

Raadsbesluit

Raadsvergadering:

Zaaknummer : 1046126
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Vorbereidingsbesluit flitsbezorgingsdiensten

SAMENVATTING

Het afgelopen jaar heeft het concept van flitsbezorgdiensten een vlucht genomen. Verschillende partijen zijn bezig hun netwerk uit te breiden, ook in de regio Zuid-Kennemerland. In Heemstede is op dit moment nog geen flitsbezorgdienst gevestigd, maar van 1 dienst is het voornemen tot een vestiging op de Binnenweg bekend.

Momenteel zijn er geen concrete signalen voor versnelde en onevenredige vestiging. Desondanks is het uit voorzorg gewenst om de vestiging van flitsbezorgdiensten te kunnen reguleren.

Om in de tussenliggende periode onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, is het wenselijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In het voorbereidingsbesluit, dat voor het gehele grondgebied van Heemstede geldt, is een afwijkingsmogelijkheid voor het college opgenomen voor aanvragen voor een bezorgdienst die als passend wordt beoordeeld in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Op het moment dat een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding wordt genomen, kunnen in het oude bestemmingsplan toegestane ontwikkelingen ongewenst worden. Om dit te voorkomen geeft artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening de gemeente de mogelijkheid om deze ongewenste ontwikkelingen te voorkomen door een voorbereidingsbesluit te nemen.

In de praktijk regelt een voorbereidingsbesluit een aanhoudingsplicht in aanvulling op de voorbereidingsbescherming, die de terinzagelegging van een ontwerp-bestemmingsplan biedt.

De werkingsduur van een voorbereidingsbesluit is één jaar. Als binnen die periode geen ontwerp-bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, dan vervalt de aanhoudingsverplichting en moeten de gevraagde activiteiten alsnog in behandeling worden genomen.

Het nemen van een voorbereidingsbesluit is een bevoegdheid van de raad.

BESLUIT B&W

1. de raad voor te stellen op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening te verklaren, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Heemstede, zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening met planidentificatie NL.IMRO.0397.VBFflitsbezorgdienst-VA01;
2. het onder 1. bedoelde voorbereidingsbesluit in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad, op ruimtelijkeplannen.nl en lokale krant voor de duur van één jaar;

Raadsbesluit

Raadsvergadering:

3. de raad voor te stellen met toepassing van artikel 3.7, lid 4 Wro bij het voorbereidingsbesluit te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten, al dan niet vanuit dark stores. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat dark stores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn, die niet zijn gericht op het klassieke winkelen in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
 - i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen bij de besteller;
 - ii. dark stores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
4. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder 3. genoemde verbod, mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
5. Het voorstel om een voorbereidingsbesluit te nemen voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022;

besluit:

1. op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening te verklaren, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Heemstede, zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening met planidentificatie NL.IMRO.0397.VBFflitsbezorgdienst-VA01;
2. het onder 1. bedoelde voorbereidingsbesluit in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad, op ruimtelijkeplannen.nl en lokale krant voor de duur van één jaar;
3. met toepassing van artikel 3.7, lid 4 Wro bij het voorbereidingsbesluit te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten, al dan niet vanuit dark stores. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat dark stores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn, die niet zijn gericht op het klassieke winkelen in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
 - i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen bij de besteller;
 - ii. dark stores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, niet met een



Raadsbesluit

Raadsvergadering:

- afhaalloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
4. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder 3. genoemde verbod, mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering:

AANLEIDING

Het afgelopen jaar heeft het concept van flitsbezorgdiensten een vlucht genomen. Verschillende partijen zijn bezig hun netwerk uit te breiden, ook in de regio Zuid-Kennemerland. In Heemstede is op dit moment nog geen flitsbezorgdienst gevestigd, maar van 1 dienst is het voornemen tot een vestiging op de Binnenweg bekend.

De markt is op dit moment erg in beweging en er is geen duidelijk beeld van waar het toe gaat leiden en wat de ruimtelijke gevolgen zullen zijn.

Diverse andere gemeenten hebben een voorbereidingsbesluit genomen om ongewenste vestiging van flitsbezorgdiensten te voorkomen. Het is gewenst dat de gemeente Heemstede zich beraadt om aan te sluiten bij deze ontwikkeling en zo voorkomt dat onevenredig veel flitsbezorgdiensten zich versneld vestigen in Heemstede op locaties die zich hiervoor minder goed lenen.

Om in de tussenliggende periode onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, is het wenselijk een voorbereidingsbesluit te nemen.

MOTIVERING

Met het nemen van een voorbereidingsbesluit worden onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen voorkomen

Er worden voorbereidingen getroffen voor de vestiging van een flitsbezorgdienst aan de Binnenweg in Heemstede. In het bestemmingsplan "Centrum en omgeving" zijn flitsbezorgdiensten van rechtswege toegelaten binnen de centrumbestemming. De ruimtelijke gevolgen kunnen echter van dien aard zijn dat de veiligheid en leefbaarheid in de omgeving in het geding komt.

Voor de genoemde centrumbestemming en voor overige (gemengde) bestemmingen dient te worden bezien in hoeverre deze ruimte laten voor vestiging van flitsbezorgdiensten op ongewenste locaties.

De mogelijkheid dat zich op enige schaal flitsbezorgdiensten vestigen op niet geschikte locaties is voorstelbaar. Het is lastig op voorhand in te schatten hoe groot het risico daadwerkelijk is. Momenteel is er feitelijk nog geen flitsbezorgdienst in Heemstede gevestigd.

Desondanks is het uit voorzorg gewenst om de vestiging van flitsbezorgdiensten te kunnen reguleren en de ruimtelijke inpasbaarheid van flitsbezorgdiensten (maar bijvoorbeeld ook van bedrijven in het algemeen in de winkelgebieden) opnieuw ruimtelijk te wegen. De insteek daarbij is vestiging van flitsbezorgdiensten op een bij de bedrijfsvoering passende locatie (bijvoorbeeld op één van de bedrijfsterreinen). Dit beleid wordt het komende jaar uitgewerkt en moet leiden tot een nieuw (paraplu)bestemmingsplan over dit onderwerp.

Om in de tussenliggende periode onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, is het wenselijk een voorbereidingsbesluit te nemen. De looptijd van het voorbereidingsbesluit (een jaar om een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te kunnen leggen) geeft ruimte om gedegen af te wegen waar en onder welke voorwaarden een bedrijf zich in Heemstede kan vestigen.

In het voorbereidingsbesluit, dat voor het gehele grondgebied van Heemstede geldt, is een afwijkingsmogelijkheid voor het college opgenomen voor aanvragen die als passend wordt beoordeeld in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Raadsbesluit

Raadsvergadering:

KANTTEKENINGEN

Voor de vestiging van flitsbezorgdiensten, al dan niet in combinatie met een aanvraag omgevingsvergunning, die vóór de datum van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit worden ingediend, geldt het vestigingsverbod, c.q. de aanhoudingsplicht niet. Deze vestigingen kunnen niet worden geweerd en eventuele Omgevingsvergunningaanvragen dienen op de gebruikelijke wijze, met de regels van het vigerende bestemmingsplan te worden afgehandeld.

FINANCIËN

Het voorbereidingsbesluit zelf heeft geen financiële consequenties. Als in het nieuwe bestemmingsplan de planologische mogelijkheden worden beperkt ten opzichte van het nu geldende bestemmingsplan, dan kan op grond van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om een tegemoetkoming in de planschade worden verzocht. Het risico op planschade(vergoedingen) zal in het kader van het planproces van het nieuwe bestemmingsplan worden beoordeeld.

PLANNING/UITVOERING

De besluitvorming in de raad is geagendeerd voor 2 juni 2022. Nadat de raad het voorbereidingsbesluit heeft genomen, zal het worden gepubliceerd in het Gemeenteblad, op ruimtelijkeplannen.nl en in de rubriek "HeemstedeNieuws" van de Heemsteder. Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op de eerste dag na publicatie voor de duur van één jaar.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Op een voorbereidingsbesluit is geen participatie, inspraak of uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. De kennisgeving/bekendmaking van het raadsbesluit vindt plaats door een publicatie in Gemeenteblad op de website officielebekendmakingen.nl. en in HeemstedeNieuws. Het besluit en de ruimtelijke contour van het besluitgebied worden raadpleegbaar gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl.

DUURZAAMHEID

-

BIJLAGEN

- Verbeelding voorbereidingsbesluit flitsbezorgingsdiensten.