

Collegebesluit

Collegevergadering: 2 juni 2020

Zaaknummer : 617751
Afdeling : Algemene en Juridische Zaken
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis/N.F. Mulder
Openbaarheid : Openbaar

ONDERWERP

Ledenraadpleging VNG in verband met uitstel ALV tot september 2020

SAMENVATTING

In verband met de coronacrisis heeft het VNG-bestuur de ALV van juni voorlopig uitgesteld tot medio september. In het belang van de continuïteit van VNG-activiteiten en de financiering daarvan wordt met een ledenraadpleging een beperkt aantal voorstellen aan de leden voorgelegd. De ledenraadpleging loopt tot 26 juni en tot 5 juni kunnen amendementen bij de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) worden ingediend. Het college gaat akkoord met de voorstellen van de VNG en zal geen amendement indienen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Heemstede is lid van de VNG.

BESLUIT B&W

1. Akkoord te gaan met de volgende voorstellen van de VNG en geen amendement in te dienen.
 - a. Invulling van vacatures in VNG-bestuur en commissies
 - b. Vaststelling Financieel Jaarverslag 2019 (inclusief Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU)) en dechargeverlening bestuur
 - c. Vaststelling Contributievoorstel 2021
 - d. GGU-voorstellen: Kadernota, jaarlijkse bijdrage 2012 en verruiming GGU met activiteiten handhaving & naleving
 - e. Resolutie "Normen opdrachtgeverschap jeugdbescherming-keten"
 - f. Voorstel "Onderkant arbeidsmarkt" (als follow-up eerdere resolutie)
2. Dit besluit aan de VNG kenbaar te maken, middels bijgevoegde brief.

AANLEIDING

In verband met de coronacrisis heeft het VNG-bestuur de ALV van juni voorlopig uitgesteld tot medio september. In het belang van de continuïteit van VNG-activiteiten en de financiering daarvan wordt met een ledenraadpleging een beperkt aantal voorstellen aan de leden voorgelegd. Het gaat daarbij onder meer om het contributievoorstel en de voorstellen rond Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU). In deze ledenraadpleging behouden de leden het recht van amendement en is net als in de ALV sprake van een gewogen aantal stemmen per gemeente. Deze ledenraadpleging zorgt ervoor dat de gemeenten in hun begrotingen tijdig rekening kunnen houden met de financiële bijdragen en geeft de VNG zekerheid bij het uitvoeren van haar van activiteiten en de financiering

Collegebesluit

Collegevergadering: 2 juni 2020

daarvan in de komende maanden. De voorstellen die in deze ledenraadpleging door de leden worden gesteund worden formeel ter bekrachtiging voorgelegd in de ALV medio september.

Gemeenten kunnen tot vrijdag 5 juni 2020 amendementen indienen op de voorstellen in deze ledenraadpleging. Als het VNG-bestuur een amendement overneemt, wordt het betreffende bestuursvoorstel aangepast en wordt alleen het aangepaste bestuursvoorstel aan de leden voorgelegd. Indien het bestuur een amendement niet overneemt wordt aan de leden het bestuursvoorstel en het geamendeerde bestuursvoorstel voorgelegd. Deze werkwijze heeft tot gevolg dat gemeenten hun stem pas kunnen uitbrengen nadat het bestuur op eventuele amendementen heeft gereageerd en de definitieve voorstellen aan de leden zijn toegezonden, zo spoedig mogelijk na 5 juni a.s. Gemeenten kunnen tot 26 juni a.s. stemmen.

MOTIVERING

In de bijlage 'agenda ledenraadpleging' is meer informatie te vinden over de voorstellen.

Argumenten

1. Invulling vacatures
Het gaat om invulling van 27 vacatures waar zich ruim 120 kandidaten voor hebben aangemeld. Het voorstel is gericht op een herkenbare samenstelling voor de achterban. Voorstel is om hiermee akkoord te gaan.
2. Vaststelling Financieel Jaarverslag 2019 (inclusief GGU) en dechargeverlening bestuur
Het resultaat is € 316k negatief. Zie op pagina 5 (Voorwoord) een korte toelichting op dit resultaat. Op pagina 38 wordt ingegaan op de risico's van de Coronacrisis. Die liggen vooral bij de dochterbedrijven. Op pagina 67 is een goedkeurende controleverklaring van de accountant te vinden. Zie voor meer informatie het jaarverslag. Voorstel is om akkoord te gaan met het voorstel van het bestuur.
3. Vaststelling Contributievoorstel 2021
Voorstel van het bestuur is om in te stemmen met een contributieverhoging met 3,9% conform de uitgangspunten voor de meerjarige ontwikkeling van de contributie waarmee de ALV in 2018 heeft ingestemd. Het gaat om 2,9% compensatie voor loon- en prijsontwikkeling en 1% voor de volledige dekking van de kosten van de VNG kernorganisatie vanuit de contributie. Voor de gemeente Heemstede gaat het om een verhoging van € 1,509 per inwoner naar € 1,568. Op pagina 78 van het document in de bijlage is het contributievoorstel te vinden. Voorstel is om, conform besluit ALV in 2018, hiermee akkoord te gaan.

Collegebesluit

Collegevergadering: 2 juni 2020

4. Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) –voorstellen (bedragen exclusief btw): Kadernota, jaarlijkse bijdrage 2012 en verruiming GGU met activiteiten handhaving & naleving

1) De kadernota GGU 2021 vast te stellen met het verzoek aan het Bestuur om tijdens de BALV een uitgewerkt GGU jaarplan te presenteren met daarin een herijkt GGU-portfolio inclusief de gevolgen van de Corona crisis.

2) Om voor 2021 een bedrag van 44,4 miljoen (exclusief btw) beschikbaar te stellen via het Fonds GGU. Aanvullend op het Fonds GGU zijn er derde geldstromen mogelijk, zoals bijdragen vanuit het Rijk en reserveringen uit eerdere jaren. Voor komend jaar verwachten we te kunnen beschikken over 10,7 miljoen euro uit derde geldstromen. Op basis hiervan stellen wij voor om een totale begroting vast te stellen om het vast te stellen op hetzelfde niveau als 2020, dat bedraagt 55,1 miljoen euro (exclusief btw).

3) De activiteiten in het kader van handhaving en naleving van VNG Naleving toe te voegen aan het Fonds en de kadernota GGU, onder de voorwaarde dat dit budgetneutraal kan worden doorgevoerd door een storting van het Rijk in het Gemeentefonds startend in 2022, en hiermee de scope van het GGU te verruimen.

Toelichting / motivatie:

Wij zien ons als gemeenten gesteld voor grote maatschappelijke en organisatorische opgaven. Een aantal daarvan zal beter te realiseren zijn als we gezamenlijk optrekken. Daarom zijn gemeenten in 2018 gestart met de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU), waarvoor er jaarlijks een fonds beschikbaar wordt gesteld voor de financiering van collectieve activiteiten om de uitvoering in alle gemeenten te versterken. Deze activiteiten zullen geïmplementeerd worden door de gemeenten zelf, in samenwerking met partners, zoals de Rijksoverheid.

De activiteiten in het kader van de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) worden in hoofdzaak bekostigd uit het Fonds GGU. Alle gemeenten dragen daar naar rato van het aantal inwoners aan bij, wat neerkomt op circa drie euro (inclusief btw) per inwoner. Op basis van indexatie en een toename van het inwonertal van gemeenten groeit het Fonds GGU ten opzichte van vorig jaar met 1,2 miljoen euro naar een totaal van 44,4 miljoen (exclusief btw). Aanvullend op het Fonds GGU zijn er derde geldstromen mogelijk, zoals bijdragen vanuit het Rijk en reserveringen uit eerdere jaren. Voor komend jaar is er naar verwachting 10,7 miljoen euro beschikbaar uit derde geldstromen. Op basis hiervan is het voorstel om een totale begroting vast te stellen ter waarde van 55,1 miljoen euro (exclusief btw).

5. Resolutie “Normen opdrachtgeverschap jeugdbescherming-keten”

Met de resolutie “Norm voor Opdrachtgeverschap” (NvO) nemen wij als gemeenten onze verantwoordelijkheid om regionale samenwerking te verbeteren en het opdrachtgeverschap te versterken, met het oog op een goed functionerend zorglandschap. De NvO heeft vooralsnog betrekking op jeugd en - met een andere status en stand van zaken - op beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Collegebesluit

Collegevergadering: 2 juni 2020

Het voorstel vanuit de VNG is gericht op zowel beschermd wonen als jeugdhulp. Gemeenten spreken collectief af aan welke punten de regionale samenwerking moet voldoen, welke inhoudelijke afspraken er worden gemaakt en hoe er invulling kan worden gegeven aan (bovenregionale) samenwerking met betrekking tot specialistische zorgfuncties. Naast de samenwerking betreft dit afspraken over onderwerpen als administratieve lastenverlichting, strategisch partnerschap en het continu blijven leren en ontwikkelen. Door in overleg te gaan met aanbieders, GI's, professionals, jongeren, ouders, en ketenpartijen, dient er een 'regiovisie' opgesteld te worden. Hierin worden de inhoudelijke afspraken opgenomen die voor onze regio van belang zijn.

Het voorstel is reeds voorgelegd aan alle wethouders in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Op basis van de opgehaalde input is een reactie gestuurd naar de VNG. Deze is verwerkt in de versie die nu voorligt en het voorstel is om hiermee akkoord te gaan.

6. Voorstel "Onderkant arbeidsmarkt" (als follow-up eerdere resolutie)
- Tijdens de Buitengewone LV van 29 november 2019 hebben gemeenten de VNG/de Kamer Inclusieve Arbeid (KIA) de opdracht gegeven om – indien mogelijk vóór de zomer van 2020 – een arbeidsvoorwaardelijk voorstel voor de "onderkant van de arbeidsmarkt" te ontwikkelen dat op draagvlak kan rekenen van gemeenten en betrokken partners. Wij stellen u voor om, onder voorbehoud van financiering door het Rijk, de arbeidsvoorwaarden voor de volgende doelgroepen uit de "onderkant van de arbeidsmarkt" in een Cao af te spreken:
- mensen die werken met een indicatie beschut werk en
 - mensen die vallen onder de banenafpraak en door de gemeente, een gemeenschappelijke regeling of lichaam waarvan de gemeente aandeelhouder is gedetacheerd worden.

Arbidsvoorwaardelijke afspraken zullen alleen tot stand komen als aan twee randvoorwaarden wordt voldaan:

- voor de mensen uit de doelgroepen moet een (financiële) prikkel blijven bestaan om door te stromen naar een reguliere baan, die reguliere baan moet een verbetering zijn. én
- de financiering van de arbeidsvoorwaarden mag niet ten koste gaan van bestaande budgetten.

Een voorstel om akkoord te gaan met de cao Sociale Werkvoorziening (SW) is 26 mei in het college aangenomen.

FINANCIËN

De contributie wordt in 2021 verhoogd met 3,9%. Voor Heemstede betekent dit een verhoging van ongeveer € 1.600, dit wordt verwerkt in de ontwerpbegroting 2021.



Collegebesluit

Collegevergadering: 2 juni 2020

PLANNING/UITVOERING

N.v.t.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

N.v.t.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief VNG
2. Bijlage agenda ledenraadpleging
3. Brief aan VNG