



Heemstede

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2024

Zaaknummer : 1276028
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Budgetsubsidie WIJ Heemstede 2025-2028

Kernboodschap

Op 31 december 2024 loopt de periode van de huidige budgetsubsidie voor stichting WIJ Heemstede af. Het college stelt de raad voor in te stemmen met het verlenen van een nieuwe budgetsubsidie voor de periode 2025-2028. Hiermee kan de stichting de kwaliteit van wonen en leven in Heemstede de komende jaren blijven versterken en een belangrijke rol vervullen op het gebied van preventie. De overkoepelende doelstelling voor komende beleidsperiode is 'Inwoners zijn samenredzaam'. Hieronder vallen de thema's Meedoen, Gezondheid en Opgroeien & ontwikkelen. De acties en impactmeters die hierbij horen vallen zijn opgenomen in een 'doelenboom'.

Besluit B&W

1. De raad voor te stellen in te stemmen met het verlenen van een budgetsubsidie aan stichting WIJ Heemstede voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2028. De subsidieaanvraag voor 2025 bedraagt € 1.929.463.
2. De raad voor te stellen de jaarlijkse indexering gelijk te laten lopen met de indexering cao Sociaal Werk en hiermee af te wijken van het gemeentelijke indexeringspercentage.
3. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 oktober 2024

Besluit:

1. In te stemmen met het verlenen van een budgetsubsidie aan stichting WIJ Heemstede voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2028. De subsidieaanvraag voor 2025 bedraagt € 1.929.463.
2. De jaarlijkse indexering gelijk te laten lopen met de indexering cao Sociaal Werk en hiermee af te wijken van het gemeentelijke indexeringspercentage.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Algemene wet bestuursrecht
- Subsidiekader Heemstede
- Algemene subsidieverordening Heemstede 2022
- Uitvraag budgetsubsidie WIJ Heemstede 2025-2028

Bevoegdheden

De raad is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van de gemeentewet Hoofdstuk IX (artikel 147-159). Het college vraagt, omdat dit een meerjarige subsidie betreft en de raad een jaarlijkse begrotingscyclus kent, de raad in dit geval om instemming met deze subsidieverleningen voor meerdere jaren. Na instemming van de raad is de jaarlijkse subsidieverlening in de betreffende periode vervolgens een bevoegdheid van het college op grond van de gemeentewet Hoofdstuk X (artikel 160-169).

Bestuurlijke achtergrond

De huidige budgetsubsidie met stichting WIJ Heemstede loopt af op 21 december 2024. Voor de budgetsubsidie van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2028 is een nieuw besluit nodig, tegen de achtergrond van een veranderend zorglandschap waar de kanteling van zorg naar welzijn gemaakt moet worden.

Budgetsubsidie

Een budgetsubsidie is een subsidie waarbij aan een organisatie gedurende een periode van meerdere kalenderjaren een bedrag wordt verstrekt om van tevoren afgesproken doelen te behalen. Een gebruikelijke periode voor een budgetsubsidie is vier jaar. Over het algemeen worden budgetsubsidies alleen verstrekt aan organisaties met veel personeelskosten, waardoor de organisatie enige zekerheid heeft aangaande haar financiële verplichtingen. De gemeente Heemstede heeft momenteel met vijf organisaties een budgetsubsidierelatie. Behalve met WIJ Heemstede is dit met bibliotheek Kennemerland, Kennemerhart, Zorgbalans en Arkin/Roads.

Uitvraag budgetsubsidie WIJ Heemstede 2025-2028

Gezien het subsidievolume en de aard van de dienstverlening hebben we voor de nieuwe budgetsubsidie bij WIJ Heemstede onderscheid gemaakt tussen de gemeentelijke *subsidie-uitvraag* (collegebesluit; bijlage 1 en 2) en de *subsidieaanvraag* (bijlage 3). De uitvraag kan gezien worden als de opdracht van de gemeente, waar WIJ Heemstede vervolgens haar aanvraag op heeft gebaseerd. De kern van de uitvraag wordt gevormd door de vraag *wat* de gemeente komende jaren wil bereiken. In de subsidieaanvraag heeft WIJ Heemstede aangegeven *hoe* ze dat wil doen. In de uitvraag hebben we onderscheid gemaakt tussen enerzijds uitgangspunten (richtinggevende principes) en anderzijds doelstellingen per thema, die we hebben weergegeven in een 'doelenboom'.

Verhuiscoach en vroegsignalering schulden

In de huidige subsidieperiode zijn twee extra subsidies een aantal opeenvolgende jaren verstrekt aan WIJ Heemstede. Het betreft de subsidies voor de verhuiscoach en voor de vroegsignalering schulden. De nieuwe budgetsubsidieperiode biedt de kans om deze subsidies mee te nemen in het totaalbudget, waardoor het proces efficiënter wordt voor beide partijen.

Motivering

WIJ Heemstede versterkt de kwaliteit van wonen en leven in Heemstede en vervult een belangrijke rol op het gebied van preventie. Het overkoepelende thema voor komende beleidsperiode is samenredzaam, wat niet hetzelfde is als zelfredzaam. Zelfredzaamheid gaat over volledig zelfstandig mee kunnen doen en eigen verantwoordelijkheid. Bij samenredzaam gaan we er vanuit dat iedereen wel eens wat hulp nodig heeft, of het nu van familie, vrienden of burens is of vanuit (vrijwilligers)organisaties. Daarbij geldt dat als inwoners een taak niet meer zelfstandig kunnen uitvoeren, ze vaak wel in staat zijn om zelf te bepalen wat ze willen.

Onder het overkoepelende thema samenredzaam vallen de drie thema's Meedoen, Gezondheid en Opgroeien & ontwikkelen. Hieronder vallen doelen, subdoelen en impactmeters, die zijn opgenomen in een doelenboom (bijlage 2: Uitvraag budgetsubsidie, p. 7 t/m 10).

In de subsidieaanvraag laat WIJ Heemstede zien hoe de doelen behaald gaan worden. Eerst wordt in beeld gebracht hoe de organisatie is opgebouwd. Hierbij is onder meer aandacht voor de verschillende functietypen en soorten werkzaamheden binnen het welzijnswerk en de verschillende soorten vrijwilligers. Het facilitair werk en de dienstverlening aan derden vormen een aanzienlijk aandeel en dit wordt daarom apart in beeld gebracht. In het hoofdstuk 'Ambities' wordt ingegaan op de manier waarop de geformuleerde uitgangspunten uit de subsidie-uitvraag worden geïmplementeerd, in combinatie met de meerjarige ambities tot en met 2028. In het hoofdstuk over de doelenboom is vervolgens het 'hoe' toegevoegd (bijlage 3: Aanvraag budgetsubsidie, p. 21 t/m 25). De specifieke activiteiten liggen uiteraard niet voor vier jaar vast, maar kunnen variëren op basis van maatschappelijke ontwikkelingen, wensen van de gemeente en de vraag van inwoners.

Kwaliteit en impact

In het hoofdstuk Kwaliteit is aandacht voor de ontwikkeling van medewerkers en vrijwilligers. De kwaliteit van sociaal werk houdt in hoe effectief, efficiënt en professioneel de dienstverlening is. Hierbij wordt gekeken naar de mate waarin de inwoners geholpen worden hun doelen te bereiken en hun welzijn te verbeteren. De manier waarop de impact gemeten gaat worden wordt weergegeven in de doelenboom. De komende jaren wordt hierin samenwerking met de gemeente en een onderzoekslijn van Hogeschool InHolland meer ervaring mee opgedaan, zodat de impactmeters waar nodig verdiept kunnen worden.

Verantwoording

Afspraken over de jaarlijkse verantwoording worden opgenomen in de subsidiebeschikking. De minimale jaarlijkse verantwoording bestaat uit het jaarverslag en de jaarrekening. In het jaarverslag komen ook de impactmeters terug. Verder vindt minimaal drie keer per jaar bestuurlijk overleg

plaats en zijn de ambtelijke contacten wanneer nodig intensief. Indien gewenst worden tussentijdse resultaten per onderwerp in vertellende vorm gepresenteerd.

Argumenten

Het welzijnswerk is essentieel in het kader van preventie (kanteling van zorg naar welzijn)

Het is nodig om te voorkomen en minder te medicaliseren, zodat inwoners goede gezondheid ervaren en zorg goed, toegankelijk en betaalbaar blijft. Zowel in de Zorg (IZA/GALA), Jeugdzorg als bij Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang wordt gewezen naar de belangrijke rol van de sociale basis, waarin WIJ Heemstede voor de gemeente Heemstede een essentiële partij is.

De budgetsubsidie is nodig om het welzijnswerk in Heemstede uit te kunnen voeren

Dankzij de subsidie van de gemeente is de dienstverlening van WIJ Heemstede mogelijk, waardoor de kwaliteit van wonen en leven in Heemstede wordt versterkt en inwoners meer kunnen deelnemen aan de samenleving.

De doelen, uitgangspunten en ambities sluiten aan bij de uitvraag van de gemeente Heemstede

Thema's, (sub)doelen, het 'hoe' en de impactmeters worden overzichtelijk weergegeven in de doelenboom.

Met een meerjarige subsidie heeft WIJ Heemstede enige zekerheid

Dit is noodzakelijk in verband met financiële verplichtingen aangaande het personeelsbestand. In een krappe arbeidsmarkt is dit nog belangrijker, omdat met financiële zekerheid personeel perspectief geboden kan worden.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

WIJ Heemstede is niet als enige verantwoordelijk voor het behalen van de doelen

Het gaat uiteindelijk om een verantwoordelijkheid van de gehele samenleving: inwoners zijn samenredzaam.

De jaarlijkse gemeentelijke indexering loopt niet altijd gelijk met de verplichte loonstijgingen

Het betreft de loonstijgingen conform de cao Sociaal werk. Het verzoek van WIJ Heemstede is om de jaarlijkse index hierop af te stemmen en daarmee af te wijken van het gemeentelijke indexeringspercentage. Hierdoor is er zekerheid over het kunnen betalen van de loonkosten.

De huidige cao Sociaal Werk loopt tot halverwege 2025

Mogelijk wordt in de nieuwe cao nog een verhoging afgesproken. Hierover is echter nog niets met zekerheid te zeggen.

Duurzaamheid

Social Return on Investment (SROI) is het opnemen van sociale voorwaarden bij inkoop-, aanbesteding- en/of subsidie trajecten. Het een instrument om het aanbod aan werk en participatie voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te vergroten. SROI kan bij subsidies vanaf

€ 500.000 van toepassing zijn, maar het is geen verplichting zoals bij aanbestedingen. Uitvoering vindt altijd plaats in overleg met de organisatie. WIJ Heemstede doet al veel wat onder SROI kan vallen. Er is bijvoorbeeld een medewerker gedetacheerd vanuit Spaarne Werk, er zijn stageplekken voor BBL-ers en er wordt samengewerkt met sociale ondernemingen. WIJ Heemstede gaat dit komende jaren nog meer uitbreiden, met bijvoorbeeld werkervaringsplekken in het nieuwe eethuis of bij de administratie en het afnemen van diensten van sociale ondernemingen.

Financiën

Financiële consequenties

In de subsidie-uitvraag is als uitgangspunt opgenomen dat de subsidieaanvraag plaatsvindt binnen de bestaande financiële kaders. De aanvraag ziet er als volgt uit (uitvoeringsjaar 2025):

	2024	2025
Budgetsubsidie	€ 1.835.555	
Subsidie verhuiscoach	€ 11.082	
Subsidie vroegsignalering schulden	€ 22.092	
Totaal	€ 1.868.729	
Indexering conform cao Sociaal Werk: 3,25 %		€ 60.734
Budgetsubsidie 2025		€ 1.929.463

Indexering

Het verzoek van WIJ Heemstede is om de jaarlijkse indexering af te stemmen op de cao Sociaal Werk en daarmee af te wijken van het gemeentelijke indexeringspercentage. Hierdoor is er zekerheid over het kunnen betalen van de loonkosten. Bij de budgetsubsidies voor Kennemerhart, Zorgbalans en Arkin/Roads wordt ook voorgesteld om van de gemeentelijke indexering af te wijken (voor deze zorgorganisaties geldt niet de cao sociaal werk, maar wordt de OVA-index gehanteerd). De indexering 2025 cao Sociaal Werk komt neer op 3,25 procent per 1 januari 2025. Dit is *minder* dan de indexering van 3,6 procent die in de gemeentebegroting 2025 wordt gehanteerd.

Dekking

De voorgestelde budgetsubsidie, inclusief de vroegsignalering schulden en de verhuiscoach, kan binnen de gemeentebegroting verleend worden. Eventuele toekomstige financiële consequenties vanwege de indexering conform de cao sociaal werk kunnen met een nacalculatie in de voorjaarsnota/kadernota worden verwerkt.

Samenwerking en communicatie

Samenwerking

Zowel de uitvraag als de aanvraag zijn in goed overleg tussen de gemeente en WIJ Heemstede tot stand gekomen.

Communicatie

WIJ Heemstede gebruikt verschillende vormen van communicatie om zoveel mogelijk inwoners te bereiken. Dit is noodzakelijk omdat de dienstverlening veelomvattend en divers is. De communicatie wordt daarbij steeds professioneler en aansprekender, wat bijvoorbeeld te merken is aan de social mediacampagnes. In het hoofdstuk 'Communicatie' in de subsidieaanvraag worden de verschillende vormen van communicatie nader toegelicht (p. 28). Vanuit de gemeente wordt waar dat meerwaarde heeft de communicatie versterkt. Bijvoorbeeld door het delen van ervaringsverhalen (signaalpunt eenzaamheid, vrijwilligerspunt) in de gemeenterubriek.

Planning/uitvoering

- 12 november: informele bijeenkomst commissie Samenleving
- 12 november: commissie Samenleving
- 28 november: raadsvergadering

Bijlage(n)

1. Collegebesluit uitvraag budgetsubsidie WIJ Heemstede 2025-2028
2. Uitvraag budgetsubsidie WIJ Heemstede 2025-2028
3. Aanvraag budgetsubsidie WIJ Heemstede 2025-2028