



Heemstede

Collegebesluit

Collegevergadering: 23 januari 2024

Zaaknummer : 1218135
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.H.A. Grummel
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Wijziging Beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2024

Kernboodschap

Op 18 juli 2023 heeft het college beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen vastgesteld. Deze beleidsregels maakten het mogelijk om naast vraaggestuurde plaatsing ook strategische plaatsing van oplaadpalen mogelijk te maken. Om de plaatsing van openbare oplaadpalen te versnellen en beter te organiseren, stelt het college een aantal wijzigingen van de beleidsregels vast: het plaatsen van oplaadpalen zonder verkeersbesluit en het toevoegen van een peildatum. Door de beleidswijziging ontstaat een betere balans tussen de vraag en het aanbod van oplaadvoorzieningen.

Besluit B&W

1. Het Besluit wijziging beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2024 vast te stellen;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Middelen (C-stuk).

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Het Klimaatakkoord inclusief Nationale Agenda Laadinfrastructuur (NAL) en daaruit voortvloeiende '*Visie Publieke Laadinfrastructuur Heemstede*', waarin de gemeentelijke lange termijnstrategie staat beschreven;

- Nota Duurzaam Heemstede 2020-2024 en het Uitvoeringsprogramma 2022-2023, waarin is opgenomen uitvoering te geven aan het landelijk en lokaal beleid door in te spelen op de toekomstige behoefte aan oplaadpalen in Heemstede;
- Beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2023;
- Artikel 160 van de Gemeentewet, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 18 van de Wegenverkeerswet 1994 in samenhang met artikel 24 en hoofdstuk E van de bijlage 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;

Bevoegdheid

Het wijzigen van de beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2023 is een collegebevoegdheid.

Bestuurlijke achtergrond

Naar aanleiding van de evaluatie 'Gebiedsgerichte aanpak publieke laadinfrastructuur Heemstede' zijn in juli 2023 de 'Beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2023' vastgesteld. Voorheen werden beleidsregels uit 2019 gehanteerd, waarbij het alleen mogelijk was om vraaggestuurd (op aanvraag) oplaadpalen te plaatsen. Met de aanscherping van de beleidsregels in 2023 is besloten om ook strategisch (zonder aanvraag) oplaadpalen te realiseren. Als basis voor het strategisch plaatsen wordt de plankaart gebruikt die begin 2023 is opgesteld. De plankaart laat zien waar er nu en in de toekomst behoefte is aan openbare oplaadvoorzieningen.

Motivering

Ondanks dat de beleidsregels zijn aangepast en de plankaart is gemaakt, blijkt het in de praktijk nog lastig openbare oplaadpalen strategisch te plaatsen. In de huidige situatie worden oplaadpalen daarom meestal vraaggestuurd met verkeersbesluit geplaatst. Dit is een langdurig proces, waardoor er op dit moment te weinig stappen op het gebied van oplaadpalen kunnen worden gezet. De vraag naar oplaadpalen is hierdoor groter dan het aanbod. Om te zorgen dat er een betere balans ontstaat tussen de vraag en het aanbod, is het noodzakelijk om het plaatsingsproces beter te organiseren en te versnellen. Hiervoor worden de huidige beleidsregels gewijzigd. Door deze wijziging worden nieuwe openbare oplaadpalen alleen nog zonder verkeersbesluit geplaatst, wordt strategische plaatsing leidend en wordt deze strategische plaatsing ook beter georganiseerd door het vaststellen van een peildatum.

Om bovengenoemde punten vast te leggen, worden op de beleidsregels een twee aanvullingen gedaan:

Aanvulling 1: mogelijk maken van (strategisch) plaatsen zonder verkeersbesluit

Zoals hierboven is toegelicht, worden oplaadpalen in Heemstede in de huidige situatie op basis van een aanvraag van een inwoner (vraaggestuurd) geplaatst. Ook wordt er altijd een verkeersbesluit genomen. Het verkeersbesluit wordt genomen om de twee parkeerplaatsen bij de oplaadvoorziening enkel toegankelijk te maken voor elektrische voertuigen door middel van

bebording. In het verleden is bewust gekozen voor dit plaatsingsbeleid: de vraag naar oplaadlocaties was voorheen een stuk groter dan het aanbod van openbare oplaadpalen. Door bebording te plaatsen bij de oplaadvoorziening hebben e-rijders meer garantie dat de auto in de nabije omgeving opgeladen kan worden, omdat de parkeerplaats alleen gebruikt kan worden door een beperkte doelgroep (de e-rijders).

Op dit moment is de vraag naar openbare oplaadpalen nog steeds groter dan het aanbod. Echter is dit verschil een stuk minder groot dan een paar jaar geleden door uitbreiding van het aantal openbare oplaadvoorzieningen de afgelopen jaren. Inmiddels staan er verspreid in Heemstede zo'n 60 openbare oplaadpalen. De verwachting is dat wij met de nieuwe aanpak voldoende oplaadlocaties kunnen creëren om voor de toekomstige palen de exclusiviteit er af te halen. Tegelijkertijd zien we dat het aanbod nog niet voldoende is voor de vraag.

Om ervoor te zorgen dat de vraag en het aanbod van openbare oplaadpalen in balans is, dienen er nog flinke stappen te worden gezet. Met het huidige plaatsingsbeleid, vraaggestuurde plaatsing met verkeersbesluit, is dit aantal niet haalbaar. Om deze reden gaat de gemeente het plaatsingsbeleid aanpassen door in te zetten op (vraaggestuurde en strategische) plaatsing zonder verkeersbesluit. Strategische plaatsing, op basis van de plankaart, wordt hierbij leidend. Los van de plankaart kunnen ook strategische locaties worden aangewezen indien blijkt dat omliggende oplaadpalen (binnen straal van 350 meter) overbelast zijn. Een oplaadpaal is overbelast als deze meer dan 8.000 kWh op jaarbasis in gebruik is.

Meer gemeenten, zoals de gemeente Culemborg, werken al op deze wijze. Doordat er geen verkeersbesluit wordt genomen, wordt er geen bebording geplaatst bij de oplaadpaalvoorziening en blijven de parkeerplaatsen bij het oplaadpunt voor iedereen toegankelijk. Handhaving is in deze situatie daarom niet mogelijk, want er is geen verkeersbesluit genomen. Ook kan er geen bezwaar worden gemaakt tegen het plaatsen van de oplaadpaal; het plaatsen daarvan is namelijk vergunningsvrij. Om de oplaadpalen wel zichtbaar te maken, is de gemeente wel van plan om een oplaadtegel en/of een informatief bord te plaatsen bij de oplaadlocatie. Ook dit gebeurt in andere gemeenten die geen verkeersbesluit nemen voor oplaadvoorzieningen.

Aanvulling 2: vaststellen van peildatum aanvraag strategische locaties marktpartijen

In Heemstede werken wij met een open-marktmodel. Concreet betekent dit dat meerdere marktpartijen in Heemstede publieke laadinfrastructuur kunnen realiseren en exploiteren. Momenteel hebben wij met vier marktpartijen een overeenkomst afgesloten en daarnaast zijn wij met nieuwe partijen in overleg. Om iedere marktpartij een eerlijke kans te geven en ook duidelijkheid te bieden, wordt aan de beleidsregels een jaarlijkse peildatum toegevoegd voor strategische locaties. Marktpartijen waarmee wij op het moment van de peildatum (30 april) een overeenkomst hebben, kunnen meedoen met de verdeling van de strategische oplaadpalen. De locaties worden hiermee op een gelijkmatige manier onder de marktpartijen verdeeld.

Argumenten

Zie twee aanvullingen bij motivering.

Kantttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Door het plaatsen zonder verkeersbesluit hebben e-rijders minder garantie op een oplaadplek in de nabije omgeving. Dit komt omdat ook niet-elektrische auto's gebruik mogen maken van de parkeervoorziening.

Toch is de verwachting dat dit niet tot problemen zal leiden. Doordat er geen verkeersbesluit genomen hoeft te worden, kan het plaatsingsproces worden versneld. Hierdoor kunnen er in een kortere tijd meer nieuwe openbare oplaadpalen worden geplaatst. Door de stijging van het aanbod, wordt het gemakkelijker om de elektrische auto op te laden. Bovendien zijn er in Heemstede op dit moment al circa 60 openbare oplaadlocaties met bebording. Deze locaties blijven voorlopig uitsluitend beschikbaar voor elektrische voertuigen.

Duurzaamheid

In de *Nota Duurzaam Heemstede 2020-2024* hebben we opgenomen in te spelen op de toekomstige behoefte aan oplaadpalen in Heemstede.

Financiën

Aan de uitvoering van de beleidsregels zijn geen kosten verbonden.

Wel zorgen de wijzigingen in de beleidsregels ervoor dat er minder ambtelijke capaciteit nodig is voor de uitvoering van het beleid. Er hoeft namelijk geen verkeersbesluit opgesteld te worden en daarnaast kan er geen bezwaar worden gemaakt.

Er wordt nog onderzocht of het heffen van precario/leges relevant is voor oplaadpalen. Mocht dit zo zijn, kan dit volgend jaar worden opgenomen bij het vaststellen van de belastingverordeningen 2025.

Samenwerking en communicatie

De gewijzigde beleidsregels zijn afgestemd met de marktpartijen en Juridische Zaken. Beiden zijn akkoord.

Het wijzigingsbesluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad (via officiële bekendmakingen.nl). Na 15 februari 2024 zijn de beleidsregels in geconsolideerde vorm (volledige, gewijzigde versie) te raadplegen via www.overheid.nl (onder lokale regelingen). Ook wordt er een publicatie in *De Heemsteder* geplaatst waarin wordt verwezen naar www.overheid.nl.

Aanvullend worden inwoners via diverse kanalen geïnformeerd over de nieuwe laadpalenaanpak. Inwoners die hebben gereageerd op de plankaart met oplaadlocaties worden per mail ook op de hoogte gesteld.

Planning/uitvoering

Deze regeling treedt op 15 februari 2024 in werking. Lopende aanvragen worden nog op oude wijze afgehandeld.

Na twee jaar wordt het plaatsingsbeleid geëvalueerd, daarbij wordt ook de vraag meegenomen of op alle oplaadpalen de exclusiviteit kan worden stopgezet omdat het aanbod voldoende blijkt te zijn.

Bijlage(n)

1. Besluit wijziging Beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2024;
2. Beleidsregels voor openbare oplaadpalen voor elektrische voertuigen Heemstede 2024 (met wijzigingen bijgehouden).