



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 29 oktober 2020

Zaaknummer : 643594
Afdeling : Algemene en Juridische Zaken
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Openbaar

ONDERWERP

Vaststellen Verordening speelautomaten Heemstede 2020

SAMENVATTING

De raad stelt de Verordening speelautomaten Heemstede 2020 vast. De Verordening speelautomaten wordt herzien naar aanleiding van rechtspraak over schaarse vergunningen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- Dienstenrichtlijn;
- Artikel 149 Gemeentewet;
- Wet op de kansspelen (Wok);
- Speelautomatenbesluit 2000;
- Artikel 2:39 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen de Verordening speelautomaten Heemstede 2020 vast te stellen;
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 september 2020

besluit:

de Verordening speelautomaten Heemstede 2020 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 29 oktober 2020

AANLEIDING

De afgelopen jaren heeft de Raad van State uitspraken gedaan in zaken over de verdeling van schaarse vergunningen. Van een schaarse vergunning is sprake als het college of de burgemeester een beperkt aantal vergunningen kan verlenen en er meer (potentiele) geïnteresseerden zijn (zie VNG ledenbrief over schaarse vergunningen – bijlage 2).

Bij het verlenen van schaarse vergunningen moeten potentiële geïnteresseerden gelijke kansen krijgen om naar de beschikbare vergunning(en) mee te dingen.

Uit de rechtspraak volgt dat de gemeente bij schaarse vergunningen informatie moet geven over:

1. het aantal vergunningen dat beschikbaar is;
2. de aanvraagperiode;
3. de verdelingsprocedure;
4. de toe te passen criteria.

Concreet betekent dit dat de burgemeester voorafgaand aan de verlening van de beschikbare vergunning voor het exploiteren van een speelautomatenhal duidelijkheid biedt over de aanvraagprocedure en de inhoudelijke beoordelings- en afwegingscriteria op basis waarvan de vergunning wordt verleend of geweigerd.

MOTIVERING

Aanpassing van de verordening is noodzakelijk

Uit rechtspraak van de Raad van State over de verdeling van schaarse vergunningen volgt dat de verordening moet worden aangepast. De reden is dat de burgemeester slechts één vergunning voor een speelautomatenhal verleent. Geïnteresseerden hebben onvoldoende gelijke kansen.

De verordening wordt uitsluitend aangepast op basis van de rechtspraak en noodzakelijke wijzingen die voortvloeien uit de wet. De belangrijkste wijzingen zijn:

a. De (nieuwe) aanvraag- en verdelingsprocedure

De nieuwe Verordening speelautomaten biedt voldoende mogelijkheid voor geïnteresseerden om mee te dingen naar de exploitatievergunning voor een speelautomatenhal. De burgemeester maakt bekend wanneer geïnteresseerden hun aanvraag kunnen indienen. In de bekendmaking staat ook welke informatie bij de aanvraag ingediend moet worden. De burgemeester kan op grond van het nog vast te stellen Beleid speelautomaten Heemstede nadere regels stellen over welke informatie aangeleverd moet worden.

De burgemeester verleent de vergunning op basis van de vergelijkende toets. Dit houdt in dat als geen weigeringsgronden aanwezig zijn, de aanvragen met elkaar vergeleken worden op basis van de criteria in het beleid. Er worden punten gegeven per onderdeel. De aanvraag met de meeste punten wordt vervolgens op grond van de Wet Bibob getoetst.

Als meerdere aanvragen gelijk eindigen in puntenaantal, dan volgt een loting door een notaris. De aanvrager die als winnaar uit de loting komt, wordt daarna getoetst

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 29 oktober 2020

op grond van de Wet Bibob. Indien de aanvrager de Bibob-toets doorstaat, wordt de vergunning verleend. De overige aanvragen worden geweigerd.

b. Looptijd

Een schaarse vergunning kan niet voor onbepaalde tijd aan één partij worden verleend. Op grond van de huidige Verordening Speelautomaten Heemstede wordt een vergunning voor 3 jaar verleend. Deze vergunning is de afgelopen jaren telkens (na 3 jaar) aan dezelfde exploitant verleend.

Voorgesteld wordt om de vergunning te verlenen voor een periode van 15 jaar. De looptijd van de exploitatievergunning voor een speelautomatenhal mag niet onredelijk kort zijn, maar ook niet zo lang zijn dat concurrenten volledig uitgesloten zijn. In een periode van 15 jaar kunnen de investeringen die met het exploiteren van een speelautomatenhal samenhangen terugverdiend worden¹. Een exploitant wordt in de periode van 15 jaar in de gelegenheid gesteld een normale bedrijfsvoering te voeren. De VAN Kansspel Branchevereniging heeft als standpunt dat een redelijke termijn voor een vergunning voor bepaalde tijd minimaal 15 jaar is.

Voordat de vijftienjaarstermijn verstreken is en de vergunning opnieuw beschikbaar komt zal een nieuwe aanvraagprocedure worden gestart.

c. Maximum aantal automaten

De verordening moet het maximum aantal toegestane speelautomaten in een speelautomatenhal vermelden (artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen (Wok)). De huidige Verordening speelautomaten Heemstede bevat geen maximum. In de huidige vergunning staat een maximum van 40 speelautomaten. Hierbij wordt aangesloten en het maximum aantal wordt vastgesteld op 40.

d. Wet Bibob

De burgemeester voert een Bibob-toets uit op de aanvragen voor het exploiteren van een speelautomatenhal op grond van de Wet Bibob en artikel 3 van de Beleidsregel Bibob Heemstede 2020. Als een aanvraag de Bibob-toets niet doorstaat, dan moet de vergunning geweigerd worden. Deze weigeringsgrond wordt in de verordening opgenomen.

e. Toezicht

De burgemeester wijst de toezichthouders aan (artikel 34 van de Wok). In de huidige Verordening speelautomaten Heemstede staat dat het college dit doet. Dit is aangepast.

¹ De Kansspelautoriteit ziet dat er een ontwikkeling is naar vergunningen met een beperkte duur. Tegelijkertijd is er de constatering dat investeringen op het gebied van verslavingspreventie achterwege blijven als een vergunning voor relatief korte duur is, omdat de periode om investeringen terug te verdienen dan kort is. De Kansspelautoriteit vindt dit zorgelijk en dringt er bij gemeenten op aan oog te hebben voor het feit dat hoe korter de duur van een vergunning is, des te meer spanning er komt te staan op investeringen die kansspelverslaving voorkomen.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 29 oktober 2020

f. Overgangsbepaling

De huidige exploitant is sinds lange tijd gevestigd aan de Binnenweg. Op grond van de oude verordening heeft de exploitant de afgelopen jaren voor een periode van 3 jaar een vergunning gekregen. Zijn huidige vergunning loopt tot eind 2021. Op grond van de oude verordening zou de exploitant dan een nieuwe aanvraag moeten indienen voor een vergunning met een looptijd van 3 jaar. Voor de overgang naar de nieuwe aanvraag- en verdelingsprocedure conform de nieuwe verordening moet hem een redelijke overgangstermijn geboden worden. Voorgesteld wordt de exploitant nog eenmalig een vergunning met een looptijd van 3 jaar te verlenen.

De huidige exploitant heeft aangegeven dat hij zich niet kan vinden in de overgangstermijn van 3 jaar en verzoekt deze periode te verlengen met 15 jaar. De termijn van 3 jaar is te kort, omdat exploitant al sinds jaar en dag de vergunning krijgt en het meer een administratieve handeling is (vertrouwensbeginsel). De exploitant heeft investeringen gedaan die hij (nog) moet terugverdienen. Hij is gebonden aan contracten die zijn afgesloten en hij heeft personeel in dienst. Ter onderbouwing verwijst de exploitant naar het standpunt van de VAN Kansspel Branchevereniging en het advies van BEA dat is uitgebracht aan de gemeente Amsterdam. Dit wordt uiteengezet in de brief met bijlage van 31 augustus 2020 (bijlage 4).

Er zijn gemeenten die een overgangsperiode van 10 of 15 jaar hanteren. Het gaat dan echter om gevallen waarin de gemeente een vergunning voor onbepaalde tijd heeft ingetrokken en opnieuw een vergunning aan de exploitant verleend voor een periode van 10 of 15 jaar in verband met het rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel. Daar is hier geen sprake van nu de vergunning niet voor onbepaalde tijd is verleend en de exploitant elke 3 jaar opnieuw de vergunning moest aanvragen en het niet automatisch zo was dat aan hen de vergunning zou worden verleend.

Kanttekeningen

Tegen het besluit tot vaststelling van de verordening staan geen directe rechtsmiddelen open. De verordening kan indirect wel door de rechter getoetst worden als een vergunningaanvraag wordt verleend of geweigerd en daar rechtsmiddelen tegen worden aangewend.

FINANCIËN

n.v.t.

PLANNING/UITVOERING

n.v.t.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Voorafgaand aan het collegebesluit is op 20 augustus 2020 overleg geweest met de huidige exploitant van de speelautomatenhal (Flamingo). De exploitant heeft zijn zienswijze bij brief van 31 augustus 2020 kenbaar gemaakt.

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in het Digitaal Gemeenteblad en www.overheid.nl. Een kennisgeving van de bekendmaking wordt in de Heemsteder gepubliceerd.



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 29 oktober 2020

DUURZAAMHEID

n.v.t.

BIJLAGEN

1. Verordening speelautomaten Heemstede 2020;
2. VNG brief schaarse vergunningen;
3. Onderzoek rekenkamer MRA 2019;
4. Brief huidige exploitant van 31 augustus 2020 met eindrapport BEA aan gemeente Amsterdam van 12 juni 2020.