

Collegebesluit

Collegevergadering: 08-07-2025

Zaaknummer : 1296370
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Overbruggingsovereenkomst Medisch Kinderdagverblijf

Kernboodschap

In samenwerking met de andere gemeenten in de regio Zuid-Kennemerland en de IJmond voeren we een aanbestedingsprocedure uit voor de verwerving van Medisch Kinderdagverblijven. Sinds 2023 hebben we een overbruggingsovereenkomst met de huidige aanbieder van het Medisch Kinderdagverblijf. Deze overeenkomst loopt voor Heemstede tot en met 30 juni 2025. Hoewel het de bedoeling was om in 2025 een nieuw contract met een aanbieder af te sluiten, blijkt dit niet haalbaar. Daarom wordt voorgesteld om de overbruggingsovereenkomst tot en met 31 december 2025 te verlengen. Per 1 januari 2026 zal het medisch kinderdagverblijf ondergebracht worden bij één van de consortia.

Besluit B&W

1. In afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid voor het product Medisch Kinderdagverblijf een overbruggingsovereenkomst af te sluiten met de huidige aanbieder, met terugwerkende kracht, van 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025;
2. Geheimhouding op te leggen op de overbruggingsovereenkomst in de bijlage op grond van artikel 87 Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Wet open overheid tot de aanbieder geïnformeerd is over de nieuwe contracten, uiterlijk op 31 december 2025;
3. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving.

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Jeugdwet
- Regiovisie jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond
- Verwervingsstrategie specialistische jeugdhulp
- Aanbestedingswet 2012
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid
- Preselectiedocument jeugdhulp regio's IJmond en Zuid-Kennemerland

Bevoegdheid

Het college is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder d, van de Gemeentewet.

Bestuurlijke achtergrond

De gemeenten in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond voeren samen de inkoopprocedure voor de verwerving van specialistische jeugdhulp. Op grond van de Aanbestedingswet dienen de opdrachten te worden aanbesteed. De in te kopen jeugdhulp is verdeeld in meervoudige jeugdhulp (perceel 1), enkelvoudige jeugdhulp (perceel 2), medisch kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst.

Dit collegebesluit gaat over medisch kinderdagverblijf. De bedoeling was om per 1 januari 2023 met een aanbieder tot een overeenkomst te komen voor het product medisch kinderdagverblijf. Dit was niet haalbaar waardoor er verschillende overbruggingsovereenkomsten zijn gesloten, namelijk een overeenkomst voor een periode van twaalf maanden (tot en met 31 december 2023), een overeenkomst van zes maanden (tot en met 30 juni 2024) en nogmaals een overeenkomst van twaalf maanden (tot en met juni 2025).

Motivering

Een Medisch Kinderdagverblijf vangt kinderen met een extra zorgvraag op in de leeftijd van 0 tot 5 jaar. Het betreft kinderen met een chronische ziekte, aangeboren afwijkingen en kinderen die langdurig moeten herstellen na ziekte. Dit soort verpleging valt onder de Zorgverzekeringswet. Daarnaast vangt een Medisch Kinderdagverblijf kinderen op met bijvoorbeeld een ontwikkelachterstand. Het Medisch Kinderdagverblijf geeft persoonlijke verzorging en/of begeleiding. Deze zorg valt onder de Jeugdwet. De verwijzer bepaalt vanuit welke wetgeving het Medisch Kinderdagverblijf wordt ingezet, afhankelijk van wat nodig is. De plaatsing van het kind wordt gefinancierd op basis van deze verwijzing.

Gelet op het specialistische karakter en het beperkte aanbod is er in 2022 in de Verwervingsstrategie specialistische jeugdhulp voor gekozen het product Medisch Kinderdagverblijf onderhands aan te besteden. Later is uit juridisch advies duidelijk geworden dat, gelet op de bedragen die hiermee gemoeid zijn, ook voor deze producten een meervoudige openbare aanbestedingsprocedure gevolgd moet worden. De opdracht is aanbesteed in de eerste helft van 2023. De aanbesteding heeft vertraging opgelopen, omdat in overleg met de potentiële aanbieders eerst een kostprijsonderzoek is uitgevoerd. Dit onderzoek beoordeelt of de tarieven aansluiten bij de kostenstructuur van de aanbieders om de kwaliteit en continuïteit van de jeugdhulp te waarborgen. Daarnaast zorgt een kostprijsonderzoek ervoor dat gemeenten niet te veel betalen voor de inkoop van jeugdhulp.

Argumenten

1.1 Deel van de zorg valt onder de Zorgverzekeringswet

Tijdens het eerder benoemde kostprijsonderzoek is gebleken dat het medische (verpleegkundige) deel van het kinderdagverblijf eigenlijk valt onder de Zorgverzekeringswet of de Wet langdurige zorg. Slechts een heel klein deel van deze zorgvorm valt binnen de reikwijdte van de Jeugdwet. Op basis van het voorgaande is de vervolgvraag gesteld of het deel van de hulpverlening dat overblijft niet reeds door de gemeenten is ingekocht. Het betreft dan namelijk alleen nog begeleiding aan jeugdigen met een hulpvraag op een dagopvanglocatie. Samen met de huidige aanbieder is onderzocht of deze zorgvorm (het deel dat valt binnen de reikwijdte van de Jeugdwet) ondergebracht kan worden bij één van de consortia. Dit blijkt mogelijk, maar pas vanaf 1 januari 2026.

1.2 Met het verlengen van het huidige contract kan de benodigde zorg gecontinueerd worden

De overbruggingsovereenkomst met de huidige aanbieder loopt voor Heemstede tot en met 30 juni 2025. Per 1 januari 2026 zal het medisch kinderdagverblijf een plek krijgen binnen één van de consortia. Voor de tussenperiode wordt voorgesteld om de lopende overbruggingsovereenkomst te verlengen tot en met 31 december 2025.

2. Geheimhouding zorgt voor een soepel verloop en een eerlijk proces

Dit collegevoorstel is openbaar. De bijlage is op basis van artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Wet open overheid geheim tot en met uiterlijk 31 december 2025. Dit ter bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens.

Kanttelingen, risico's en beheersmaatregelen

Overbruggingsovereenkomst in beginsel niet rechtmatig

De nieuwe overbruggingsovereenkomst is wat de inhoud betreft hetzelfde als de eerder afgesloten overbruggingsovereenkomsten. Overbruggingsovereenkomsten die niet zijn aanbesteed, zijn in beginsel niet rechtmatig. Door de vertraging in het sluiten van een nieuw contract voor het product Medisch Kinderdagverblijf, raakt dit het rechtmatigheidsoordeel in 2025. Dit zal door het college in de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening 2025 meegenomen worden.

De accountant stelt de getrouwheid van de jaarrekening vast, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording. In de controleverklaring van de accountant wordt dan geen afzonderlijk oordeel meer gegeven over het aspect van de rechtmatigheid. Financiële en/of

juridische gevolgen van deze onrechtmatigheid zijn verwaarloosbaar, omdat we de afspraken van de afgelopen jaren financieel en met dezelfde partners voortzetten.

Onderbrengen bij één van de consortia als alternatief

Op grond van de Aanbestedingswet moeten de opdrachten worden aanbesteed. In 2025 is toegewerkt naar het onderbrengen van deze zorgvorm (het deel dat valt binnen de reikwijdte van de Jeugdwet) bij één van de consortia met als doel dit voor 1 januari 2026 geregeld te hebben. Tot die tijd bestaat geen andere oplossing dan met de bestaande contractuele partij afspraken te maken om de periode tot aan het onderbrengen bij een consortium te overbruggen. Hiermee wordt de zorgplicht van de gemeente en daarmee de zorgcontinuïteit voor de jeugdigen gewaarborgd vanaf 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025.

Financiën

De uitgaven voor de jeugdhulp passen binnen het in de begroting opgenomen jeugdhulpbudget en worden niet hoger als gevolg van de overbruggingsovereenkomst.

Doordat we meervoudig openbaar hadden moeten aanbesteden en we nu onderhands hebben aanbesteed, hebben we te maken met onrechtmatigheid. In 2024 hebben 2 Heemstedse jeugdigen gebruik gemaakt van het zorgproduct medisch kinderdagverblijf. Op basis van deze gegevens is de prognose van de omvang van de onrechtmatigheid in 2025 voor Heemstede € 19.135 (op basis van een overeenkomst van 12 maanden).

Samenwerking en communicatie

Eenzelfde voorstel ligt voor bij of is al besloten door de colleges van de overige gemeenten in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. De aanbieder die in aanmerking komt voor een overbruggingsovereenkomst, wordt door de samenwerkende gemeenten geïnformeerd en krijgt het aanbod voorgelegd.

Planning/uitvoering

n.v.t.

Bijlage(n)

1. Tijdelijke overeenkomst medisch kinderdagverblijf (geheim).