

Toelichting bij de achtste wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Hieronder volgt een artikelsgewijze toelichting van de wijzigingen.

Artikel 1, aanhef, en onder a (Begrippen)

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet voor het basistakenpakket verwezen worden naar het Omgevingsbesluit.

Artikel 1, aanhef, en onder i en j (Begrippen)

De begrippen milieutakenpakket en plustaken zijn aangepast i.v.m. wijzigingen in de regelgeving. Het gaat dan o.a. om de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Alcoholwet.

Toegevoegd is ook het instrument omgevingsplan (naast de bestaande APV) i.v.m. de mogelijkheid van gemeenten hierin regels te stellen voor o.a. milieubelastende activiteiten en het omzetten van de bruidsschat hierin. De APV blijft staan zolang de bepalingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving nog niet zijn opgenomen in het omgevingsplan.

Artikel 4 (Samenstelling)

Dit artikel moet gewijzigd worden in verband met de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster.

Artikel 9 (Inlichtingen en verantwoording)

Het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter) moet de gemeenteraden actief informeren wanneer zij de inschatting maken dat de raden die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

De tekst van het huidige artikel is aangepast om de actieve informatieplicht duidelijker naar voren te laten komen.

Artikel 9a (Participatie)

In de GRODIJ moet worden opgenomen hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. ODIJ is een collegeregelingsinstelling en heeft dus geen verordenende bevoegdheid. Verder is ODIJ een uitvoeringsorganisatie. Het bestuur stelt geen beleid vast. In deze situatie zal de inspraakprocedure plaats vinden bij de deelnemers zelf op de bij hen gebruikelijke wijze. Artikel 9b is opgenomen om de mogelijkheid open te houden dat het bestuur van ODIJ zelf een inspraakprocedure wil open stellen over een voorgenomen besluit.

Artikel 10 (Samenstelling)

Dit artikel moet gewijzigd worden in verband met de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster.

Artikel 29 (Begroting)

De termijnen en begrippen zijn aangepast aan de Wet gemeenschappelijke regelingen

Artikel 29a (Zienswijzen bij voorgenomen besluiten)

De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de ontwerp begroting is al wettelijk vastgelegd. Nieuw in de Wgr is dat in de GRODIJ ook vastgelegd moet worden of de raad zienswijzen over andere besluiten kan indienen. De Kadernota zou bijvoorbeeld voor zienswijzen aan de raad voorgelegd kunnen worden. Dat ligt op het moment van deze technische wijziging van de gemeenschappelijke regeling niet voor de hand omdat de begrotingscyclus en de interne procedure in dat geval aangepast moeten worden.

Artikel 33, tweede en derde lid (Verdeling van baten en lasten)

Dit artikel moet gewijzigd worden in verband met de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster.

Artikel 36 (Uittreding)

In de huidige GRODIJ is de uittreding summier geregeld. In het nieuwe artikel is de uittredingsprocedure uitgebreider omschreven en is een indicatie gegeven van de kosten die de uittredende deelnemer moet betalen. Het artikel is een basis en wordt als een technische aanpassing gezien om aan de Wgr te voldoen.

Artikel 44, vierde lid (Toezending, bekendmaking en inwerkingtreding)

Bekendmakingen van de regeling door de provincie gaan niet meer in de Staatscourant maar in het provinciaal blad (artikel 26 Wgr).

Artikel 44a (Evaluatie)

Op grond van artikel 11a Wgr moeten in een gemeenschappelijke regeling afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

Bijlage 1

Hier wijzigt de tekst op een aantal punten:

Gedelegeerde bevoegdheden

Huidige tekst	Nieuwe tekst
<p>A Het nemen van besluiten aangaande omgevingsvergunningen, die uitsluitend zien op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid 1 sub e en sub i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop gebaseerde regelgeving, alsmede het nemen van de besluiten ingevolge de regels bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet bodembescherming, de Wet voorkoming verontreiniging door schepen en de Algemene wet bestuursrecht. Hieronder wordt mede verstaan besluiten inzake het stellen van nadere eisen, maatwerkbesluiten en gelijkwaardigheidsbesluiten, het afgeven van een schriftelijke verklaring of het verlenen van goedkeuring, het geven van bevelen voor zover de bevoegdheid hiertoe ingevolge de regels bij of krachtens de Wet bodembescherming aan de deelnemers toe zou komen en besluiten die verband houden met de openbaarheid van gegevens, mede ingevolge verzoeken van derden met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur.</p>	<p>A Het nemen van besluiten aangaande omgevingsvergunningen, die uitsluitend zien op activiteiten als bedoeld in artikel 5.1 eerste lid onder a en artikel 5.1 tweede lid onder b in samenhang met artikel 4.4. tweede lid Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving, alsmede het nemen van de besluiten ingevolge de regels bij of krachtens de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht. Hieronder wordt mede verstaan maatwerkbesluiten en gelijkwaardigheidsbesluiten, het afgeven van een schriftelijke verklaring of het verlenen van goedkeuring, het geven van bevelen voor zover de bevoegdheid hiertoe ingevolge de regels bij of krachtens de Omgevingswet en hieraan verbonden overgangsrecht zoals voor de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit en Paragraaf 22.1.1 Omgevingswet, aan de deelnemers toe zou komen en besluiten die verband houden met de openbaarheid van gegevens, mede ingevolge verzoeken van derden met een beroep op de Wet open overheid. Artikel 4.4 eerste lid voor het afhandelen van meldingen voor milieubelastende activiteiten is van overeenkomstige toepassing.</p>

B Het nemen van besluiten verband houdende met milieueffectrapportage, als bedoeld in hoofdstuk 7 Wet Milieubeheer, voor zover deze rapportage wordt opgesteld ten behoeve van het nemen van een milieubesluit	B Besluiten inzake milieueffectrapportages voor mer-beoordelingsplichtige projecten en besluiten inzake milieueffectrapportages voor mer-plichtige projecten als bedoeld in paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet, voor zover betrekking hebbend op omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten.
---	--

Taken van de dienst

1.1.Vergunningverlening

Huidige tekst	Nieuwe tekst
B Opstellen van en adviseren over actualisatie, verandering, revisie, ambtshalve wijziging of intrekking van (het milieudeel van) enkelvoudige en integrale (concept)omgevingsvergunningen, omgevingsvergunningen beperkte milieutoets en omgevingsvergunningen milieuneutrale wijziging als ook besluiten op verzoeken tot gelijkwaardigheid en het opstellen van maatwerkvoorschriften.	B Opstellen van en adviseren over actualisatie, revisie, (ambtshalve) wijziging of intrekking van (het milieudeel van) enkelvoudige en integrale (concept)omgevingsvergunningen , als ook besluiten op verzoeken tot gelijkwaardigheid en het opstellen van maatwerkvoorschriften.
B Het behandelen van diverse meldingen op grond AMvB's op grond van de Wet milieubeheer en Wet bodembescherming waaronder in ieder geval het Activiteitenbesluit milieubeheer, Besluit lozen buiten inrichtingen en Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval.	B Het behandelen van diverse meldingen op grond van AMvB's op grond van de Omgevingswet en de Wet milieubeheer en hieraan verbonden overgangsrecht waaronder in ieder geval het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving inzake het mobiel breken van bouw- en sloopafval. Het overgangsrecht omvat o.a. de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit en Besluit lozen buiten inrichtingen en Paragraaf 22.1.1 Omgevingswet.
M Opstellen van ontheffing voor de verbranding van afvalstoffen	M Opstellen van besluiten over de verbranding van afvalstoffen
M Opstellen van en adviseren over laad- en losvergunningen vuurwerk	M Opstellen van- en adviseren over toestemmingen voor het laden en lossen van vuurwerk
B	B

Het voeren van procedures verband houdende met vergunningverlening op basis van de Wabo, met uitzondering van besluiten op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en op grond van de Provinciale Ruimtelijke verordening Structuurvisie	Het voeren van procedures verband houdende met vergunningverlening en andere besluiten behorend tot het basistakenpakket op basis van de Omgevingswet, Wet milieubeheer en hieraan verbonden overgangsrecht, zoals voor de Wet bodembescherming , met uitzondering van besluiten op grond van de Wet Natuurbescherming en op grond van de Omgevingsverordening Noord Holland .
P Het voeren van procedures verband houdende met vergunningverlening op basis van de Wet bodembescherming	Vervalt.

1.2 Toezicht en handhaving

Huidige tekst	Nieuwe tekst
B Uitvoeren van controle- en handhavingsprogramma's en meer in het algemeen het houden van toezicht op de naleving van milieuwet- en regelgeving bij inrichtingen behorende tot het basistakenpakket.	B Uitvoeren van controle- en handhavingsprogramma's en meer in het algemeen het houden van toezicht op de naleving van milieuwet- en regelgeving bij milieubelastende activiteiten behorende tot het basistakenpakket.
M Uitvoeren van controle- en handhavingsprogramma's en meer in het algemeen het houden van toezicht op de naleving van milieuwet- en regelgeving bij inrichtingen niet behorende tot het basistakenpakket	Uitvoeren van controle- en handhavingsprogramma's en meer in het algemeen het houden van toezicht op de naleving van milieuwet- en regelgeving bij milieubelastende activiteiten niet behorende tot het basistakenpakket
B Toezicht bij sloopwerkzaamheden en op naleving van het Asbestverwijderingsbesluit.	B Toezicht bij sloopwerkzaamheden en op naleving van het Asbestverwijderingsbesluit en het Besluit bouwwerken leefomgeving

1.6 APV

Huidige tekst	Nieuwe tekst
M Opstellen van en toezicht op geluidontheffingen horeca o.g.v. APV.	M Opstellen van en toezicht op geluidontheffingen horeca o.g.v. APV en het Omgevingsplan

2. Specialistische milieuregelgeving

In de huidige bijlage stond 1.1. Bodem. Dit wordt:

2.1. Bodem

Huidige tekst	Nieuwe tekst
B Advisering inzake benodigd onderzoek in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.	B Advisering inzake benodigd bodemonderzoek in het kader van de Omgevingswet en het Besluit bodemkwaliteit

In de huidige bijlage stond 1.3 Externe veiligheid. Dit wordt:

2.3. Externe veiligheid

Huidige tekst	Nieuwe tekst
M Het adviseren, het voorbereiden en uitvoeren van plannen en projecten en het voeren van procedures met betrekking tot externe veiligheid.	M en B Het adviseren over- , het voorbereiden- en uitvoeren van omgevingsvisies, (omgevings)plannen, projectbesluiten en projecten en het voeren van procedures met betrekking tot omgevingsveiligheid .

In de huidige bijlage stond 1.4 Natuur en biodiversiteit. Dit wordt: 2.4. Natuur en biodiversiteit

Huidige tekst	Nieuwe tekst
M Advisering inzake de Natuurbeschermingswet 1998 en/of de Flora- en faunawet (Wet natuurbescherming) specifiek met betrekking tot omgevingsvergunningverlening, ruimtelijke planvorming, bouwprojecten en onderhoudswerkzaamheden	M Advisering inzake de Wet natuurbescherming specifiek met betrekking tot (het wijzigen van) omgevingsplannen, omgevingsvergunningverlening, projectbesluiten, bouwprojecten en onderhoudswerkzaamheden.

3. Ruimtelijke plannen en bouwplannen

Huidige tekst	Nieuwe tekst
M Adviseren omtrent ruimtelijke planvorming en bouwplannen op de aspecten externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, bodem, ecologie, duurzaam bouwen.	M Adviseren omtrent (wijzigingen van) omgevingsplannen, en (aanvragen voor) omgevingsplanactiviteiten en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en projectbesluiten op de aspecten behorend tot het milieutakenpakket en duurzaam bouwen

4. Milieubeleid

Huidige tekst	Nieuwe tekst
<p>M</p> <p>Het voorbereiden en (doen) uitvoeren van taken, projecten en programma's, onder meer op het gebied van geluid, lucht, water, bodem, afval, veiligheid, energie, verkeer en zonodig op raakvlakken met andere beleidsterreinen.</p>	<p>M</p> <p>Het voorbereiden en (doen) uitvoeren van taken, projecten, en programma's, onder meer op het gebied van geluid, lucht, water, bodem, afval, natuur, veiligheid, energie, verkeer en zonodig op raakvlakken met andere beleidsterreinen.</p>

6. Organisatie, beleid en ondersteuning

Huidige tekst	Nieuwe tekst
<p>Het invulling geven aan het "coördinatie- en informatiepunt vergunningverlening, toezicht en handhaving", waarbij tenminste zorg wordt gedragen voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Technische- en juridische-beleidsmatige en organisatorische ondersteuning van de uitvoering van handhavings-, of beleidsprojecten van derden; • Het verzamelen, beheren en verstrekken van voor de (milieu) handhaving relevante en actuele informatie; • Verzorgen en in stand houden van een actueel inrichtingenbestand; • Het opstellen van (meerjaren) uitvoeringsprogramma's en coördinatie van de in deze programma's overeengekomen acties; • Coördinatie en organisatie van de inzet van handhavingsteams; • Voortgangs- en kwaliteitsbewaking, o.a. door periodieke verslaglegging van de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's 	<p>Het invulling geven aan het "coördinatie- en informatiepunt vergunningverlening, toezicht en handhaving", waarbij tenminste zorg wordt gedragen voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Technische- en juridische-beleidsmatige en organisatorische ondersteuning van de uitvoering van handhavings-, of beleidsprojecten van derden; • Het verzamelen, beheren en verstrekken van voor de (milieu) handhaving relevante en actuele informatie; • Verzorgen en in stand houden van een actueel bestand van milieubelastende activiteiten; • Het opstellen van (meerjaren) uitvoeringsprogramma's en coördinatie van de in deze programma's overeengekomen acties; • Coördinatie en organisatie van de inzet van handhavingsteams; • Voortgangs- en kwaliteitsbewaking, o.a. door periodieke verslaglegging van de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's