



## **Advies van de commissie voor bezwaarschriften aan het college van burgemeester en wethouders over het bezwaarschrift van**

### **Besluit waartegen bezwaar is gemaakt**

Op 12 december 2019 heeft een medewerker van de afdeling Ruimtelijk Beleid, namens het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college), besloten een ontheffing van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer opgenomen verbod om afvalstoffen buiten inrichtingen te verbranden aan de gemeente Heemstede voor de jaarlijkse kerstboomverbranding op 8 januari 2020, van 18.00 uur tot 22.00 uur op het trapveld aan de Vrijheidsdreef in Heemstede.

### **Bezwaarmaker**

Tegen dit besluit heeft de heer (hierna: bezwaarmaker), wonende te Hoofddorp, bij formulier van de website van 24 december 2019 bezwaar gemaakt.

### **Het bezwaarschrift voldoet niet aan de eisen**

De termijn voor het maken van bezwaar is zes weken na de dag van verzending van het besluit. Het college heeft het bezwaarschrift op 24 december 2019 ontvangen. Het bezwaarschrift is op tijd ingediend.

### *Belanghebbenden bij het besluit*

Onder belanghebbende wordt op grond van artikel 1:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft overwogen in de uitspraak van 15 november 2017<sup>1</sup>, geldt als uitgangspunt dat degene die rechtstreeks feitelijke gevolgen ondervindt van een activiteit die een besluit toestaat, in beginsel belanghebbende is bij dat besluit. Het criterium 'gevolgen van enige betekenis' dient als correctie op dit uitgangspunt. Als gevolgen van enige betekenis ontbreken, wordt geen belanghebbendheid aangenomen. Gevolgen van enige betekenis ontbreken indien de gevolgen wel zijn vast te stellen, maar de gevolgen van de activiteit voor de woon-, leef- of bedrijfssituatie van betrokkene dermate gering zijn dat een persoonlijk belang bij het besluit ontbreekt. Daarbij wordt acht geslagen op de factoren afstand tot, zicht op, planologische uitstraling van en milieugevolgen (onder andere geur, geluid, licht, trilling, emissie en risico) van de activiteit die het besluit toestaat, waarbij die factoren zo nodig in onderlinge samenhang worden gezien. Ook aard, intensiteit en frequentie van de feitelijke gevolgen kunnen van belang zijn.

Bezwaarmaker is woonachtig op in Hoofddorp. De activiteit vindt plaats op het trapveld aan de Vrijheidsdreef in Heemstede. De afstand tussen deze twee locaties bedraagt hemelsbreed tenminste 5 kilometer.

Naar mening van de commissie zijn de gevolgen van de activiteit voor de woon-, of leefomgeving van betrokkene dermate gering zijn dat een persoonlijk belang bij het besluit ontbreekt, nu de afstand van de locatie waar de activiteit plaatsvindt tot de woning van bezwaarmaker tenminste 5 kilometer bedraagt.

<sup>1</sup> ABRvS 15 november 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3126.

De commissie concludeert dat, nu gevolgen van enige betekenis ontbreken, dat bezwaarmaker niet als belanghebbende bij het bestreden besluit kan worden aangemerkt. Zij komt hierdoor niet aan een inhoudelijke beoordeling van de bezwaren toe.

Daarnaast constateert de commissie dat de kerstboomverbranding op 8 januari 2020 heeft plaatsgevonden waardoor er geen belang meer is bij behandeling ten aanzien van deze ontheffing.

### **Hoorzitting**

De commissie heeft op 23 januari 2020 vergaderd. Aangezien het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is, heeft de voorzitter besloten af te zien van het horen van bezwaarmaker (op grond van artikel 9, tweede lid, van de Verordening commissie bezwaarschriften juncto artikel 7:3, van de Algemene wet bestuursrecht).

De voorzitter van de commissie was mevrouw mr. A.F.P. van Mierlo. De voorzitter werd bijgestaan door twee leden: de heer mr. R.M. Noorlander en mevrouw mr. B. Smit.

### **Relevante regelgeving**

De wet- en regelgeving die belangrijk is staat in een bijlage bij dit advies.

### Ten overvloede

Samengevat houdt het bezwaarschrift van bezwaarmaker in:

De hoeveelheid giftige stoffen (PFAS en stikstof) die bij de verbranding vrijkomen zijn volgens bezwaarmaker enorm. Als alternatief kunnen de kerstbomen worden versnipperd en dienen als ondergrond of voetpaden in het bos.

De commissie heeft begrepen dat het merendeel van de kerstbomen wordt versnipperd. Slechts een klein deel wordt verbrand in het kader van traditie. Tevens heeft de commissie begrepen dat het een klein evenement betreft waarbij de jeugdbrandweer wordt ingezet.

In de stukken staat dat PFAS en stikstof onder de aandacht wordt gebracht van het college bij het organiseren van de vernietiging van kerstbomen in 2021.


### **Advies**


De commissie adviseert het college:

- het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren; en
- het bestreden besluit in stand te laten.

Heemstede, 23 januari 2020

De commissie voor bezwaarschriften,

  
mevr. mr. drs. M.R. Staller  
secretaris

  
mevr. mr. A.F.P. van Mierlo  
voorzitter

### **Bijlage**

---

## **Algemene wet bestuursrecht**

---

### **Artikel 1:2**

1. Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.
2. Ten aanzien van bestuursorganen worden de hun toevertrouwde belangen als hun belangen beschouwd.
3. Ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.

### **Artikel 7:3**

Van het horen van een belanghebbende kan worden afgezien indien:

- a. het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is,
- b. het bezwaar kennelijk ongegrond is,
- c. de belanghebbende heeft verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord,
- d. de belanghebbende niet binnen een door het bestuursorgaan gestelde redelijke termijn verklaart dat hij gebruik wil maken van het recht te worden gehoord, of
- e. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

---

## **Verordening commissie bezwaarschriften**

---

### **Artikel 9 Hoorzitting**

1. De voorzitter bepaalt de plaats en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld door de commissie te worden gehoord.
2. De voorzitter beslist over de toepassing van artikel 7:3 van de wet.
3. Indien de voorzitter op grond van het tweede lid besluit af te zien van het horen, doet hij daarvan mededeling aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan.