bedragen noodzakelijk. Denk hierbij aan het uitvoeren van mystery guest betalingen om te zien of de geldstromen correct gaan.

- afgifte parkeervergunningen: de afgifte vindt plaats bij Publiekszaken. Er dient besloten te worden of dit uitbesteedt dient te worden of uitbreiding formatie moet plaatsvinden.

- informatievoorziening: de informatievoorziening op onder andere de website moet verbeterd worden.

Naast de hierboven genoemde werkzaamheden komen de volgende werkzaamheden bij **daadwerkelijk invoeren** van betaald parkeren met vergunning in een woonwijk:

- Informatiebrief opstellen en versturen aan belanghebbenden (Instructies/handleiding. Hoe vraag je vergunning aan, per wanneer e.d.).

- Informatieavond houden voor belanghebbenden (voor maatwerk).

- Algemene communicatie (website, lokale krant e.d.).

- Bebordingsplan opstellen en uitvoeren (waar komen de zoneborden, de verwijzingsborden naar parkeerautomaten en waar borden met GSM zonecode).

- Parkeerautomaten bestellen, plaatsen en testen.

- Plattegronden NPR opstellen (inclusief testen van koppelingen).

- inlezen adressen die in aanmerking komen voor een parkeervergunning en beslisbomen in het vergunningensysteem (en testen).

Al deze werkzaamheden zijn noodzakelijk voor het invoeren van betaald parkeren met vergunning met een hoge mate van dienstverlening en zorgvuldigheid. Omdat deze werkzaamheden nieuw zijn en gezien de omvang en complexiteit kan dit niet met de huidige formatie opgevangen worden.