

# Collegebesluit

Collegevergadering: 10 november 2020

Zaaknummer : 610751  
Afdeling : Ruimtelijk Beleid  
Portefeuillehouder : N.F. Mulder  
Openbaarheid : Openbaar

## ONDERWERP

Actieplan Geluid 2018-2023.

## SAMENVATTING

In het kader van de wet Milieubeheer zijn in 2017 de geluidsbelastingkaarten Heemstede 2016 vastgesteld. Deze vormen de basis voor het ontwerp Actieplan Geluid 2018 – 2023. De zienswijzen van de commissie Ruimte en van inwoners en de reactie daarop zijn verwerkt in dit Actieplan Geluid 2018 – 2023 in hoofdstuk 7 en in de bijlage IV. Het college stemt in met het Actieplan Geluid 2018 – 2023 en legt dit besluit voor aan de commissie Ruimte om haar zienswijzen kenbaar te maken.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikel 11.12, lid 2 Wet milieubeheer:

1. Gedeputeerde staten stellen vóór 18 juli 2013 (datum is niet aangepast in wettekst) aan de hand van de geluidsbelastingkaarten, bedoeld in artikel 11.6, tweede lid, een actieplan vast met betrekking tot de krachtens artikel 11.4, tweede lid, gepubliceerde delen van wegen en spoorwegen. Indien er sprake is van een belangrijke ontwikkeling die van invloed is op de geluidhindersituatie, en daarnaast ten minste elke vijf jaar na de vaststelling, wordt het actieplan opnieuw overwogen en zo nodig aangepast.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op burgemeester en wethouders van gemeenten die behoren tot krachtens artikel 11.5 aangewezen agglomeraties, met dien verstande dat het actieplan betrekking heeft op de in artikel 11.6, vierde lid, bedoelde geluidsbronnen.

Het opstellen van geluidsbelastingkaarten en een daarop gebaseerd actieplan vloeit voort uit de Europese Richtlijn Omgevingslawaai. Deze is gericht op de evaluatie en de beheersing van geluid van (spoor)wegen, industrie en luchtvaart. Door een goede beheersing van het omgevingslawaai kan het aantal geluidgehinderden in drukke regio's worden beperkt. De Europese richtlijn verplicht tot het opstellen van geluidsbelastingkaarten en een daarop gebaseerd actieplan geluid. In Nederland is deze verplichting in de Wet milieubeheer opgenomen.

Het Actieplan Maatregelen Verkeersdruk Heemstede bevat tevens maatregelen die aansluiten bij en bijdragen aan het reduceren van verkeersgeluid in de gemeente. En deze zijn ook als zodanig opgenomen in dit Actieplan Geluid 2018 -2023. Te denken valt aan stil asfalt en 'sturen' van het regionaal verkeer via bewegwijzering.

## BESLUIT B&W

1. In te stemmen met het Actieplan Geluid 2018-2023.
2. Dit besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om haar zienswijzen kenbaar te maken (B-stuk).

# Collegebesluit

Collegevergadering: 10 november 2020

## AANLEIDING

In dit Actieplan Geluid geeft het college aan met welke acties zij de geluidshinder van spoor- en wegverkeerslawaaai in de periode 2018 – 2023 wil beperken. Het Actieplan vloeit voort uit de Europese Richtlijn die gericht is op de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaaai, daarmee wordt bedoeld het geluid van (spoor)wegen, industrie en luchtvaart. Nederland heeft de Richtlijn voor wat betreft het actieplan geïmplementeerd in artikel 11.11 Wet milieubeheer. Het wettelijk kader is opgenomen in bijlage I van het Actieplan Geluid 2018 – 2023.

Locaties met hoge geluidsbelastingen op woningen vanwege wegverkeerslawaaai zijn in 2016 geïnterpreteerd en vastgelegd op de geluidsbelastingkaarten. Deze kaarten zijn in 2017 door het college vastgesteld en vormen de basis voor dit Actieplan Geluid.

Tevens wordt in het Actieplan Geluid de zogeheten plandrempel geluid voor de gemeente Heemstede bepaald. Bij geluidbelastingen boven de plandrempel is er tenminste een inspanningsverplichting om de geluidssituatie te verbeteren. De plandrempel is veranderd ten opzichte van het (vorige) Actieplan Geluid 2013-2018, namelijk 68 dB, zonder aftrek artikel 110g Wet geluidshinder en daarmee 5 dB lager. Er zijn 489 woningen die een geluidbelasting boven de plandrempel ondervinden.

Als eerste volgt hieronder een beschrijving van het proces vanaf de geluidsbelastingkaarten 2016 tot en met dit Actieplan Geluid 2018 – 2023 welke nu voorligt.

In **2017** zijn voor Heemstede geluidsbelastingkaarten vastgesteld in het kader van de Wet milieubeheer. Op basis van de geluidsbelastingkaarten is een ontwerp Actieplan Geluid opgesteld. Opgemerkt moet worden de maatregelen in dit actieplan zijn gebaseerd op de geluidsbelastinggegevens van 2016.

Elke vijf jaar wordt de nieuwe situatie vastgelegd in geluidsbelastingkaarten en daarop volgt telkens een actieplan. In 2021 worden nieuwe geluidsbelastingkaarten opgesteld en daaropvolgend dus ook een nieuw actieplan voor opnieuw 5 jaar.

Op **15 februari 2019** heeft het college het ontwerp-Actieplan Geluid 2018-2023 vastgesteld en het besluit voorgelegd aan de commissie Ruimte om haar zienswijze kenbaar te maken.

Het ontwerp-Actieplan is voor een eerste keer in de commissie Ruimte van **14 maart 2019** besproken. Naar aanleiding hiervan heeft wethouder Mulder toegezegd dat het plan ter bespreking terugkomt in de commissie en zij informatie verschaft over de plandrempel van omliggende gemeenten.

De commissie Ruimte op 14 maart 2019 de volgende zienswijze gegeven:

- Breng in kaart de afweging kosten/opbrengst zeer stil asfalt (ZSA) en toepasbaarheid.
- Hoogte van de plandrempel in dB voor Heemstede in relatie met omliggende gemeenten.
- Alternatieve geluidwerende maatregelen in beeld brengen.

Naar aanleiding van de inventarisatie van de plandrempelhoogte in de omliggende gemeenten en een nadere analyse van het aantal geluid-belaste woningen is de plandrempel met 5 dB verlaagd en is het ontwerp-Actieplan geluid hierop aangepast.

# Collegebesluit

## Collegevergadering: 10 november 2020

Op **24 september 2019** heeft het college besloten het aangepaste ontwerp-actieplan vast te stellen en opnieuw aan de gemeenteraad voor te leggen (verseon kenmerk 717966).

Tijdens de bespreking in de commissie Ruimte op **17 oktober 2019** heeft de wethouder de eerder vermelde toezeggingen toegelicht. De voorzitter concludeert dat de commissie verwacht dat de toezeggingen worden verwerkt in het ontwerp-Actieplan Geluid en daarna ter inspraak wordt voorgelegd. Na de inspraakronde verwacht de commissie het plan terug als B-stuk (voor een zienswijze).

### MOTIVERING

*In het Actieplan Geluid 2018 – 2023 is de zienswijze van de commissie Ruimte en inwoners verwerkt.*

De toezeggingen van wethouder Mulder aan de commissie Ruimte tijdens de vergadering van 17 oktober 2019:

1. Er tellingen worden verricht op de Van Merlenlaan.
2. In het ontwerp-actieplan geluid “verkeer wordt stiller in de toekomst” wordt toegelicht.
3. Onderzocht wordt of de Van Merlenlaan kan worden opgenomen in het ontwerp-actieplan geluid.
4. De kaarten op het punt van de Cruquiusweg worden aangepast.
5. Het actieplan geluid terug komt in de commissie voor zienswijze (B-stuk).

De reacties op de toezeggingen gedaan tijdens de bespreking in de commissie Ruimte op 17 oktober 2019 zijn opgenomen in hoofdstuk 7 Zienswijzen van het Actieplan Geluid 2018 – 2023.

Daarnaast heeft het ontwerp Actieplan Geluid 2018 - 2023 ter inzage gelegen voor het publiek van 26 augustus tot en met 7 oktober 2020. Hierop zijn twee reacties gekomen en deze zienswijzen zijn verwerkt in het Actieplan Geluid 2018 - 2023, in bijlage IV.

Conform gedane toezegging wordt het Actieplan opnieuw aan de commissie Ruimte voorgelegd voor het verkrijgen van een zienswijze.

*Het Actieplan Geluid maakt inzichtelijk welke geluidsreducerende maatregelen passend zijn.* Per geluidstype (wegverkeer, treinverkeer, industrie en vlieglawaaai) is inzichtelijk gemaakt welke passende maatregelen bijdragen aan beheersing van het omgevingslawaaai. Het gaat om geluidsreducerende maatregelen die worden getroffen aan de bron (stil wegdek), in de overdracht (geluidschermen) of aan de woning (gevelisolatie).

*Het Actieplan Geluid geeft inzicht in de kosten en verantwoordelijkheden voor de maatregelen.*

Per geluidstype is inzichtelijk gemaakt wie verantwoordelijk is voor welke geluidsreducerende maatregelen en daarbij behorende financiering. Als het gaat om verkeerslawaaai ligt de verantwoordelijkheid bij ofwel gemeente (openbare ruimte) ofwel de rijksoverheid (gevelisolatie). Bij geluidsanering voor wat betreft het treinverkeer ligt de verantwoordelijkheid bij ProRail. En als het gaat om het beheersen van vlieglawaaai is in het Actieplan Geluid beschreven welke rol de gemeente hierin neemt.

# Collegebesluit

Collegevergadering: 10 november 2020

*Het opstellen van dit Actieplan Geluid voldoet aan de Europese Richtlijnen Omgevingslawaa*  
De Europese richtlijn verplicht gemeenten tot het opstellen van geluidsbelastingkaarten en een daarop gebaseerd actieplan geluid. In Nederland is deze verplichting in de Wet milieubeheer opgenomen. Door het vaststellen van dit Actieplan Geluid 2018 – 2023 voldoet de gemeente aan deze verplichting.

Het opstellen van een actieplan is een vijfjaarlijkse verplichting, die voortkomt uit Europese wetgeving. Voor actieplannen geldt dat de wetgeving niet aangeeft wat er in het actieplan mag komen te staan. De gemeente bepaald zelf haar ambitie. Met het huidige actieplan en de huidige plandrempel heeft Heemstede zich een hogere ambitie gesteld dan in de vorige actieplannen. Bij een volgend actieplan zullen de ambities worden geëvalueerd. Er is geen juridische verplichting om alle acties uit het actieplan ook daadwerkelijk uit te voeren.

## FINANCIËN

### Gemeentelijke financiën

Binnen de planperiode van het actieplan (2018 – 2023) worden in het kader van groot wegonderhoud, de deklagen op delen van de Heemsteedse Dreef, de César Francklaan (vervanging van het huidige stil asfalt), de Cruquiusweg, de Johan Wagenaarlaan, de Leidsevaartweg en de Zandvoortselaan vervangen. De intentie is om hierbij waar mogelijk stil SMA-asfalt toe te passen.

Bij groot onderhoud van wegen kan worden overwogen ZSA (Zeer Stil Asfalt) toe te passen als een alternatief voor stil SMA-asfalt. In de overweging voor ZSA zal meegenomen worden dat het toepassen van ZSA technisch niet altijd haalbaar en doelmatig is. De initiële aanlegkosten zijn, voor zover bekend, vergelijkbaar met andere stille asfaltsoorten, maar over de levensduur is minder ervaring opgedaan als bijvoorbeeld stil SMA-asfalt. Zeer stil asfalt (ZSA) is één van de vele stille asfaltproducten. Het wordt gebruikt op dorps/stadswegen, maar is niet geschikt voor rotondes, kruisingen en andere situaties waar veel wringend verkeer op komt. In dat opzicht is ZSA kritischer als stil SMA asfalt. De geluidreductie van ZSA (circa 5 dB) is wel hoger als stil SMA dat een reductie geeft van circa 3 dB.

De commissie Ruimte heeft verzocht om geluidswerende voorzieningen aan de Cruquiusweg te treffen. Gevraagd is om de mogelijkheid van een geluidscherm te onderzoeken. Geluidschermen zijn echter (ook) op die locatie moeilijk inpasbaar. Maatregelen aan de bron zijn hier wel mogelijk. Met stil asfalt kan een met geluidschermen vergelijkbare geluidreductie worden behaald.

Dit heeft dan betrekking op het gedeelte van de Cruquiusweg tussen Wipperplein en Javalaan. Het gedeelte tussen de Javalaan en de Ringvaart is al voorzien van stil asfalt. Onderhoud aan het asfalt (vervangen deklaag) is voorzien binnen een tijdsbestek van circa 5 jaar. Het toepassen van geluidsreducerende asfalt is dan een optie. De kosten daarvan worden geraamd op circa € 250.000,- (tegen regulier onderhoud circa € 150.000,-). Stil asfalt is bij de (initiële) aanleg niet veel duurder dan standaard asfalt. Stil SMA-asfalt gaat minder lang mee dan standaardasfalt en is daarom in de totale onderhoudscyclus iets duurder, namelijk circa 15%. Er wordt aangesloten bij regulier groot onderhoud om de kosten zo laag mogelijk te houden.

Van belang is dat bij vervanging van de huidige deklaag door stil SMA-asfalt er rekening mee dient te worden gehouden dat er, vanwege technische aspecten, over het gehele oppervlak twee lagen asfalt moeten worden vervangen. Dit is meer dan wanneer gekozen wordt voor het vervangen van de bestaande deklaag door hetzelfde standaard asfalt, waarbij

# Collegebesluit

Collegevergadering: 10 november 2020

over grote delen volstaan kan worden met vervanging van één laag. De kosten nemen hierdoor bij het overgaan van normaal asfalt naar stil asfalt SMA-asfalt eenmalig toe.

Zoals hierboven al genoemd, bedragen de kosten voor stil asfalt bij het gedeelte van de Cruquiusweg tussen Wipperplein en Javalaan om deze reden circa € 250.000,- in plaats van circa € 150.000,-.

In het voorstel over de Voorziening wegen is aangegeven dat voor de grote doorgaande wegen standaard rekening moet worden gehouden met toepassing van stil asfalt en dat de voorziening hierop dient te worden afgestemd. De meerkosten voor het toepassen van stil SMA-asfalt dient derhalve vanuit de voorziening te worden bekostigd. In de jaarlijkse rapportage over de kosten en planning van het wegonderhoud en de stand van de Voorziening wegen wordt nader ingegaan op de consequentie hiervan.

## **Financiering vanuit rijks gelden**

De geluidsanering van de lopende gevelisolatieprojecten wordt vrijwel uitsluitend betaald met rijks gelden. Op de A-lijst (de lijst met woningen waar de geluidsbelasting hoog is) blijken twee woningen te ontbreken vanwege woningsplitsing. Het gaat om de woningen Herenweg 119a en 121a.

De woningen Herenweg 117-127 zijn inmiddels opgenomen in het geluidsaneringsproject Zandvoortselaan. Dit wordt bekostigd uit rijks subsidie. De twee ontbrekende woningen worden alsnog meegenomen in dit project, waarbij wordt nagegaan of de geluidsbelasting binnen de woning mogelijk als zodanig is dat verdere maatregelen onnodig zijn.

Huiseigenaren kunnen overigens zelf ook maatregelen uitvoeren en aanspraak maken op isolatiesubsidies die er zijn voor het verduurzamen van woningen.

## **Financiering vanuit ProRail**

De eventuele oplossingen van geluidschermen langs de spoorlijn om geluid te reduceren wordt gefinancierd door ProRail.

## **PLANNING EN UITVOERING**

Na zienswijze vanuit de commissie Ruimte wordt het actieplan, waar nodig, bijgesteld en door het college vastgesteld.

Het vervangen van het asfalt wordt als regulier onderhoud binnen de planperiode van het actieplan uitgevoerd, dus voor 2024.

In 2020 is voor alle woningen die op de saneringslijsten van Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV) staan een voorbereidingssubsidie aangevraagd. De beschikking voor de voorbereidingssubsidie is afgegeven. Hiermee wordt een saneringsprogramma opgesteld op basis van akoestisch onderzoek in de woningen. En wordt inzichtelijk gemaakt welke noodzakelijke gevelmaatregelen bij de woningen moeten worden uitgevoerd om binnen onder de 43dB te blijven. Dit onderzoek wordt naar verwachting in 2021 en 2022 uitgevoerd.

Elke vijf jaar wordt de nieuwe situatie vastgelegd en daarop volgt een actieplan. In 2021 worden nieuwe geluidbelastingkaarten opgesteld en daaropvolgend zal weer een nieuw actieplan worden opgesteld. Het nu voorliggende actieplan heeft betrekking op de gegevens uit 2016.

## **PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE**

Het ontwerp Actieplan Geluid heeft 6 weken ter inzage gelegen tot 7 oktober 2020. De zienswijzen zijn verwerkt en na vaststelling van het Actieplan Geluid 2018 -2023 wordt deze ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

# Collegebesluit

Collegevergadering: 10 november 2020

Binnen één maand na de vaststelling dient het college van deze vaststelling kennis te geven in één of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen, dan wel op andere geschikte wijze.

Tevens dienen binnen één maand na het vaststellen van het Actieplan de volgende documenten verzonden te worden:

- Een beknopte samenvatting van het actieplan; het volledige actieplan hoeft niet te worden aangeleverd. Dat kan wel, maar dan als extra informatie;
- Een tabel over het actieplan in de vorm van een format Excelbestand van InfoMil;
- Het besluit tot vaststelling van het actieplan.

De Omgevingsdienst IJmond zal hiervoor zorgdragen.

## **DUURZAAMHEID**

Maatregelen die worden genomen om de geluidsbelastingen op woningen te verlagen kunnen ook bijdragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Zoals het isoleren van woninggevels draagt bij aan minder energiegebruik. Het stimuleren van duurzaam en stiller verkeer leidt tot minder CO2 uitstoot en draagt zo bij aan de Klimaatdoelen. ProRail onderzoekt (in experiment) of geluidswallen kunnen worden voorzien van zonne-energie. Zo gaan geluidsreductie en opwek van duurzame energie samen.

## **BIJLAGEN**

- Actieplan Geluid 2018 - 2023 gemeente Heemstede.
- Collegebesluit 15 februari 2019 ontwerp Actieplan Geluid 2018 – 2023 (verseon 713256)
- Collegebesluit 24 september 2019 ontwerp Actieplan Geluid 2018 – 2023 (verseon 717966)