

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

Zaaknummer : 690052  
Afdeling : Ruimtelijk Beleid  
Portefeuillehouder : N.F. Mulder  
Openbaarheid : Openbaar

## ONDERWERP

Bedrijfsinvesteringszone (BIZ) Heemstede centrum

## SAMENVATTING

Het bestuur van Winkeliersvereniging Winkelcentrum Heemstede (WCH) heeft het initiatief genomen om een samenwerking, in de vorm van een bedrijveninvesteringszone (BIZ), op te richten. In een uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en de Stichting BIZ Heemstede centrum worden afspraken gemaakt om de BIZ in het centrum van Heemstede in te stellen en staan wederzijdse verantwoordelijkheden beschreven. De uitvoeringsovereenkomst is een bijlage bij de Verordening bedrijveninvesteringszone Heemstede centrum 2021-2025 die aan de gemeenteraad wordt voorgelegd voor vaststelling.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Winkelvisie Heemstede Centrum (2015)
- Wet op de bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ),
- Algemene wet bestuursrecht

## BESLUIT B&W

1. Het BIZ-plan Heemstede centrum 2021-2025 voor kennisgeving aan te nemen;
2. De uitvoeringsovereenkomst met Stichting BIZ Heemstede centrum aan te gaan;
3. Het Reglement draagvlakmeting BIZ Heemstede centrum vast te stellen;
4. De raad voor te stellen de Verordening BIZ Heemstede centrum 2021-2025 vast te stellen;
5. De raad voor te stellen de perceptiekosten voor het heffen van de BIZ-bijdragen ten laste van de algemene middelen te brengen (taakveld economische ontwikkeling) en dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021 en de kadernota 2022-2025;
6. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen voor advies aan de raad (A-stuk).

## BESLUIT BURGEMEESTER

Mevrouw drs. N.F. Mulder, wethouder Economische Zaken, te machtigen om namens de gemeente de uitvoeringsovereenkomst BIZ Heemstede centrum te ondertekenen.

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 oktober 2020

besluit:

1. de Verordening BIZ Heemstede centrum 2021-2025 vast te stellen;



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

2. De perceptiekosten voor het heffen van de BIZ-bijdragen ten laste van de algemene middelen te brengen (taakveld economische ontwikkeling) en dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021 en de kadernota 2022-2025.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

## AANLEIDING

Het bestuur van winkeliersvereniging Winkelcentrum Heemstede (WCH) heeft het initiatief genomen om een samenwerking, in de vorm van een bedrijveninvesteringszone (BIZ), op te richten. De ondernemers hebben een sterke drijfveer om de huidige samenwerking te verbeteren. Op dit moment is meer dan de helft van de ondernemers geen lid (meer) van de WCH. De wens om intensiever met elkaar op te trekken en strategische doelen te realiseren is sterk aanwezig. Er is een grote behoefte aan een gemeenschappelijke visie op openbare ruimte, marketing, evenementen, uitstraling en verkeersveiligheid.

## MOTIVERING

*Ad 1. Het BIZ-plan voldoet aan de Wet BIZ en is complementair aan de activiteiten van de gemeente Heemstede*

Het BIZ-plan is de basis van de BIZ. In het BIZ-plan leggen de ondernemers vast welk gebied tot de BIZ gaat behoren, welke activiteiten men in de BIZ wil uitvoeren en hoe de kosten worden verdeeld. De gemeente heeft de wettelijke taak om te controleren of de activiteiten die in het BIZ-plan worden genoemd in overeenstemming zijn met wat de wet hierover bepaalt.

Het plan voor BIZ Heemstede centrum (hierna: BIZ-HC) geldt voor de periode 2021 t/m 2025 en bestaat uit een meerjarenplanning van activiteiten (incl. een planning van inkomsten en uitgaven), die jaarlijks in het BIZ-activiteitenplan nader geconcretiseerd worden. De basis voor dit BIZ-plan ligt in 'Hier ben ik thuis – toekomstbeeld Heemstede centrum' die als bijlage bij het BIZ-plan is opgenomen. De BIZ-HC is een afgebakend gebied van ondernemers aan en rondom de Binnenweg en Raadhuisstraat. De BIZ-HC wil daarbij de samenwerking met vastgoedeigenaren in het centrum verbeteren door de totstandkoming van een vastgoedeigenaren-BIZ te stimuleren. De vastgoedeigenaren hebben daarvoor inmiddels het initiatief genomen om te verkennen of zij zich collectief wil verenigen. De beslissing daarover vindt in 2021 plaats.

De activiteiten van een BIZ zijn aanvullend op de taken van de gemeente en zijn gericht op het aantrekkelijker, bekender en veiliger maken van het gebied. Het einddoel is een toekomstbestendig winkelgebied met aantrekkelijke horeca en daarmee het verhogen van ieders omzet. BIZ-HC is gericht op alle ondernemers. De activiteiten die in een BIZ ondernomen kunnen worden zijn bijvoorbeeld aanvullende veiligheid- en schoonmaakregelingen, marketing en promotie, centrummanagement. De ondernemers bepalen binnen deze kaders zelf de activiteiten die uit het ondernemersfonds worden gefinancierd. Het BIZ-plan is zowel ambtelijk als door adviesbureau Stad & Co getoetst aan de door de Wet BIZ gestelde kaders. De BIZ-HC heeft de volgende doelstellingen:

1. Vergroten van de slagkracht van ondernemers binnen het BIZ-gebied;
2. Strategische gesprekspartner richting gemeente;
3. Verbeteren van de uitstraling van de openbare ruimte in samenwerking met gemeente Heemstede en vastgoedeigenaren;
4. Verbeteren van de (ervaren) (verkeers)veiligheid in samenwerking met gemeente Heemstede;
5. Vergroten van het aantal bezoekers en de bezoekduur door promotie van het gebied Heemstede Centrum;
6. Creëren van inkomsten voor collectieve activiteiten.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

De doelstellingen met betrekking tot de BIZ zijn te allen tijde complementair aan de activiteiten die de gemeente al uitvoert met betrekking tot het BIZ-gebied. Dat wil zeggen dat de BIZ-activiteiten nooit de activiteiten van de gemeente zullen vervangen. De huidige taken en verantwoordelijkheden van de gemeente blijven onverkort bij de gemeente op financieel vlak als ook in de uitvoering.

*Ad 2. Volgens de Wet BIZ dienen in een uitvoeringsovereenkomst afspraken vastgelegd te worden tussen de Stichting BIZ Heemstede centrum (hierna: Stichting BIZ) en de gemeente*

Voorafgaand aan de behandeling van de verordening voor de BIZ in de gemeenteraad, dient er een uitvoeringsovereenkomst gesloten te worden tussen de Stichting BIZ en de gemeente conform artikel 7, derde lid, van de Wet BIZ. De overeenkomst regelt de afspraken tussen de gemeente en de Stichting BIZ om te komen tot de inrichting van een BIZ in het winkelgebied. In de overeenkomst staan afspraken over de verantwoordingsvoorwaarden voor de Stichting BIZ inzake de financiering en de realisering van de activiteiten en de subsidieverstrekking daartoe door de gemeente evenals de dienstverlening door de gemeente in deze BIZ. Drie punten uit de uitvoeringsovereenkomst worden hieronder extra toegelicht in verband met de keuzeruimte die de Wet BIZ hierin biedt:

- Bevoorschotting subsidie  
De Gemeente maakt uiterlijk op 1 maart van het subsidiejaar een voorschot over ter hoogte van 90% van de begrote BIZ-subsidie. (Voor 2021 dient voor '1 maart' te worden gelezen '1 mei'.) Zo kan de Stichting direct van start gaan met haar activiteiten.
- Jaarverslag, verantwoording na afloop subsidiejaar  
Uiterlijk 1 mei van het kalenderjaar volgend op het subsidiejaar dient de financiële verantwoording van de Stichting aan de gemeente aangeleverd te worden op basis waarvan de gemeente de eindafrekening kan opmaken en een bedrag kan terugvorderen/verrekenen, dan wel het resterende bedrag kan uitbetalen.
- Perceptiekosten  
In de Wet BIZ bestaat de mogelijkheid voor de gemeente voor het inhouden van perceptiekosten op de uitbetaling van de geïnde belastingen ten behoeve van de kosten die een gemeente maakt bij het uitvoeren van de BIZ-taken. Onder perceptiekosten worden in dit geval specifiek de kosten verstaan die zijn gemoeid met de heffing van de BIZ-bijdrage. In veel gemeenten waar momenteel een BIZ bestaat rekenen ze daarvoor een percentage van de 3%. Omdat de gemeente Heemstede het opstarten van een BIZ ondersteunt vanwege de toegevoegde waarde voor de economie van het gebied en derhalve de ondernemers wil stimuleren om te komen tot een BIZ, zullen er geen perceptiekosten worden berekend.

*Ad 2. De uitvoeringsovereenkomst met de Stichting BIZ kan worden ondertekend*  
Over de uitvoeringsovereenkomst is overeenstemming bereikt met de Stichting BIZ.

*Ad 3. Na vaststelling van de verordening wordt de draagvlakmeting uitgevoerd*  
Burgemeester en wethouders stellen conform artikel 4, tweede lid, van de Wet BIZ elke bijdrageplichtige na vaststelling van de verordening in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding van de verordening uit te spreken. Voor

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

de BIZ Heemstede centrum betreft dit de gebruikers van de panden en bij leegstand de eigenaren. De richtlijnen voor het vaststellen van een meerderheid is via wetgeving geregeld:

1. De respons van de bijdrageplichtigen (schriftelijke stemming) is minimaal 50%.
2. Van de respondenten is minimaal tweederde vóór.
3. De voorstemmers vertegenwoordigen meer WOZ-waarde dan de tegenstemmers.

Pas na een positieve uitkomst van de draagvlakmeting kan de verordening (met terugwerkende kracht) in werking treden.

*Ad 4. Het heffen van een BIZ-belasting is slechts mogelijk als er een verordening door de gemeenteraad over wordt vastgesteld*

De gemeente zal na het van kracht worden van de verordening (met terugwerkende kracht) per 1 januari 2021 de nieuwe belasting gaan heffen (via GBKZ). Onderstaand wordt op drie punten uit de verordening kort ingegaan in verband met de keuzeruimte die de Wet BIZ hierin biedt:

- Tarief BIZ-bijdrage  
Het tarief wordt gebaseerd op de WOZ waarde van de panden welke worden gebruikt door de binnen de bedrijfsinvesteringszone gelegen ondernemingen voor de jaren 2021 t/m 2025. De heffingslijsten van de eigenaren en gebruikers van de niet-woningen binnen het BIZ-gebied worden eind van elk jaar vastgesteld zodat de laatste mutaties nog meegenomen kunnen worden bij de draagvlakmeting.
- Vrijstelling  
De verordening geldt niet voor de woningen binnen het BIZ-gebied. Daarnaast worden gebouwen met een maatschappelijke en/of niet winstgevende doelstelling vrijgesteld van de verordening.
- Belastingplichtigen  
De Stichting BIZ heeft ervoor gekozen zowel de gebruikers als de eigenaren te laten meebetalen aan de BIZ. In principe wordt de gebruiker aangeslagen. Bij leegstand wordt de eigenaar gezien als gebruiker en krijgt de eigenaar dus de aanslag. Deze keuze heeft invloed op de draagvlakmeting aangezien zowel gebruikers als, in geval van leegstand ten tijde van de draagvlakmeting, eigenaren van panden mogen stemmen.

## KANTEKENINGEN

*Ad 2. De gemeente verbindt zich met deze uitvoeringsovereenkomst wel aan bepaalde taken*

Bij de uitvoering van de BIZ komen een aantal extra taken naar de gemeente. De gemeente verplicht zich:

- al het mogelijke te doen om te komen tot vaststelling van de verordening BIZ;
- na vaststelling van de verordening tot het houden van het onderzoek naar voldoende steun onder de bijdrageplichtigen (uitvoeren draagvlakmeting);
- na inwerkingtreding van de Verordening BIZ tot het verstrekken van een jaarlijkse subsidie aan de Stichting BIZ, na toetsing aan het BIZ-Plan, het gemeentelijk beleid en de Wet BIZ.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 november 2020

## FINANCIËN

Aan de uitvoering van de verordening zijn naast de kosten van ambtelijke capaciteit, ook perceptiekosten verbonden. In de Wet bestaat de mogelijkheid voor de gemeente voor het inhouden van perceptiekosten op de uitbetaling van de geïnde belastingen ten behoeve van de kosten die een gemeente maakt bij het uitvoeren van de BIZ-taken. In veel gemeenten waar momenteel een BIZ bestaat ligt het percentage van de perceptiekosten op 3%. Omdat de gemeente Heemstede het opstarten van BIZ ondersteunt vanwege de toegevoegde waarde voor de economie wordt voorgesteld de perceptiekosten die de GBKZ jaarlijks in rekening brengt niet door te berekenen, maar ten laste van de algemene middelen te brengen (taakveld economie). Hiervoor wordt een jaarbedrag van € 2.000 ingeschat. Voorgesteld wordt dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021 en de kadernota 2022-2025.

## PLANNING/UITVOERING

De inwerkingtreding van de verordening is afhankelijk van de uitkomst van de draagvlakmeting die in februari 2021 zal worden gehouden. Indien er voldoende draagvlak is, treedt de verordening, na bekendmaking met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 in werking.

## PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De Stichting BIZ houdt de ondernemers op de hoogte van de laatste stand van zaken. Hierin ligt voor de gemeente voornamelijk geen taak. De verordening wordt bekend gemaakt op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) en treedt, als er voldoende draagvlak is binnen BIZ Heemstede centrum, met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 in werking.

## DUURZAAMHEID

Duurzaamheid is een belangrijke aangelegenheid binnen het BIZ-plan. Relevante activiteiten van het BIZ-plan zijn een onderzoek naar collectieve afvalinzameling om rijbewegingen te minimaliseren, alsook een onderzoek naar het implementeren van tijdsloten van het gebied of een collectieve dienst ten behoeve van het minimaliseren van pakketbezorgers.

## BIJLAGEN

1. BIZ-plan Heemstede centrum 2021-2025, inclusief bijlagen
2. Uitvoeringsovereenkomst BIZ Heemstede centrum, inclusief bijlagen
3. Reglement draagvlakmeting BIZ Heemstede centrum 2021
4. Concept Verordening BIZ Heemstede centrum 2021-2015
5. 'Hier ben ik thuis' – toekomstbeeld Heemstede centrum