

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

Zaaknummer : 703556
Afdeling : Voorbereiding Openbare Ruimte
Portefeuillehouder : N.F. Mulder
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Aanbevelingen oversteekplaats Adriaan Pauwlaan – Herenweg.

SAMENVATTING

Een onderzoek is verricht naar de verkeersveiligheid van en verbetermogelijkheden op de oversteekplaats Adriaan Pauwlaan – Herenweg. Hiervoor is een externe adviseur ingeschakeld. Meerdere werksessies hebben inmiddels plaatsgevonden, samen met een participatiegroep, en het onderzoek is afgerond. De aanbevelingen uit het onderzoek worden overgenomen, de oversteekplaats wordt heringericht en ook aan de oostzijde voorzien van verkeerslichten, en hiervoor wordt een krediet beschikbaar gesteld van € 303.000.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Wegenverkeerswet
RVV 1990
Notitie oversteekplaatsen Heemstede 2020

BESLUIT B&W

1. Kennis te nemen van de door het onderzoeksbureau opgestelde aanbevelingen;
2. In te stemmen met de voorgestelde herinrichting van de langzaam verkeer oversteek Adriaan Pauwlaan – Herenweg (variant H);
3. De raad voor te stellen een krediet van € 303.000 beschikbaar te stellen voor de oversteekplaats Adriaan Pauwlaan-Herenweg en de kapitaallasten ad € 14.200 te verwerken in de meerjarenbegroting vanaf 2022;
4. Het exploitatiebudget oversteekplaatsen incidenteel te verlagen met € 25.000 en dit vrij te laten vallen met het exploitatieresultaat 2020;
5. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 oktober 2020;

besluit:

1. Een krediet van € 303.000 beschikbaar te stellen voor de oversteekplaats Adriaan Pauwlaan-Herenweg en de kapitaallasten ad € 14.200 te verwerken in de meerjarenbegroting vanaf 2022;
2. Het exploitatiebudget oversteekplaatsen incidenteel te verlagen met € 25.000 en dit vrij te laten vallen in het exploitatieresultaat 2020.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

AANLEIDING

De oversteek Adriaan Pauwlaan – Herenweg (hierna: de oversteek) is al geruime tijd, met name rond de breng- en haalmomenten van de omliggende scholen, een relatief drukke oversteek. Ten westen van de oversteek bevindt zich de middelbare school Coornhert Lyceum en ten oosten meerdere basisscholen, waaronder de Bosch en Hovenschool, de Crayenesterschool en de Jacobaschool. De momenten van aanvang van de verschillende scholen bevinden zich allemaal in een kort tijdsvenster, hetgeen druk legt op de oversteek en dan specifiek het middeneiland.

Een aantal jaar geleden heeft reeds een onderzoek plaatsgevonden waarin is achterhaald welke aanpassingen haalbaar zijn om de objectieve en subjectieve verkeersveiligheid aldaar te verhogen. Op basis van dit onderzoek is de oversteek in 2012 voorzien van een verkeerslicht aan de westzijde. Voor de oostzijde van de oversteek, daarentegen, was de plaatsing van een verkeerslicht destijds onmogelijk. Met als onderbouwing dat tijdens de groenfase van de oversteek filevorming zou ontstaan onder de wachtende auto's op de Herenweg. De filevorming zou van dusdanige aard kunnen zijn dat de kruising Herenweg – Lanckhorstlaan – Zandvoortselaan vast komt te staan. Met alle gevolgen van dien voor de andere verkeersrichtingen die gebruikmaken van de kruising.

Ondanks dit eerdere werk, beoogd om de oversteek verkeersveiliger in de richten, is de afgelopen jaren gebleken dat de gebruikers ontevreden zijn. De subjectieve verkeersveiligheid van de oversteek wordt als laag bestempeld. Om de aandacht van de gemeente te trekken, heeft onder meer een ludieke actie plaatsgevonden waarbij een grote groep schoolgaande kinderen in fluorescerende hesjes tegelijkertijd overstaken en daarmee filevorming veroorzaakte. In de weken hierop volgend is meermaals door belanghebbenden ingesproken in commissies Ruimte. De gemeente heeft vervolgens toegezegd een onderzoek te laten verrichten naar de verkeersveiligheid van de oversteek en de haalbaarheid om optimalisaties door te voeren al dan niet in de vorm van een herinrichting.

Middels een participatietraject is tijdens werksessie, met aanwezig: de participanten, het onderzoeksbureau en (een) medewerker(s) van de gemeente Heemstede, gezocht naar de meest passende oplossing. Allereest zijn gezamenlijk vormgevingsvarianten ontwikkeld, welke zijn vervallen of zijn samengevoegd tot nieuwe vormgevingsvarianten. Dit heeft geresulteerd in voorkeursvariant 'H', zie de figuur op pagina 3, met als belangrijkste wijziging het uitbreiden van de verkeersregelininstallatie naar de oostzijde van de oversteek. De voorkeursvariant wordt gedragen door zowel de participanten als het college en maakt onderdeel uit van het aanbevelingsrapport opgesteld door MapTM. Echter dient tijdens nadere uitwerking van het plan nog kritisch gekeken te worden naar het wel of niet verwijderden van de uitritconstructie van de Adriaan Pauwlaan.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

Met de voorgestelde oplossing wordt bereikt dat:

- de haakse oversteek korter is, waardoor overstekende fietsers en voetgangers sneller de overzijde bereiken;
- de oversteek overzichtelijker is voor alle gebruikers;
- het risico op flankongevallen (ongevallen met afslaan auto's en doorgaande fietsers) wordt geminimaliseerd;
- het risico op kop-staart botsingen onder automobilisten wordt geminimaliseerd. Automobilisten zien in de huidige situatie soms niet op tijd dat de automobilist, die voor hen rijdt, afremt. Een verkeerslicht boven/naast de weg minimaliseert dit risico.



Figuur 1: Voorkeursvariant H

Een onderdeel van het aanbevelingsrapport is een modelstudie. Hieruit is gebleken dat de voorkeursvariant geen verslechtering laat zien voor het verkeer uit de verschillende rijrichtingen en een zeer gering effect heeft op de algehele verkeersafwikkeling van het studiegebied. De discrepantie tussen beide onderzoeken, 2012 en 2020, over de mogelijkheid van het realiseren van een verkeerslicht aan de oostzijde van de oversteek en de effecten daarvan, valt deels te verklaren aan de ontwikkeling in de verkeerslichttechniek van de tussenliggende 8 jaar.

In het aanbevelingsrapport van MapTM wordt bovendien als overweging meegegeven om de 'dubbele fietsrealisatie' op de overbelaste kruising ten zuiden

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

van de oversteek te laten vervallen. Met andere woorden, om de twee fasen van 'alle fietsers tegelijk groen' (AFTG) terug te brengen tot één fase per cyclus. Op deze manier verbetert de algehele verkeersafwikkeling van het studiegebied en wordt de fietser op de kruising verleid gebruik te maken van de in de toekomst geheel geregelde en daarmee veilige(re) oversteek Adriaan Pauw. Met oog op de toekomst, waarin door de Provincie waarschijnlijk een fiets/voetgangersoversteek wordt gerealiseerd parallel en ten zuiden van de kruising Randweg – Leidsevaartweg en daarmee een gemiste schakel richting het westen wegneemt, is dit het overwegen waard. Op deze manier kan de Adriaan Pauwlaan oversteek als aantrekkelijke alternatieve fietsverbinding tussen west- en oost Heemstede gaan dienen.

Een aantal jaar geleden is echter deze dubbele fietsregeling ingevoerd om het aantal fietsers dat elkaar op het kruisingsvlak treft, dat door gebruikers al hoog werd ervaren, te beperken. Het aantal onderlinge conflicten tussen fietsers wordt daarmee beperkt, en op dit moment functioneert dat naar tevredenheid. Vooral nog wordt daarom de dubbele fietsrealisatie behouden. Nadat het werk Adriaan Pauwlaan is uitgevoerd en daarmee ervaring is opgedaan, zal opnieuw worden bezien of het wenselijk is één groenfase per cyclus voor fietsers her in te voeren.

Indien de raad het gevraagde krediet verleent, start de verdere planvorming. De eerste stap zal zijn het uitwerken van een definitief ontwerp (DO). Het DO wordt vervolgens voorgelegd aan de participatiegroep en de aanwonenden. Na verwerking van te ontvangen reacties zal het college het plan definitief vaststellen. Dit besluit zal ter kennisname worden gebracht van de commissie Ruimte.

MOTIVERING

- I. Het vergroten van de verkeersveiligheid op de oversteek Adriaan Pauwlaan- Herenweg.
- II. Het bestaande exploitatiebudget van € 25.000 is niet toereikend om de voorgestelde aanpassingen door te voeren.
- III. De financiële consequenties zijn fors. Wil er echter een structurele, duurzame en verkeersveilige oplossing komen voor deze oversteek, dan is dit voorstel daarvoor de oplossing. Voor het verstrekken van het benodigde krediet wordt dit voorstel dan ook voorgelegd aan commissie en raad.

FINANCIËN

Het benodigde krediet wordt geraamd op € 303.000. In het investeringsplan is hier nog geen rekening mee gehouden. Het krediet kan worden onderverdeeld in de kosten van de verkeersregelinstallatie ad € 122.000 en herinrichting van de weg ad € 181.000. De reeds gemaakt onderzoekskosten ad. € 15.000 zijn ten laste gebracht van het budget verkeersplannen en maken geen onderdeel uit van dit krediet. Rekening houdend met de afschrijvingstermijnen voor verkeersregelinstallaties (15 jaar) en herinrichting weg (30 jaar) bedragen de kapitaallasten van het krediet vanaf 2022 € 14.200 afgerond. Een eventuele subsidie (zie kopje "subsidie") zal worden verwerkt in de voor- of najaarsnota 2021 en worden betrokken bij de kapitaallasten.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

In het budget “(kleine) verkeersmaatregelen”, onderdeel “oversteekplaatsen” is rekening gehouden met kleine maatregelen voor deze oversteekplaats. Bij de beschikbaarstelling van het krediet kan dit exploitatiebudget worden verlaagd met € 25.000. Dit bedrag valt vrij in het exploitatieresultaat 2020.

Subsidie

Voor dit werk kan subsidie aangevraagd worden bij de provincie Noord-Holland in het kader van de subsidieregeling ‘Klein Infrastructuur 2021’ t.a.v. de uitvoeringskosten (naar verwachting) voor 70% voor het herinrichten van de oversteek Adriaan Pauwlaan – Herenweg. De regeling 2021 is nog niet overgepubliceerd, maar er is informeel vernomen dat de voorwaarden sterk overeenkomen met de subsidieregeling van 2020. Het percentage van 70 is dan ook gebaseerd op de subsidieregeling van 2020.

Naar alle waarschijnlijkheid kan de subsidie eind dit jaar worden aangevraagd. Er is dan kans dat deze subsidie wordt verleend, duidelijkheid hierover wordt medio maart 2021 verwacht. Over de uitkomst wordt melding gemaakt in de voor- of najaarsnota 2021. Om aanspraak te kunnen maken op de subsidie kan het werk pas worden aanbesteed op het moment dat de subsidieaanvraag is gehonoreerd.

PLANNING/UITVOERING

Fase & Besluitvorming	Okt '20	Nov	Dec	Jan '21	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug
Commissiebehandeling											
Bestek schrijven											
Subsidieaanvraag											
Aanbesteding											
Gunning aanbesteding											
Uitvoering											

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De participatiegroep blijft goed geïnformeerd over alle vervolgstappen.

DUURZAAMHEID

Bij plaatsing van de VRI wordt uitgegaan van gebruik van duurzame materialen. Hierbij wordt de methode van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen gehanteerd (duurzaam inkopen), zoals vastgelegd door de rijksoverheid.

BIJLAGEN

1. Aanbevelingsrapport Adriaan Pauwlaan - Herenweg (MapTM).