Collegebesluit

Collegevergadering: datum 15 februari 2019

ONDERWERP
Vaststelling ontwerp-actieplan geluid 2018-2023.

SAMENVATTING
In 2017 zijn geluidbelastingkaarten vastgesteld in het kader van de Wet milieubeheer. Op basis van de geluidkaarten is een ontwerp-actieplan geluid 2018-2023 opgesteld waarin geluidbeperkende maatregelen zijn opgenomen, namelijk de mogelijkheid om stil asfalt op drukke verkeerswegen aan te brengen. Voorgesteld wordt om het ontwerp-actieplan ter inspraak vrij te geven conform de Algemene wet bestuursrecht. Tevens dient de gemeenteraad actief te worden gevraagd om haar zienswijze.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER
Artikel 11.12, lid 2 Wet milieubeheer:

- 1. Gedeputeerde staten stellen vóór 18 juli 2013 (datum is niet aangepast in wettekst) aan de hand van de geluidsbelastingkaarten, bedoeld in artikel 11.6, tweede lid, een actieplan vast met betrekking tot de krachtens artikel 11.4, tweede lid, gepubliceerde delen van wegen en spoorwegen. Indien er sprake is van een belangrijke ontwikkeling die van invloed is op de geluidhindersituatie, en daarnaast ten minste elke vijf jaar na de vaststelling, wordt het actieplan opnieuw overwogen en zo nodig aangepast.
- 2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op burgemeester en wethouders van gemeenten die behoren tot krachtens artikel 11.5 aangewezen agglomeraties, met dien verstande dat het actieplan betrekking heeft op de in artikel 11.6, vierde lid, bedoelde geluidsbronnen.

De geluidbelastingkaarten en het actieplan vloeien voort uit de Europese Richtlijn Omgevingslawaai die gericht is op de evaluatie en de beheersing van geluid (spoor)wegen, industrie en luchtvaart. Door een goede beheersing van het omgevingslawaai kan het aantal geluidgehinderden in drukke regio's worden beperkt. De Europese richtlijn verplicht tot het opstellen van geluidbelastingkaarten en een actieplan geluid. In Nederland is deze verplichting in de Wet milieubeheer opgenomen

BESLUIT B&W
1. Het ontwerp-actieplan geluid 2018-2023 vast te stellen en ter inzage te leggen conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om haar zienswijzen kenbaar te maken (B-stuk).

AANLEIDING
In het actieplan geluid geeft het college aan hoe zij de geluidshinder van wegverkeerslawaai in de periode 2018–2023 wil beperken. Locaties met hoge geluidsbelastingen op woningen vanwege wegverkeerslawaai zijn met de in 2017 door het college vastgestelde geluidkaarten geïnventariseerd, zodat maatregelen kunnen worden getroffen. Dat kan door het treffen van maatregelen aan de bron (stil wegdek), in de overdracht (geluidschermen) of aan de woning (gevelisolatie). Aan alle maatregelen zijn kosten verbonden.

Voor betreft maatregelen aan de gevel zijn er de afgelopen jaren circa 60 woningen gesaneerd door het aanbrengen van geluidwerende voorzieningen. Er lopen op dit moment twee geluidsaneringsprojecten (circa 65 woningen), namelijk bij de Zandvoortselaan en de Leidsevaart.

Het plaatsen van geluidschermen langs verkeerswegen is (zeer) duur en moeilijk stedenbouwkundig in te passen binnen de bebouwde kom. In feite komen uitsluitend maatregen aan de bron (stille wegdekken) in aanmerking. Voor wat betreft de geluidsanering van de woningen langs de spoorlijn (nabij het NS-station) is inmiddels een voorstel gedaan door ProRail betreffende het oprichten van een geluidscherm.

Tevens is het de bedoeling om een zogeheten plandrempel vast te stellen. Bij geluidbelastingen boven de plandrempel is er tenminste een inspanningsverplichting om de geluidsituatie te verbeteren. De plandrempel is niet veranderd ten opzichte van het (vorige) actieplan 2013-2018, namelijk 68 dB. Er zijn geen woningen die deze -of een hogere- geluidbelasting ondervinden.

MOTIVERING
Voldoen aan de wettelijke verplichtingen volgens artikel 11.11 Wet milieubeheer en het verbeteren van de geluidsituatie van inwoners van Heemstede door het treffen van (redelijke) maatregelen om de geluidsbelastingen op woningen te verminderen en de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren.

Het actieplan is vooral gericht op het aanpakken van knelpunten veroorzaakt door wegverkeerslawaai in de bebouwde kom, dit omdat de gemeente als wegbeheerder verantwoordelijk is voor het type asfalt dat als wegdekverharding wordt gebruikt. De gemeente is dus ook (daadwerkelijk) in de gelegenheid om stil asfalt aan te brengen om op die manier de geluidsbelastingen op woningen te verlagen.

Van belang is dat uit een vergelijking met andere gemeenten blijkt dat in Heemstede al relatief veel stille wegdekken zijn aangebracht. De intentie om stil SMA-asfalt toe te passen op hieronder genoemde verkeerswegen geeft blijk van de (hernieuwde) ambitie om de kwaliteit van de leefomgeving ook daadwerkelijk te verbeteren.

FINANCIËN
Binnen de planperiode van het actieplan (2018-2023) worden in het kader van groot wegonderhoud, de deklagen op delen van de Heemsteedse Dreef, de César Francklaan (vervanging van het huidige stil asfalt), de Cruquiusweg, de Johan Wagenaarlaan, de Leidsevaartweg en de Zandvoortselaan vervangen. De intentie is om hierbij waar mogelijk stil SMA-asfalt toe te passen.

De commissie Ruimte heeft verzocht om geluidswerende voorzieningen aan de Cruquiusweg te treffen. Gevraagd is om de mogelijkheid van een geluidscherm te onderzoeken. Geluidschermen zijn echter (ook) op die locatie moeilijk inpasbaar. Maatregelen aan de bron zijn hier wel mogelijk. Met stil asfalt kan een met geluidschermen vergelijkbare geluidreductie worden behaald. Dit heeft dan betrekking op het gedeelte van de Cruquiusweg tussen Wipperplein en Javalaan. Het gedeelte tussen de Javalaan en de Ringvaart is al voorzien van stil asfalt. Onderhoud aan het asfalt (vervangen deklaag) is voorzien binnen een tijdsbestek van ca. 5 jaar. Het toepassen van geluidreducerend asfalt is dan een optie. De kosten daarvan worden geraamd op circa € 250.000,- (tegen regulier onderhoud circa € 150.000,-).

Stil asfalt is bij de (initiële) aanleg niet veel duurder dan standaard asfalt. Stil SMA-asfalt gaat minder lang mee dan standaardasfalt en is daarom in de totale onderhoudscyclus iets duurder, namelijk circa 15%. Er wordt aangesloten bij regulier groot onderhoud om de kosten zo laag mogelijk te houden.

Van belang is dat bij vervanging van de huidige deklaag door stil SMA-asfalt er rekening mee dient te worden gehouden dat er, vanwege technische aspecten, over het gehele

oppervlak twee lagen asfalt moeten worden vervangen. Dit is meer dan wanneer gekozen wordt voor het vervangen van de bestaande deklaag door hetzelfde standaard asfalt, waarbij over grote delen volstaan kan worden met vervanging van één laag. De kosten nemen hierdoor bij het overgaan van normaal asfalt naar stil asfalt SMA-asfalt eenmalig toe. Zoals hierboven al genoemd, bedragen de kosten voor stil asfalt bij het gedeelte van de Cruquiusweg tussen Wipperplein en Javalaan om deze reden circa € 250.000,- in plaats van circa € 150.000,-.

In het voorstel over de Voorziening wegen is aangegeven dat voor de grote doorgaande wegen er standaard rekening moet worden gehouden met toepassing van stil asfalt en dat de voorziening hierop dient te worden afgestemd. De meerkosten voor het toepassen van stil SMA-asfalt dient derhalve vanuit de voorziening te worden bekostigd. In de jaarlijkse rapportage over de kosten en planning van het wegonderhoud en de stand van de Voorziening wegen wordt nader ingegaan op de consequentie hiervan.

Over het toepassen van stil asfalt is overleg met de gemeentelijke wegbeheerder gevoerd. De geluidsanering van de lopende gevelisolatieprojecten wordt vrijwel uitsluitend betaald met rijksgelden. Het geluidscherm langs de spoorlijn wordt betaald door ProRail.

Toevoeging woningen aan A-lijst
Op de A-lijst, de lijst met woningen waar de geluidsbelasting hoog is, blijken twee woningen te ontbreken vanwege woningsplitsing. Het gaat om de woningen Herenweg 119a en 121a. De woningen Herenweg 117-127 zijn inmiddels opgenomen in het geluidsaneringproject Zandvoortselaan, dat bekostigd wordt uit rijkssubsidie. De twee ontbrekende woningen worden alsnog meegenomen in dit project, waarbij nog moet worden nagegaan of de geluidsbelasting binnen de woning mogelijk al zodanig is dat verdere maatregelen onnodig zijn en daarmee door de gemeente verder geen kosten hoeven worden gemaakt.

PLANNING/UITVOERING
Het vervangen van het asfalt wordt als regulier onderhoud binnen de planperiode van het actieplan uitgevoerd, dus voor 2024. De intentie is om stil SMA-asfalt toe te passen op de onder het kopje financiën genoemde verkeerswegen. Zie verder onder ‘participatie en communicatie’.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE
Na vaststelling van het ontwerp-actieplan geluid zal het actieplan zes weken ter inzage worden gelegd. De zienswijzen van inwoners en de raad worden daarna verwerkt, waarna het plan zal worden vastgesteld door het college. Het vaststellen van het actieplan is geen voor beroep vatbaar besluit omdat het een eigen beleidsvoornemen is.

DUURZAAMHEID
Inwoners van Heemstede kunnen zich op de hoogte stellen van de geluidssituatie in zijn of haar leefomgeving en de maatregelen die worden genomen om de geluidsbelastingen op woningen te verlagen.

BIJLAGEN
- kenmerk: 713913 onderwerp: Ontwerp-actieplan geluid gemeente Heemstede.