



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 17 december 2020

Zaaknummer : 714688
Afdeling : Algemene en Juridische Zaken
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

SAMENVATTING

Ieder jaar wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd. Leidraad is hierbij het model van de VNG en verzoeken en/of voorstellen tot wijziging. De actualisatie ziet op de wijziging in respectievelijk van artikelen dan wel verplaatsing of invoeging van artikelen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikel 149 van de Gemeentewet

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2021 vast te stellen.
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 november 2020;

besluit:

het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2021 vast te stellen

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 17 december 2020

AANLEIDING

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd.

MOTIVERING

De VNG heeft een aantal wijzigingen voorgesteld. Ook zijn er een aantal ambtelijk voorgestelde wijzigingen en toevoegingen, al dan niet op verzoek van een derde. Aan de hand hiervan stellen we wijzigingen voor op het terrein van:

- tekstueel (titel, enkele redactionele verbeteringen, maken of veranderen uitweg);
- invoering mogelijkheid gebiedsontzegging (24 uren verbod);
- ondermijning (mogelijkheid sluiting gebouwen, tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, regulering prostitutie en seksbranche);
- lachgas (kleine uitbreiding en verduidelijking over gebruik); en
- verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (kleine uitbreiding en aanvulling in 2 artikelen).

Nummering artikelen

Er zijn een groot aantal artikelen waar [vervallen] onder staat. Dit zijn voornamelijk artikelen die al eerder waren vervallen. Er is bewust gekozen om deze artikelen niet te verwijderen en de overige artikelen te vernummeren. Voor de uitleg van artikelen gebruiken wij de toelichting bij de model APV van de VNG. De nummering van de artikelen in de APV van Heemstede blijven daardoor corresponderen met de nummering in de toelichting bij de model APV van de VNG.

Algemeen

- Wijziging van titels en een aantal correcties

In de (citeer)titel van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt het jaartal (2020) geactualiseerd in 2021.

Voorts is er een aantal tekstuele verbeteringen en correcties verwerkt in de tekst van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV).

Nieuw

- Gebiedsontzeggingen (artikel 2:78)

Op verzoek van de politie is er een artikel toegevoegd over gebiedsontzeggingen. Dit is een artikel dat al in de model APV van de VNG staat.

Het komt geregeld voor dat personen zich hinderlijk gedragen binnen een gemeente. Voorbeelden hiervan zijn personen die overlast veroorzaken in een wijk of tijdens het uitgaan, maar ook personen (zonder vaste woon- of verblijfplaats) die zich op plaatsen bevinden in een hoedanigheid die het straatbeeld van de gemeente niet ten goede komt.

Een versnelde constructie voor het opleggen van een gebiedsontzegging kan het proces, maar ook de effectiviteit van het instrument bevorderen. Zo zou een verwijderingsbevel van korte duur in combinatie met een waarschuwing een directe uitwerking kunnen hebben op het gedrag van de betrokkene. Hiermee kan een

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 17 december 2020

gebiedsontzegging van meerdere weken voorkomen worden omdat diegene zich na de waarschuwing niet meer bevindt in het gebied.

Belangrijk is op te merken dat er in overleg met de politie een beleidslijn wordt afgesproken om af te spreken wanneer dit middel kan en mag worden toegepast. Doel van dit artikel is dat als andere artikelen niet of minder goed werken, een gebiedsontzegging kan worden opgelegd zodat de veiligheid en rust weerkeert.

- Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen (artikel 2:80)

Het sluiten van voor publiek openstaande gebouwen is een aanvulling op bestaande wetgeving om gebouwen te sluiten. Dit is vaak zeer specifiek zoals bij de Opiumwet of een zeer complex en langdurig proces zoals bij de Woningwet. Met deze bepaling kan sneller worden overgegaan tot de sluiting van een gebouw of een deel daarvan als de openbare orde of gezondheid daarom vraagt.

Ook Haarlem en Haarlemmermeer hebben een vrijwel soortgelijk artikel in de APV staan.

Reden om deze bepaling tevens op te nemen is om een ongewenst waterbedeffect tegen te gaan vanuit omliggende gemeenten.

Dit artikel kan worden gebruikt bijvoorbeeld ten aanzien van:

- Een garagebedrijf dat actief betrokken was bij het aanbrengen van verborgen ruimten in voertuigen ten behoeven van de handel van verdovende middelen in die voertuigen;
 - Waarneming bij garagebedrijven van personen met diverse antecedenten, waaronder drugshandel en vuurwapenbezit. Het garagebedrijf had daarmee een faciliterende rol in de drugshandel;
 - Sluiting van een winkel wegens witwassen en ondergronds bankieren.
- Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (afdeling 12a, artikelen 2:81a t/m 2:81h)

De aanpak van ondermijning is een van de prioriteiten uit het nationale, regionale en lokale veiligheidsbeleid. Het terugdringen van ondermijnende (drugs)criminaliteit lukt alleen met een integrale aanpak. Strafrecht, bestuursrecht en (fiscaal) afpakken van (crimineel) vermogen gaan daarbij hand in hand. Het Strategisch Beraad Ondermijning heeft in 2020 de Handreiking APV en ondermijning opgesteld met daarin voorbeelden van hoe de gemeenten, naast het toepassen van het wettelijk instrumentarium op grond van de Wet Bibob en de Opiumwet, ook de Algemene Plaatselijke Verordening als belangrijk juridisch instrument kunnen inzetten.

De vergunningsplicht stelt de burgemeester in staat om in het kader van de openbare orde en veiligheid op gerichte locaties, gebouwen en branches een vergunningsplicht in te stellen. Het aanwijzingsbesluit zorgt ervoor dat maatwerk mogelijk is. Locaties, gebouwen en branches kunnen snel aangewezen worden als vergunningsplichtig, maar alleen als de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid onder ernstige druk staat. Dit maatwerk voorkomt dat de goeden onder de kwaden lijden.

Als een dergelijke specifieke vergunningsplicht is ingesteld dan werpt dit een extra drempel op voor malafide bedrijven om op die specifieke locatie of binnen die

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 17 december 2020

branche actief te zijn binnen Heemstede. De vergunningsplicht maakt het mogelijk een Bibob-onderzoek uit te voeren^[1]. De uitkomsten kunnen aanleiding geven tot het weigeren van de vergunning. Is er toch een vergunning verleend en blijkt er achteraf toch sprake te zijn van ondermijnende criminaliteit dan heeft de burgemeester met de vergunning een instrument om de bedrijfsvoering te stoppen.

In Heemstede hebben zich nog geen concrete situaties voorgedaan waarbij deze regels werden gemist. In de aanpak van ondermijning is het echter belangrijk om vooraf over het juiste instrumentarium te beschikken. Mocht een situatie zich voordoen dan kan er in de integrale aanpak gelijk doorgepaktd worden. Achteraf repareren kost tijd, waardoor het momentum verloren gaat en bestuurlijk ingrijpen niet meer mogelijk is. Tevens gaat er een preventieve werking vanuit als een gemeente het handhavingsinstrumentarium op orde heeft.

Voorbeelden waarbij de vergunningsplicht voor branches en locaties effectief zijn ingezet:

- Aanpak van industriegebied met malafide autobedrijven, ondernemingen zonder klanten, drugslabs en hennepkwekerijen;
- Aanpak recreatiepark met illegale bewoning en criminaliteit op het park;
- Oorlog tussen diverse glasbewassingsbedrijven;
- Aanpak spyshops waarmee criminelen zichzelf beschermden tegen elkaar en de overheid.

- Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen (hoofdstuk 3)

Al een aantal jaar zijn we in afwachting van de nieuwe Wet regulering prostitutie. In de tussentijd heeft de VNG wel het model van de APV aangepast vooruitlopend op de wetwijzigingen. Die wijzigingen hebben wij nog niet eerder doorgevoerd. Omdat omliggende gemeenten als Haarlem, en Haarlemmermeer de wijzigingen al wel geheel of gedeeltelijk hebben verwerkt, willen wij dit jaar ook hoofdstuk 3 van de APV wijzigen en wordt het VNG-model gevolgd.

Wijzigingen

- Kleine wijzigingen (diversen)

Er zijn kleine wijzigingen aangebracht vanwege onjuiste verwijzing naar wet- en regelgeving of verduidelijking van de bepaling.

- Maken of veranderen van een uitweg (artikel 2:12)

Bij de herziening in december 2019 is er per abuis wel een wijziging gemotiveerd maar per ongeluk in het vastgestelde wijzigingsbesluit APV niet opgenomen. Deze omissie is nu hersteld (toevoeging van de onacceptabele parkeerdruk) en houdt in dat de vergunning slechts geweigerd kan worden (onder andere) als de uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats en daardoor de parkeerdruk onacceptabel wordt.

^[1] Op basis van de huidige Bibob-regels kan dit alleen als het bedrijf ook een omgevingsvergunning aanvraagt

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 17 december 2020

- Ordeverstoring (artikel 2:26)

Artikel 2:26 wordt aangevuld zodat bij evenementen kan worden opgetreden tegen de aanwezigheid van uiterlijk vertoon in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde. Dit houdt in dat het verboden is om bij evenementen zichtbaar kleding en goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Het kan bijvoorbeeld gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren. Deze bepaling is in lijn met het gewijzigde artikel 2:50a (zie hieronder).

- Lachgasverbod (artikel 2:48a)

Dit verbod was al opgenomen in de APV maar is, doordat de VNG dit nu als nieuw artikel heeft opgenomen in het model onder een ander artikelnummer en dit een logischere plek is, vernummerd en licht gewijzigd in artikel 2:48a (was artikel 2:51a).

- Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (artikel 2:50a)

Dit artikel was al opgenomen in de APV maar met als nummer 2:51. Doordat de VNG dit artikel in haar model heeft opgenomen en het nummer 2:51a heeft meegegeven is het handig deze vernummering toe te passen. Mede in het licht van de toepassing van de toelichting op de model APV van de VNG. Tevens is, op verzoek van de regio, ook expliciet de kleding en het "uiterlijke kenmerken vertonen – of daarmee sterke gelijkenis hebben" toegevoegd.

FINANCIËN

Niet van toepassing

PLANNING/UITVOERING

- 10 november 2020: behandeling voorstel in het college
- 2 december 2020: behandeling voorstel in de commissie Middelen
- 17 december 2020: behandeling van het voorstel in de raad
- 1 januari 2021: inwerkingtreding Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2021

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Er worden gedurende het jaar ook verzoeken ingediend van inwoners om de APV te wijzigen. Bij de herziening van de APV worden deze verzoeken bekeken en afgewogen of bepalingen moeten worden gewijzigd.

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad (via www.zoek.officiëlebekendmakingen.nl). Na 1 januari 2021 is de Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2021 in geconsolideerde vorm (volledige, gewijzigde versie) te raadplegen via www.overheid.nl. Ook wordt er een publicatie geplaatst in De Heemsteder, waarin wordt verwezen naar www.overheid.nl.

DUURZAAMHEID

De Algemene Plaatselijke Verordening is digitaal beschikbaar via www.overheid.nl.



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 17 december 2020

BIJLAGEN

- Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2021
- Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2021 met wijzigingen