

# Collegebesluit

Collegevergadering: 27 oktober 2020

Zaaknummer : 707644  
Afdeling : IASZ  
Portefeuillehouder : J.F. Struijf  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Doelstellingen en wijze van verwerving Wet inburgering 2021

## SAMENVATTING

Per 1 juli 2021 treedt de nieuwe Wet inburgering in werking. De reden hiervoor is dat het huidige inburgeringsstelsel te ingewikkeld en niet effectief is, de huidige wet schiet tekort. De samenhang tussen inburgering en meedoen – in de samenleving en op de arbeidsmarkt – ontbreekt. De colleges van de regio IJmond en Zuid-Kennemerland stellen bovenop de wettelijke doelstellingen gezamenlijke aanvullende doelstellingen vast. Middels een regionale verwerving worden de inburgeringsonderdelen brugklas en de drie leerroutes verworven. Het college van de gemeente Haarlem wordt gemachtigd voor het feitelijk handelen van de regionale verwerving. Maatschappelijke begeleiding voor statushouders wordt lokaal verworven. Inburgeringsplichtigen krijgen hierdoor tijdig een passend inburgeringstraject aangeboden waardoor zij zo snel mogelijk mee kunnen doen in de samenleving.

## JURIDISCH EN BESLUITKADER

Wet inburgering 2021

## BESLUIT B&W

1. In te stemmen met de regionale ambitie en doelstellingen voor de Wet inburgering 2021.
2. In te stemmen met het regionale advies voor de verwervingsstrategie zoals voorgesteld in het BOA van 30 september jl. van de inburgeringsonderdelen
  - Brugklas
  - De drie leerroutes.
3. In te stemmen met de verwerving op lokaal niveau van de maatschappelijke begeleiding.
4. Het college van de gemeente Haarlem te machtigen voor het feitelijk handelen in de aanbestedingsprocedure van de regionale verwerving
5. Het hiervoor van toepassing verklaren van de Algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Haarlem.
6. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving ( C-stuk).

## AANLEIDING

Per 1 juli 2021 treedt de nieuwe Wet inburgering in werking. De reden hiervoor is dat het huidige inburgeringsstelsel te ingewikkeld en niet effectief is, de huidige wet schiet tekort. De samenhang tussen inburgering en meedoen – in de samenleving en op de arbeidsmarkt – ontbreekt. Zelfstandig een weg vinden in het inburgeringsstelsel blijkt voor een grote groep inburgeringsplichtigen niet realistisch, zij zijn onvoldoende in staat om zelfstandig een inburgeringscursus- en instelling te kiezen die het beste past bij hun capaciteiten en leervermogen.

# Collegebesluit

## Collegevergadering: 27 oktober 2020

Bovendien prikkelt het huidige stelsel niet om op het hoogste niveau de Nederlandse taal te leren en is het huidige systeem fraudegevoelig. In de nieuwe Wet Inburgering wordt de regie voor succesvolle inburgering neergelegd bij de gemeenten. De gemeenten krijgen de plicht om te zorgen voor een goed aanbod en goede begeleiding. Vanwege de diversiteit in het aanbod dat gemeenten moeten bieden aan hun inburgeringsplichtigen en de (beperkte) aantallen mensen per individuele gemeente wordt deze taak regionaal opgepakt.

### **MOTIVERING**

#### *Doelstelling*

Vanaf 1 juli 2021 krijgen alle inburgeringsplichtigen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond een tijdig en passend inburgeringstraject aangeboden waarbij het leren van de taal gecombineerd wordt met participatie, zodanig dat zij zo snel mogelijk mee kunnen doen aan de samenleving en uiteindelijk volwaardig kunnen deelnemen. In de bijgaande nota 'Snel en volwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond' staan de regionale ambitie en doelstellingen beschreven.

#### *Regionale samenwerking*

In de voorbereiding op de implementatie van de nieuwe wet trekken de 7 gemeenten in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond gezamenlijk op. Regionale samenwerking ligt voor de hand vanwege het aantal inburgeringsplichtigen, de diversiteit van het aanbod dat gemeenten moeten bieden en de mogelijkheid om meerdere instapmomenten te hanteren in een jaar. Het gaat in deze arbeidsmarktregio om circa 160 asielstatushouders en om circa 200 gezinsmigranten- en overige migranten per jaar. De instroom van inburgeringsplichtigen is altijd een onzekere factor. Dit hangt namelijk grotendeels samen met de taakstelling huisvesting statushouders. Regionale samenwerking kan leiden tot lagere kosten voor inkoop en uitvoering en biedt meer mogelijkheden voor het regelen van passend inburgeringsaanbod ondanks lagere aantallen.

#### *Regionale doelstellingen*

De keuzes die zijn gemaakt ten aanzien van samenwerking op het gebied van het inhoudelijk inburgeringsaanbod en de verwerving van inburgeringsonderdelen, zijn gebaseerd op een gezamenlijke ambitie en doelen. Deze doelen zijn mede tot stand gekomen met input vanuit taalaanbieders, re-integratiepartijen, welzijnsorganisaties en betrokken vrijwilligers (organisaties) tijdens de regionale marktconsultatie. Input is opgehaald bij de doelgroep zelf, namelijk (ex)-inburgeringsplichtigen (zowel statushouders als gezinsmigranten). In aanvulling op de landelijke wetgeving dienen de regionale doelstellingen als basis voor de gemeentelijke uitvoering van de nieuwe wet. Deze gezamenlijke doelstellingen dragen bij aan het hanteren van zoveel mogelijk uniform beleid op het gebied van inburgering en daarmee gelijke kansen te bieden voor inburgeringsplichtigen in onze regio. Op deze manier bieden de gemeenten transparantie naar partners, zoals taal- en re-integratieaanbieders, maatschappelijke organisaties, vrijwilligersorganisaties en werkgevers. Daarnaast kent elke gemeente haar eigen lokale beleid en accenten, vooral op het gebied van inpassing in lokale structuren.

# Collegebesluit

## Collegevergadering: 27 oktober 2020

### *Regionale verwerving*

Aanvullend op de wettelijke onafhankelijke leerbaarheidstoets en de brede intake door de gemeente, willen wij de periode tot het opstellen van een Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) benutten voor een brugklas van een aantal dagdelen gedurende de eerste weken dat een statushouder in de gemeente woont.

De aantallen, de gevraagde diversiteit, intensiteit en integraliteit nodigen uit om regionaal samen te werken en de opdracht gebundeld in de markt te zetten. Op deze manier wordt geborgd dat de taalcomponent en de participatiecomponent geïntegreerd worden aangeboden. We willen voor de onderwijsroute gericht op hoger opgeleiden, HBO en WO niveau, de optie openhouden om aan te sluiten bij de gemeente Amsterdam door gebruik te maken van hun meelifregeling. Dit betekent dat elke gemeente ruimte heeft om dit aanbod 1 op 1 in te kopen. Het gaat hier waarschijnlijk om een klein aantal personen.

### *Maatschappelijke begeleiding*

Maatschappelijke begeleiding voor asielstatushouders bestaat uit hulp bij het regelen van basisvoorzieningen (wonen, werk, zorg, inkomen, verzekeringen en onderwijs) en voorlichting over basisvoorzieningen in de Nederlandse samenleving. Omdat dit lokaal moet worden aangeboden, passend bij de lokale situatie, mogelijkheden en wensen wordt ervoor gekozen dit lokaal te verwerven. De wijze waarop dit ingevuld wordt moet nog worden bepaald.

### *Machtiging Haarlem*

Voor de gezamenlijke verwerving heeft de gemeente Haarlem aangeboden als penvoerder te willen optreden. De beleidsambtenaren inburgering maken deel uit van de werkgroep verwerving voor de inhoud, het opstellen van het programma van eisen, nota van inlichtingen, de beoordeling van offertes etc. Haarlem wordt gemachtigd voor het feitelijk handelen in de aanbestedingsprocedure zoals het publiceren op Tendered en ondersteunen van de werkgroep verwerving. De aanbestedingsstukken en overeenkomsten worden conform de inkoopvoorwaarden van de gemeente Haarlem opgesteld. De gemeenten sluiten afzonderlijk overeenkomsten af met partijen die de aanbesteding gegund krijgen.

### **FINANCIËN**

Om de nieuwe taken van de Wet inburgering voor te bereiden, te implementeren en uit te voeren krijgen de gemeenten financiële middelen van het Rijk: incidentele invoeringskosten, structurele uitvoeringskosten en structurele inburgeringskosten. Deze middelen zijn naar verwachting toereikend. In hoofdstuk 5 van bijgaande nota is in de financiële paragraaf een toelichting op de verschillende middelen opgenomen.

Door de brugklas en de leerroutes regionaal te verwerven verwachten wij schaalvoordelen. Door deze schaalvoordelen kunnen inburgeringsplichtigen een uitgebreider programma volgen dan wanneer alles lokaal zou worden verworven.

# Collegebesluit

Collegevergadering: 27 oktober 2020

## PLANNING

Wat	Wanneer
Vaststellen verwervingsstrategie	Oktober 2020
Vorbereiden programma's van eisen	September – december 2020
Vaststelling ambities en doelstellingen	Oktober 2020
Vaststelling programma van eisen	December 2020
Start publicatie opdracht	Januari 2021
Verordening/beleidsregels Wet inburgering	Maart- april 2021
Definitieve gunning	1 juni 2021
Inwerkingtreding nieuwe wet	1 juli 2021

## PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

In het Bestuurlijk Overleg Arbeidsmarktregio, BOA, zijn de wethouders geïnformeerd over de voortgang. 30 september jl. hebben zij ingestemd met de voorgenomen doelstellingen en de keuze voor de verwerving. Dit advies is als bijlage 2 bijgevoegd.

De cliëntenraad Werk en Inkomen is eerder bijgepraat en wordt nog geïnformeerd. In de voorbereiding zijn via o.a. de Marktconsultatie partijen betrokken bij dit proces. Daarnaast is gesproken met (ex)inburgeringsplichtigen (asielstatushouders en gezinsmigranten). Ook hun input is verwerkt.

## DUURZAAMHEID

Bij de verwerving wordt rekening gehouden met het regionale beleid rondom SROI (Social Return On Investment)

## BIJLAGE

1. Nota Snel en volwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond, doelstellingen bij uitvoering Wet inburgering 2021
2. BOA advies 30 september 2020