



De raad van de Gemeente Heemstede

Postbus 352  
2100 AJ HEEMSTEDE

Verzenddatum      **11 AUG. 2020**  
Ons kenmerk        : 651195  
Onderwerp         :  
Bijlage(n)         :

Geachte raad,

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) in werking getreden. Met deze wet is het toezicht op de uitvoering van de gemeentelijke taken in medebewind gereorganiseerd. Hoofddoel van de wet is dat het toezicht op deze uitoefening wordt uitgeoefend door de naast hogere bestuurslaag. Provincies houden toezicht op gemeenten en het Rijk houdt toezicht op de provincies. Dit is het verticale toezicht. Naast het verticale toezicht onderscheiden we het horizontale toezicht. Dit is het toezicht binnen de zelfde bestuurslaag. De raad houdt toezicht op de uitvoering van de taken door het college.

Jaarlijks dienen wij als college informatie over de taakuitvoering op de risicogebieden Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening, Veiligheid, Archivering en als laatste de huisvesting van statushouders aan de provincie te verstrekken. Volgens de principes van de Wet Rgt is dit dezelfde informatie die ook naar de gemeenteraad in het kader van de versterkte horizontale verantwoording.

Om aan de informatieplicht van de provincie te voldoen is de rapportage Toezichtinformatie 2019 opgesteld en deze biedt het college u ter kennisgeving aan. In deze rapportage wordt op hoofdlijnen de uitvoering van genoemde wettelijke taken weergegeven. Zo kunt u een oordeel vormen over hoe het college te taken in medebewind uitvoert. In het rapport wordt de situatie over 2019 beschreven. De rapportage bevat de informatie die de provincie Noord-Holland, in haar rol als verticale toezichthouder, vraagt in haar verordening systematische toezichtinformatie.

Per onderwerp luidt de conclusie uit de rapportage als volgt:

#### I Omgevingsrecht

Gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en eveneens tijdig een Verbeterplan en een uitvoeringsprogramma voor 2020 hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede deze taken, met uitzondering van het jaar 2018, goed uitvoert.

## II Wet ruimtelijke ordening

Gelet op de inmiddels volledige dekkingsgraad van de bestemmingsplannen en het streven de Omgevingsvisie nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen en gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en een Verbeterplan hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede, met uitzondering van het jaar 2018, de taken ten aanzien van het onderdeel Wet ruimtelijke ordening, goed uitvoert.

## III Veiligheid

Heemstede kent geen bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) en hoeft daarover niet aan de provincie te rapporteren.

## IV Archiefwet

Over dit aandachtsgebied wordt uw raad separaat geïnformeerd.

## V Huisvesten statushouders

Gelet op het feit dat de taakstelling over 2019 in het eerste kwartaal is gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat de gemeente Heemstede ten aanzien van het onderdeel Huisvesten statushouders over 2019 goed scoort.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Heemstede,



mevr. H.W. de Vos  
secretaris



mevr. mr. A.C. Nienhuis  
burgemeester

# Rapportage Toezichtinformatie 2019

## *Inleiding*

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) in werking getreden. Deze wet brengt verandering aan in het stelsel van het interbestuurlijk toezicht. Uitgangspunt van de Wet Rgt is dat de horizontale verantwoording tussen college en raad verstevigd wordt. Op den duur zal de provincie, als toezichthouder, meer op afstand gaan staan bij die gemeenten die de risicovolle medebewindstaken goed uitvoeren.

Op 16 december 2013 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland vastgesteld. Vanaf 2014 houdt de provincie Noord-Holland risicogericht toezicht op de gemeenten. Als risicovolle medebewindstaken zijn aangemerkt: Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening, Veiligheid, Archivering en sinds 2015 de huisvesting van statushouders.

In deze rapportage biedt het college u toezichtinformatie aan op hoofdlijnen over de uitvoering van genoemde wettelijke taken. Zo kunt u een oordeel vormen over hoe het college de taken in medebewind uitvoert. In het rapport wordt de situatie over 2019 beschreven. Deze rapportage bevat de informatie die de provincie Noord-Holland, in haar rol als verticale toezichthouder, vraagt in haar verordening systematische toezichtinformatie.



## I Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

### *Toezichtinformatie*

Om een doelmatige vergunningverlening, toezicht en handhaving te realiseren, moet het bevoegd gezag voldoen aan kwaliteitseisen, zodat een adequate vergunningverlening, toezicht en een handhavingproces als gesteld in Hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht tot stand worden gebracht. Het gaat erom, dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. Hiermee toont het bevoegd gezag aan, dat de organisatie zodanig is ingericht, dat zij haar taken adequaat kan uitvoeren.

### *Interbestuurlijk toezicht 2018*

Op 2016 hebben wij van GS van Noord-Holland het bericht ontvangen dat de taakuitvoering van de medebewindstaak "toezicht en handhaving omgevingsrecht" voor zowel 2014 als 2015 is als **adequaat** beoordeeld. Vanwege het feit dat de gemeente Heemstede tweemaal achtereenvolgens heeft aangetoond het proces van toezicht- en handhaving op orde te hebben, is de Provincie Noord-Holland overgegaan op 'toezicht op maat'. Het oordeel van de provincie over 2017 was adequaat.

In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de provincie het VTH-beleid en de uitvoering van dit beleid over 2018 als niet adequaat beoordeeld. Dat oordeel is ingegeven door het feit dat het VTH beleid (uit 2012), voor de onderdelen ruimtelijke ordening en bouw- en woningtoezicht niet tijdig is herzien en met name omdat over 2018 geen uitvoeringsprogramma is vastgesteld. Het oordeel van de provincie over 2018 heeft geen betrekking op het aandachtsgebied milieu.

In het collegebericht van 18 december 2018 hebben wij de raad geïnformeerd dat het oordeel van de provincie over de taken RO en BWT voor 2018 **niet adequaat** is. In het collegebericht van 18 december hebben wij aangegeven tijdig een nieuw VTH-beleid en een uitvoeringsprogramma voor 2019 te zullen vaststellen.

In 2019 hebben wij het nieuwe VTH-beleid Heemstede 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma voor 2019 vastgesteld. Het oordeel van de provincie over de uitvoering van de taken RO en BWT over 2019 is **redelijk adequaat**. Voor 2020 heeft de provincie ons verzocht aanvullend beleid vast te stellen. Bij besluit van 10 maart 2020 hebben wij het Verbeterplan Heemstede 2019-2022 vastgesteld.

Gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en aanvullend in 2020 een Verbeterplan hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede deze taken, met uitzondering van het jaar 2018, <b>goed</b> uitvoert.
---

## II Wet ruimtelijke ordening

### *Toezichtinformatie*

Voor het gehele grondgebied van de gemeente dienen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen te zijn vastgesteld. In deze ruimtelijke plannen zijn regels gesteld voor prioritaire RO belangen: veiligheid, gezondheid, landschap, natuur en cultuurhistorie. Daarnaast dragen burgemeester en wethouders zorg voor toezicht en handhaving. Het toezicht op het bouwen en gebruiken conform de planregels vindt plaats in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is in 2019 een nieuw VTH-beleid 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma 2019 vastgesteld en aanvullend hierop in 2020 een Verbeterplan.

### *Verantwoording*

Het proces van het actualiseren van de bestemmingsplannen is in 2013 met succes afgerond. In Heemstede vigeren 11 actuele bestemmingsplannen. Voor een klein deel van Heemstede gold in 2013 nog geen actueel bestemmingsplan. Dat betrof het gebied van het plan Havendreef, een ontwikkelingslocatie. Voor dit gebied is in het voorjaar van 2015 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Het oudste bestemmingsplan in Heemstede is het bestemmingsplan Landgoederen en groene gebieden dat in 2007 is vastgesteld. Het proces om dit bestemmingsplan tijdig in 2017 te herzien is in 2016 gestart en in juni 2017 afgerond. In 2017 heeft de provincie het toezicht op de ruimtelijke plannen gelet op de dekkendheid en de actualiteit van de ruimtelijke plannen "on hold" gezet.

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2022 in werking. Gemeenten moeten vooralsnog uiterlijk op 1 januari 2024 een door de raad vastgestelde omgevingsvisie hebben. De voorbereidingen hiervoor in de gemeente Heemstede zijn gestart. Het plan van aanpak is door de raad vastgesteld op 1 november 2018. Daarna heeft uw raad op 27 juni 2019 een beleidsanalyse 'Heemstede van A tot Z' vastgesteld. De opgaves en effecten op de leefomgeving zoals gesteld uit deze beleidsanalyse worden gebruikt om een ontwerp omgevingsvisie op te stellen. Momenteel wordt er gewerkt aan een tussenproduct: een visie-op-hoofdlijnen met ontwikkelscenario's die naar verwachting in het eerste kwartaal van 2021 aan de raad wordt aangeboden. De verdere planning is om de raad direct na het zomerreces van 2021 het ontwerp van de omgevingsvisie en eind 2021 de definitieve omgevingsvisie te laten vaststellen.

<p>Gelet op de inmiddels volledige dekkingsgraad van de bestemmingsplannen en het streven de Omgevingsvisie nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen en gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en een Verbeterplan hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede, met uitzondering van het jaar 2018, de taken ten aanzien van het onderdeel Wet ruimtelijke ordening, <b>goed</b> uitvoert.</p>
--

### **III Veiligheid**

#### *Toezichtinformatie*

Dit onderwerp gaat over het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Brzo stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven voor personen buiten het bedrijfsterrein.

#### *Verantwoording*

Aangezien Heemstede geen eigen Brzo bedrijven heeft hoeft geen toezichtinformatie aan de provincie te worden geleverd. Ook zijn de gemeente Heemstede en de omgevingsdienst IJmond niet belast met de sanering van gevallen waarin sprake is van een overschrijding van grenswaarden in het kader van het Bevi.



## **IV Archiefwet**

Over dit aandachtsgebied wordt uw raad separaat geïnformeerd.

## V Huisvesten statushouders

De taakstelling betreft een opdracht die het Rijk aan ieder gemeente in Nederland oplegt.

De Huisvestingswet biedt gemeenten de mogelijkheid om in een huisvestingsverordening regels vast te leggen over de toewijzing van huurwoningen en over het bepalen van de urgentievolgorde voor woningzoekenden. Om te kunnen voldoen aan de taakstelling is de huisvestingsverordening aangepast.

De taakstelling wordt elk half jaar door het Rijk bepaald en is gebaseerd op het aantal inwoners van de gemeente. In totaal moesten er tot 1 januari 2020 20 personen gehuisvest worden. Het eerste half jaar van 2019 is er een achterstand opgelopen die eind 2019 nog niet volledig goed gemaakt was. Hierdoor is het jaar afgesloten met een achterstand van 8 personen. Dit is in het eerste kwartaal van 2020 ingelopen.

Cijfers in de benchmark statushouders laten zien dat in onze gemeente statushouders langer dan toegestaan moeten wachten op een woning. Afspraak is dat binnen 12 weken na koppeling aan de gemeente een woningaanbod gedaan moet worden. De wachttijd loopt in Heemstede soms op tot 6 tot 12 maanden. Hierop staan op dit moment nog geen sancties. De oorzaak van de lange wachttijden ligt in de lage mutatiegraad bij sociale huurwoningen.

Als college betreuren wij de lange wachttijden. Mensen met potentie moeten snel kunnen starten met hun integratie en niet langer dan noodzakelijk in een AZC verblijven.

Gelet op het feit dat de taakstelling over 2019 in het eerste kwartaal van 2020 is gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat de gemeente Heemstede ten aanzien van het onderdeel Huisvesten statushouders over 2019 **goed** scoort.