

Zaaknummer : 659594
Afdeling : Voorbereiding Openbare Ruimte
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Openbaar

ONDERWERP

Aanleg open glasvezelnet te Heemstede

SAMENVATTING

KPN heeft aangegeven in Heemstede een glasvezelnet te willen aanleggen, waarvan in principe alle providers gebruik kunnen maken. Met hen is een concept-samenwerkingsovereenkomst opgesteld. Voorgesteld deze overeenkomst aan te gaan en op basis hiervan aanvragen voor uitrol van het glasvezelnet te beoordelen en uit te laten voeren.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

Wet telecommunicatie

BESLUIT B&W

1. De samenwerkingsovereenkomst met de Netwerk Exploitatie Maatschappij B.V. te Rijssen aan te gaan;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Middelen (C-stuk)

AANLEIDING

Door de behoefte aan snelle internetverbindingen en digitale televisie komt het bestaande netwerk van telecommunicatiekabels aan de grenzen van de capaciteit. De belangrijkste aanbieders voor de particulieren in Heemstede zijn Ziggo en KPN. Zij beiden hebben hun netwerk grotendeels voorzien van glasvezelkabels; waarmee tot nu toe aan de behoefte kon worden voldaan, maar op termijn zal dit niet meer voldoen.

Op 1 april jl. heeft KPN per brief aangegeven dat zij een open glasvezelnetwerk willen aanleggen in de gehele gemeente (zie brief 581007). KPN wil dit in samenwerking doen met de gemeenten Haarlem, Bloemendaal en Zandvoort. Een open netwerk wil zeggen dat in principe alle providers gebruik mogen maken van het netwerk. Dit betekent dat optimaal gebruik kan worden gemaakt van concurrentie tussen verschillende aanbieders. Bij het open glasvezelnet is er (anders dan nu het geval is) sprake van glasvezel tot in de woning (ftth=fiber to the home). In de huidige netten is sprake van hoofdverbindingen in glasvezel en koper naar de woningen. Met ftth ontstaat een netwerk waarbij de snelheid van down- en uploaden aanmerkelijk groter is dan de bestaande.

Naar dit verzoek heeft de gemeente vorig jaar ook een aanvraag gehad van E-fiber (zie hierover ook het collegebericht van 21 januari jl. (nr. 719903)). Zij hebben hun interesse na de aanvraag van KPN echter ingetrokken (zie bijlage 2). Gelet op de Wet telecommunicatie is de gemeente verplicht aan dergelijke verzoeken mee te werken (gedoogplicht).

Het netwerk zal aangelegd worden door KPN's dochter Netwerk Exploitatie Maatschappij B.V. te Rijssen. Met hen is inmiddels een concept-samenwerkingsovereenkomst (SOK) opgesteld, waarin vanwege de omvang van het project, de belangrijkste afspraken worden vastgelegd.

Bij het opstellen van de SOK is zoveel mogelijk samengewerkt met de gemeenten Haarlem/Zandvoort en Bloemendaal. Daar uitrol van het glasvezelnet ook in deze gemeenten plaats zal vinden, is een vrijwel gelijke SOK voor de uitvoering een voordeel. Bijgaand het concept van de SOK. Wij stellen voor deze overeenkomst aan te gaan.

Enkele voorwaarden behoeven nadere toelichting:

- 1.1. In de SOK staat vermeld dat het gaat om ca. 12.500 verblijfseenheden (woningen, bedrijven, kantoren, winkels enz.). Dit betreft bijna alle panden in Heemstede. Bijlage 1 bij de overeenkomst geeft het gebied aan waar glasvezelverbindingen worden aangelegd (het zogenaamde demarcatiegebied). Hieruit blijkt dat voorlopig het gebied rond de Leidsevaartweg-Zuid, de Manpadslaan, de Herenweg-Zuid en de Laan van Alverna niet zijn opgenomen in de plannen. Samen met andere gemeenten wordt het gesprek met KPN gevoerd om de aansluiting van glasvezel in de nu niet meegenomen gebieden alsnog te laten plaatsvinden. KPN laat weten dat bij toekomstige werken waarin kan worden meegelift met de plannen ook delen van deze gebieden kunnen worden voorzien.
- 3.2 Het herstel van de verhardingen wordt door KPN zelf meegenomen. De gemeente ontvangt een vergoeding voor beheer en voor degeneratie van de verharding, e.e.a. op basis van de door VNG vastgestelde vergoedingen.
- 5.1 Voor het netwerk moeten in principe alle straten open en er moeten kasten worden geplaatst. Vermoedelijk betreft dit één wijkcentrale. Dit kan mogelijk in de oude centrale aan de Postlaan, dit wordt momenteel nog onderzocht. Daarnaast moeten er ca. 15 kleine kasten komen, waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is. Hierover is overleg gaande.
- 7.4 Bij het maken van aansluitingen achteraf (bij inwoners die toch besluiten mee te doen) is een kleine opbreking in de weg nodig. Bij dit soort werken verlangt de gemeente geen legesvergoeding.
- 7.5 Normaliter worden telecommunicatiekabels op een diepte van 60 cm gelegd. Afgesproken is nu om op 50 cm diepte aan te leggen (bovenkant leidingen). In de praktijk is het leggen op 60 cm diepte lastig, omdat er al zoveel ligt en bij de keuze van 50 cm diepte zal er minder sprake zijn van graafschade aan andere kabels. De gekozen diepte geeft wel voldoende zekerheid tegen schade bij zettingen door zwaar verkeer. In veel gemeenten wordt de keuze gemaakt voor ondiepere aanleg.
- 8.5 Indien de gemeente vraagt om slechte ondergrond te verbeteren, komen deze kosten voor de gemeente. In de praktijk speelt dit in onze gemeente nooit: er is hier sprake van een goed dragende ondergrond.

Op dit moment is de komende aanleg van het mobiele netwerk 5G volop in het nieuws. De mobiele verbindingen lopen via antennes. Tussen de antennes zijn verbindingen met glasvezel. Het open netwerk dat KPN wil aanleggen is geschikt voor deze verbindingen.

MOTIVERING

1.1. Complete aanpak

De behoefte aan een snelle internetverbinding wordt steeds groter. KPN biedt een complete aanpak aan voor een netwerk dat is voorbereid op de toekomst.

1.2 Samenwerkingsovereenkomst voor een dergelijk project te verkiezen

Gemeenten hebben via de Telecommunicatiewet de plicht om mee te werken aan aanvragen door telecombedrijven voor het leggen van kabels en huisaansluitingen. Hierbij kunnen wel voorwaarden worden gesteld, die o.a. samenhangen met afstemming en planning of met keuze voor een doelmatiger tracé. Voor een dergelijke grote aanvraag is het te verkiezen vooraf goede afspraken te maken over de aanleg. Met het voorliggende concept-SOK wordt hier invulling aan gegeven.

1.3 Vorbereiding in samenwerking met regio

Voorliggend concept is grotendeels samen met de gemeenten Haarlem/Zandvoort en Bloemendaal opgesteld en gebaseerd op een oudere overeenkomst van KPN met de gemeente Haarlem voor aanleg glasvezel in Haarlem-Noord.

FINANCIËN

De gemeente draagt niet bij aan de financiering van het netwerk. De kosten die de gemeente maakt worden vergoed door KPN:

Voor de aanvragen worden heffingen in het kader van de legesverordening geheven.

De kosten voor het herstel van de verhardingen en voor toezicht bij uitvoering zijn vastgelegd door de VNG. Uitgangspunt is dat KPN zelf zal zorgdragen voor herstel van het straatwerk en het onderhoud voor een periode van een jaar bij hen ligt. Vergoeding is er dan voor kosten van degeneratie van de verhardingen en voor kosten van toezicht. Waar sprake is van goede grondslag (zoals in Heemstede) zijn de vergoedingen voor degeneratie gering. De vergoeding voor beheer/toezicht bedraagt € 1,13 / m² opbreking voor tegelverhardingen en € 1,52 / m² voor klinkerverhardingen.

PLANNING/UITVOERING

	Aug '20	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan '21	Feb	Mrt	Apr	Mei	Dec '22
Vaststellen SOK in college												
Vorbereiding uitvoering												
Uitvoering aanleg												

Het glasvezelnet zal in de periode 2021-2022 worden aangelegd. Voorlopig wordt uitgegaan van aanleg binnen een tijdsbestek van ruim één jaar.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Communicatie tijdens de uitvoering

Het aanleggen van een glasvezelnetwerk is ingrijpend voor de openbare ruimte. Het netwerk wordt ondergronds aangelegd. Dit betekent dat alle stoepen open moeten om het netwerk aan te leggen. Overlast is onvermijdelijk en gaat vooraf aan de voordelen van het gebruik van het glasvezelnetwerk. Inwoners moeten over deze onvermijdbare overlast goed worden geïnformeerd. Nauwe samenwerking is geboden om overlast tot een minimum te beperken door goede communicatie, snelle aanleg en hoge kwaliteit van oplevering.

Daarnaast is het van groot belang andere telecommunicatiebedrijven en nutsbedrijven te informeren, zodat waar mogelijk werkzaamheden kunnen worden gecombineerd. Ook zal goede afstemming plaats vinden met de in deze periode uit te voeren gemeentelijke werkzaamheden, opdat niet de ene week het glasvezelnet in de straat wordt aangelegd en de andere week de straat opengaat voor gemeentelijk onderhoudswerk.

De communicatie met de inwoners wordt door KPN zelf opgepakt. Zij vragen wel ondersteuning van de gemeente. Dit zal zich in principe beperken tot advies en het meelezen van uitgaande persberichten. Daarnaast kan op de website een projectpagina worden aangemaakt met link naar de website van KPN.

DUURZAAMHEID

Glasvezelkabels wekken in tegenstelling tot koperverbindingen minder warmte op, verbruiken minder energie bij het versturen van gegevens.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Concept-samenwerkingsovereenkomst

Bijlage 2: Brief intrekking LOI E-fiber.