

# Rapportage Toezichtinformatie 2021

## *Inleiding*

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) in werking getreden. Deze wet brengt verandering aan in het stelsel van het interbestuurlijk toezicht. Uitgangspunt van de Wet Rgt is dat de horizontale verantwoording tussen college en raad verstevigd wordt. Op den duur zal de provincie, als toezichthouder, meer op afstand gaan staan bij die gemeenten die de risicovolle medebewindstaken goed uitvoeren.

Op 16 december 2013 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland vastgesteld. Vanaf 2014 houdt de provincie Noord-Holland risicogericht toezicht op de gemeenten. Als risicovolle medebewindstaken zijn aangemerkt: Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening, Veiligheid, Archivering en sinds 2015 de huisvesting van statushouders.

In deze rapportage biedt het college u toezichtinformatie aan op hoofdlijnen over de uitvoering van genoemde wettelijke taken. Zo kunt u een oordeel vormen over hoe het college de taken in medebewind uitvoert. In het rapport wordt de situatie over 2020 beschreven. Deze rapportage bevat de informatie die de provincie Noord-Holland, in haar rol als verticale toezichthouder, vraagt in haar verordening systematische toezichtinformatie.

## I Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

### *Toezichtinformatie*

Om een doelmatige vergunningverlening, toezicht en handhaving te realiseren, moet het bevoegd gezag voldoen aan kwaliteitseisen, zodat een adequate vergunningverlening, toezicht en een handhavingproces als gesteld in Hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht, tot stand worden gebracht. Het gaat erom, dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, bestuurlijk worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. Hiermee toont het bevoegd gezag aan, dat de organisatie zodanig is ingericht, dat zij haar taken adequaat kan uitvoeren.

### *Interbestuurlijk toezicht 2021*

In 2019 hebben wij het nieuwe VTH-beleid Heemstede 2019-2022 vastgesteld. Het oordeel van de provincie over de uitvoering van de taken RO en BWT over 2019 is **redelijk adequaat**.

Voor 2020 heeft de provincie ons verzocht aanvullend beleid vast te stellen. Bij besluit van 10 maart 2020 hebben wij het Verbeterplan Heemstede 2019-2022 vastgesteld. Het oordeel van de provincie over de uitvoering van de taken RO en BWT over 2020 is **adequaat**.

In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de provincie het VTH-beleid en de uitvoering van dit beleid over 2021 als **adequaat** beoordeeld. Dat is het hoogst haalbare niveau.

In 2022 is het VTH-beleid geactualiseerd en uitgebreid met handhavingbeleid voor:  
de openbare ruimte;  
de kinderdagverblijven en,  
de Leerplichtwet.

Gelet op feit dat de provincie het vigerende VTH-beleid over 2021 het oordeel <b>adequaat</b> geeft, concluderen wij dat de gemeente Heemstede deze taken, <b>goed</b> uitvoert.
--

## II Wet ruimtelijke ordening

### *Toezichtinformatie*

Voor het gehele grondgebied van de gemeente dienen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen te zijn vastgesteld. In deze ruimtelijke plannen zijn regels gesteld voor prioritaire RO belangen: veiligheid, gezondheid, landschap, natuur en cultuurhistorie. Daarnaast dragen burgemeester en wethouders zorg voor toezicht en handhaving. Het toezicht op het bouwen en gebruiken conform de planregels vindt plaats in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is in 2019 een nieuw VTH-beleid 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma 2019 vastgesteld en aanvullend hierop in 2020 een Verbeterplan.

In 2022 is het VTH-beleid geactualiseerd en uitgebreid met handhavingsbeleid voor:  
de openbare ruimte;  
de kinderdagverblijven en,  
de Leerplichtwet.

### *Verantwoording*

Het proces van het actualiseren van de bestemmingsplannen is in 2013 met succes afgerond.

De gemeente Heemstede heeft een relatief klein grondoppervlak van 9,64 km<sup>2</sup>. Het is een groene woongemeente. De ruimtelijke karakteristiek laat zich schetsen als een aangesloten bebouwde kom met daaromheen twee groene vlekken bestaande uit de weilanden rond het voormalig seminarie Hageveld en het Groenendaalse Bos. Beide groene vlekken zijn en blijven volgens vast beleid – daar zijn meerdere uitspraken van de gemeenteraad over - onbebouwd.

Elke gemeente moet sinds 2013 beschikken over een structuurvisie, waarin het ruimtelijk beleid in hoofdzaak vastligt. Zo'n structuurvisie toont aan dat het ruimtelijk beleid – op termijn – uitvoerbaar is. Het relatief kleine grondoppervlak in combinatie met het gegeven dat er meerdere raadsuitspraken liggen dat de twee grote groene vlekken in Heemstede, niet bebouwd gaan worden, is de reden dat de gemeenteraad tot op heden geen structuurvisie heeft vastgesteld. Het ruimtelijk beleid van Heemstede ligt vast in de tijdige geactualiseerde bestemmingsplannen. Alle ruimtelijke ontwikkelingen vinden binnen de bestaande bebouwde kom plaats en in de twee groene vlekken en de in Heemstede zich bevindende landgoederen vinden geen ruimtelijke ontwikkelingen plaats.

De beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet was 1 januari 2018. Aan de verplichting uit de Wet op de ruimtelijke ordening om alle bestemmingsplannen voor 1 juli 2013 te hebben herzien, heeft de gemeente voldaan. Aangezien de reikwijdte van de Omgevingswet veel verder gaat dan de Wet op de ruimtelijke ordening, die alleen het ruimtelijk beleid bestrijkt, heeft de gemeente er voor gekozen om in de zetten op het tijdig vaststellen van een omgevingsvisie in plaats van een structuurvisie. Het te zijner tijd vast te stellen omgevingsplan is een uitwerking van de omgevingsvisie. Het tijdig vaststellen van een structuurvisie is daarmee een noodzaak.

Heemstede moet vooralsnog uiterlijk op 1 januari 2025 een door de raad vastgestelde omgevingsvisie hebben. Het plan van aanpak is door de raad vastgesteld op 1 november 2018. Daarna heeft de raad op 27 juni 2019 de beleidsanalyse Omgevingsvisie fase 1 'Heemstede van A tot Z' vastgesteld. De hierin geschetste opgaves en effecten op de leefomgeving aangevuld met bovenlokale opgaves vanuit o.a. de Bereikbaarheidsvisie en Regionale Energiestrategie (RES) maken een goede integrale omgevingsvisie van groot belang. Om deze reden hebben wij eerder dan wettelijke einddatum behoefte hebben aan een goede omgevingsvisie. Momenteel wordt er gewerkt aan fase 2: de visie-op-hoofdlijnen. Vanuit de beoogde aanpak van de opgaven en de verkende kansen en dilemma's zijn drie ontwikkelopties geformuleerd. Deze zijn op 18 november 2021 besproken met de gemeenteraad (raadscommissie Ruimte). De vervolgitwerking daarvan moet leiden tot de vaststelling van de definitieve omgevingsvisie ruim voor de Omgevingswettermijn van 1 januari 2025.

Gelet op de inmiddels volledige dekkingsgraad van de bestemmingsplannen en het streven de Omgevingsvisie voor 1 januari 2025 vast te stellen en gelet op feit dat het VTH-beleid voor 2021 van de provincie het oordeel **adequaat** heeft gekregen, concluderen wij dat de gemeente Heemstede de taken ten aanzien van het onderdeel Wet ruimtelijke ordening, **goed** uitvoert.

## **III Veiligheid**

### *Toezichtinformatie*

Dit onderwerp gaat over het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Brzo stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven voor personen buiten het bedrijfsterrein.

### *Verantwoording*

Aangezien Heemstede geen eigen Brzo bedrijven heeft hoeft geen toezichtinformatie aan de provincie te worden geleverd. Ook zijn de gemeente Heemstede en de omgevingsdienst IJmond niet belast met de sanering van gevallen waarin sprake is van een overschrijding van grenswaarden in het kader van het Bevi.

## **IV Archiefwet**

Over dit aandachtsgebied wordt separaat gerapporteerd.

## V Huisvesten statushouders

De taakstelling betreft een opdracht die het Rijk aan ieder gemeente in Nederland oplegt.

De Huisvestingswet biedt gemeenten de mogelijkheid om in een huisvestingsverordening regels vast te leggen over de toewijzing van huurwoningen en over het bepalen van de urgentievolgorde voor woningzoekenden. Om te kunnen voldoen aan de taakstelling is de huisvestingsverordening aangepast. In de huisvestingsverordening zijn statushouders als urgent aangemerkt.

De taakstelling wordt elk half jaar door het Rijk bepaald en is gebaseerd op het aantal inwoners van de gemeente. Op 1 januari 2021 moesten nog 4 personen uit 2020 gehuisvest worden. De taakstelling die daar bij kwam voor de 1<sup>e</sup> helft van 2021 was 21. Het 1<sup>e</sup> half jaar zijn er 21 personen gehuisvest. Er resteerden er nog 4. Op 1 juli 2021 kwam daar weer een nieuwe taakstelling bij van 17. Het is gelukt om in de 2<sup>e</sup> helft van 2021 nog 23 personen te huisvesten. Dat zijn de 4 resterende personen uit het eerste kwartaal, de 17 van de taakstelling van het tweede kwartaal en 2 personen uit de taakstelling voor 2022. Dat betekent dat er in 2021 meer statushouders zijn gehuisvest, dan de feitelijke taakstelling.

De realisatie van de taakstelling loopt dus goed, echter de termijn waarbinnen statushouders een woning krijgen is vaak lang. Afspraak is dat binnen 12 weken na koppeling aan de gemeente een woningaanbod gedaan moet worden. Dit lukt bij de eengezinswoningen wel. Daar wordt regelmatig aan het COA gevraagd om een juiste koppeling. Voor (jonge) alleenstaanden loopt de wachttijd in Heemstede soms op tot 6 tot 12 maanden. Het is juist deze doelgroep die graag een start wil maken met werk of studie.

Voor het huisvesten van statushouders is de gemeente afhankelijk van de twee in Heemstede werkzame woningcorporaties. Gelet op het feit dat er in 2021 meer statushouders zijn gehuisvest dan de taakstelling is de samenwerking met de twee woningcorporaties zondermeer goed

Gelet op het feit dat de taakstelling over 2021 ruimschoots is gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat de gemeente Heemstede ten aanzien van het onderdeel Huisvesten statushouders over 2021 <b>goed</b> scoort.
---