

Beheer en Bestuur BGT

Verantwoordingsrapportage

Datum: 2019

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootchalige Topografie



Bronhouder Heemstede

Datum dagelijks bestuur vaststelling:

14 april 2020

Inhoudsopgave

1. Het belang van de Basis Grootchalige Topografie

- 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)
- 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.3 (naam bronhouder) als verantwoordelijk bronhouder BGT

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Overzichtsdiagram
- 2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Tijdigheid
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

1 Het belang van de Basisregistratie Grootchalige Topografie

1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootchalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootchalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

1.3 Heemstede als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hier naast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu, als formeel toezichthouder.

2 Bestuurlijke verantwoording

De resultaten van de zelfcontrole laten een kleine verbetering zien ten opzichte van het jaar 2018. In 2018 werd er 135 punten gescoord van de 150 (90%). In 2019 zijn er 140 punten gescoord op een totaal van 150 (93%). Vooral op het gebied van tijdigheid en borging van processen zijn stappen gezet in 2019. Zo is het proces rondom de jaarlijkse mutatiesignalering op basis van actueel beeldmateriaal geëvalueerd en waar nodig aangescherpt. Tevens is er een pragmatische koppeling, zowel geometrisch als administratief, tussen de BOR en de BGT gerealiseerd. Resultierend is op het onderdeel tijdigheid beter gescoord.

Uiteraard is er nog ruimte voor verbetering. Zo is de jaarlijkse evaluatie van het processenhandboek in 2019 enkel door het team geo-informatie zelf gedaan. In 2020 dient het processenhandboek in samenwerking met de betrokken teams te worden geëvalueerd. Tevens is er ruimte voor verbetering ten aanzien van de pragmatische koppeling tussen de BOR en de BGT. Een meer toekomstbestendige koppeling op basis van automatisch berichtenverkeer is wenselijk voor het verbeteren van de volledigheid en juistheid. De voor- en nadelen van het automatisch berichtenverkeer worden onderzocht in 2020.

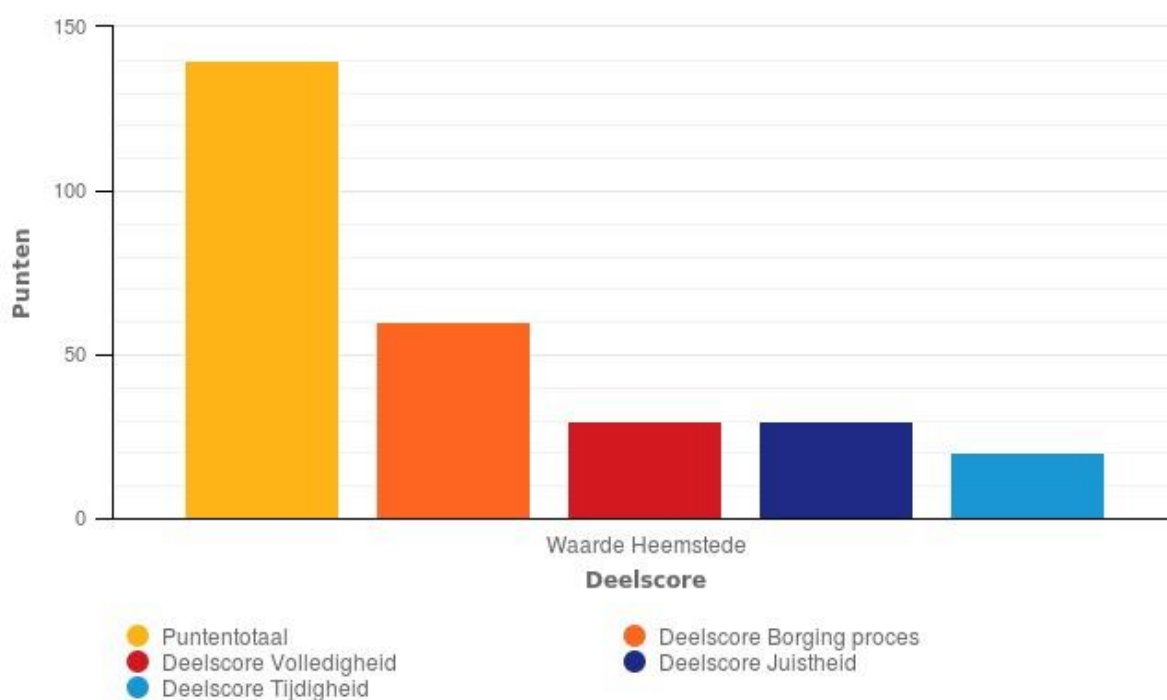
2.1 Overzichtsdiagram

In onderstaand diagram valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governance niveau.

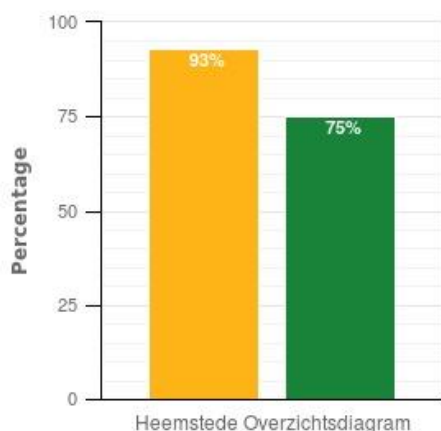
In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Heemstede	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	60	70	85,7 %
Deelscore Tijdigheid	20	20	100,0 %
Deelscore Volledigheid	30	30	100,0 %
Deelscore Juistheid	30	30	100,0 %
Puntentotaal BGT lijst	140	150	93 %

BGT 2.1 Overzichtsdiagram



Overzichtsdigram



- 3.5 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in ... organisatie?
- Norm Totaal BGT

Bovenstaand diagram dient de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

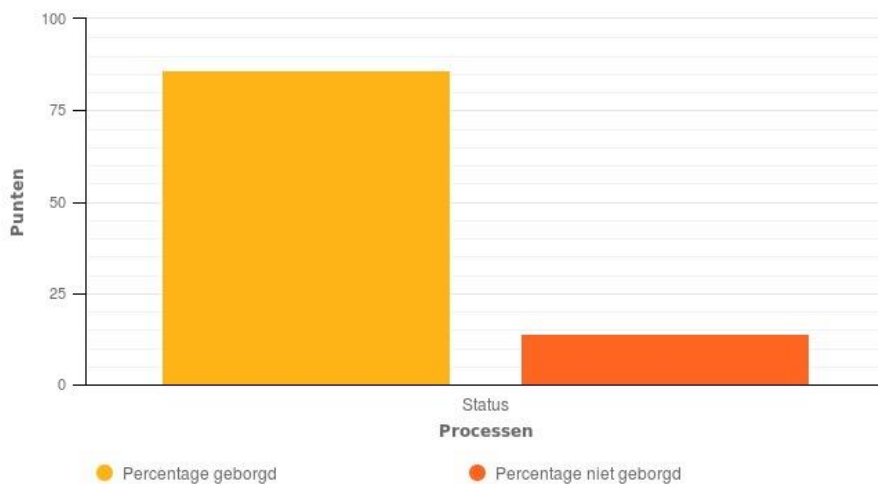
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	Jaarlijkse evaluatie is wel door het team zelf gedaan, maar nog niet in samenwerking met andere teams. Dit is een verbeterpunt voor 2020.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Geen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Verbeteren van automatische controle tussen BGT en BOR (in huidige situatie hebben we een pragmatische koppeling, we willen toe naar automatisch berichtenverkeer).
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Verbeteren van automatische controle tussen BGT en BOR (in huidige situatie hebben we een pragmatische koppeling, we willen toe naar automatisch berichtenverkeer).

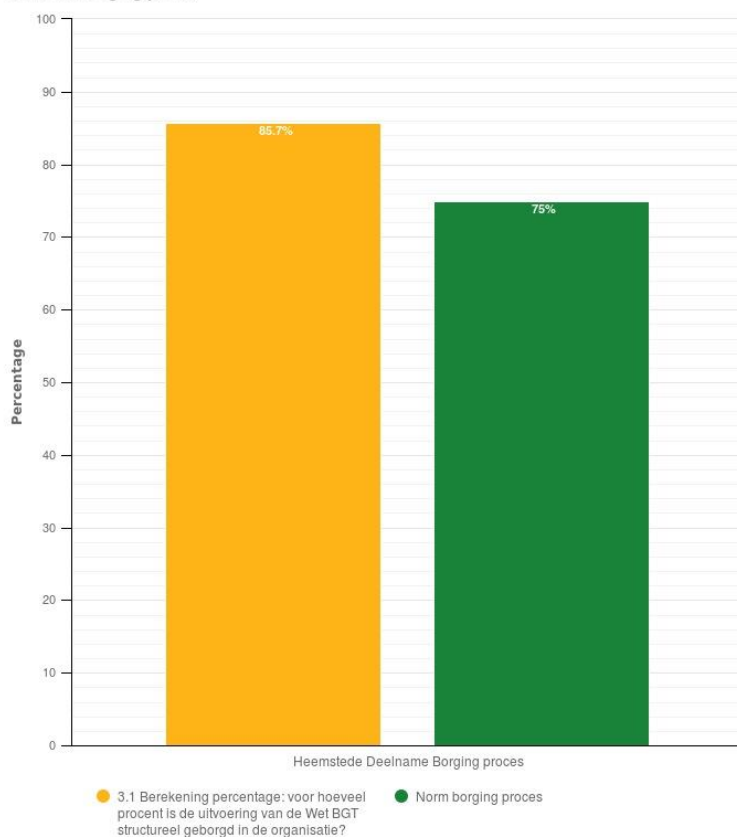
3 Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BGT 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



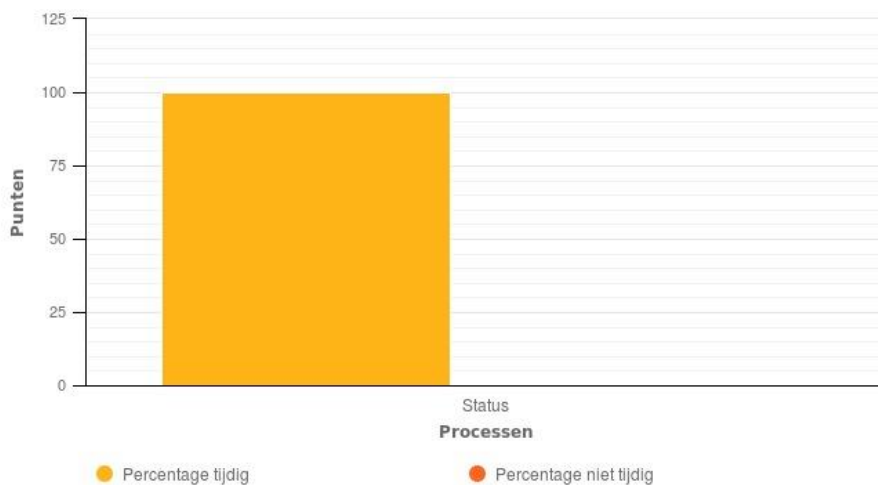
Bovenstaand diagram toont hoe de BGT is geborgd in de organisatie.

Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratie organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

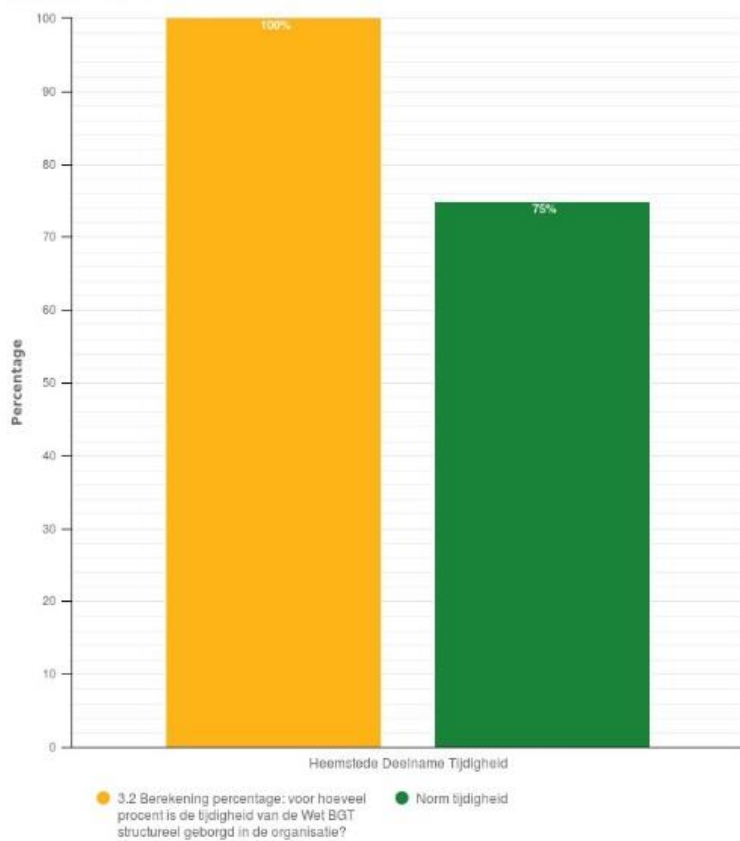
Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?	Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.
Toelichting op gegeven antwoord:	Er zijn twee BGT-beheerders die per week totaal zo'n 20 uur nodig hebben voor twee samenwerkende gemeenten (Heemstede en Bloemendaal) en dat blijkt vooralsnog genoeg te zijn.
2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Ja: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen.
Toelichting op gegeven antwoord:	In de samenwerking met Bloemendaal zijn twee BGT-beheerders die elkaar volledig kunnen vervangen. In het dagelijks beheer wordt er namelijk geen onderscheid meer gemaakt tussen Bloemendaal of Heemstede.
3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd?	Ja: De processen zijn vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	In 2018 is één BGT processenhandboek voor de samenwerkende gemeenten Heemstede en Bloemendaal opgesteld. Hierin staan alle processen die invloed hebben (op de kwaliteit) van de BGT.
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd?	Ja: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden nageleefd
Toelichting op gegeven antwoord:	De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT zijn bij alle betrokken functionarissen bekend. Het kennisniveau wordt op peil gehouden door relevante overleggen en bijeenkomsten zoals GGB, regiobijeenkomsten en gebruikersdagen bij te wonen.
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd?	Nee
Toelichting op gegeven antwoord:	Dit wordt nog niet uitgevoerd. Het BGT processenhandboek is pas eind 2018 opgesteld. Evaluatie is wel door het team zelf gedaan, maar nog niet in samenwerking met andere teams. Dit is een verbeterpunt voor 2020.
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen
Toelichting op gegeven antwoord:	Het inmeten vindt ruim binnen de gestelde kwaliteitseisen plaats door veelvuldig te kiezen voor terrestrische inwinning.
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Er is een Mandaat-, aanwijzings- en uitvoeringsbesluit Wet Basisregistratie Grootchalige Topografie vastgesteld.

3.2 Tijdigheid

BGT 3.2 Tijdigheid



Deelscore Tijdigheid



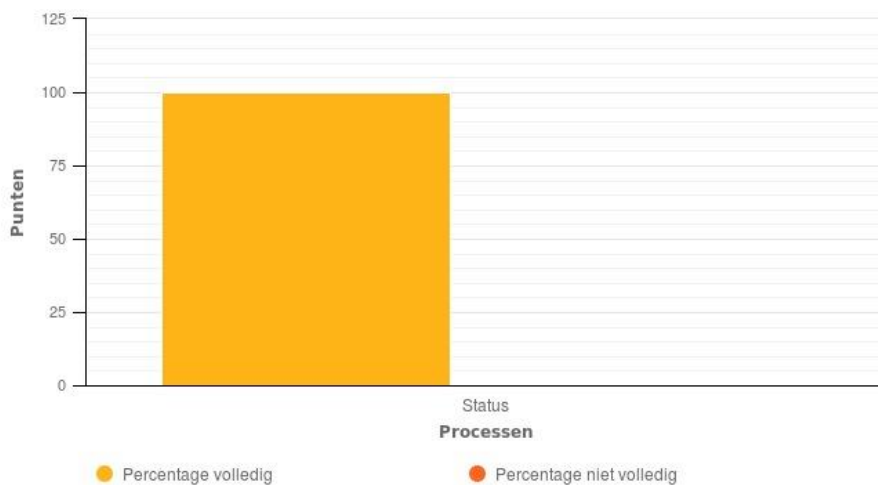
Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toetsselement tijdigheid in de organisatie is omgegaan.

In de kwaliteitsmonitor is een trendanalyse opgesteld over de periode van 1 juli 2018 tot en met 30 juni 2019 voorafgaande aan het invullen van de evaluatie voor de verwerking van de mutaties in de registratie met bewijsmiddelen en de bijbehorende mutatedatum.

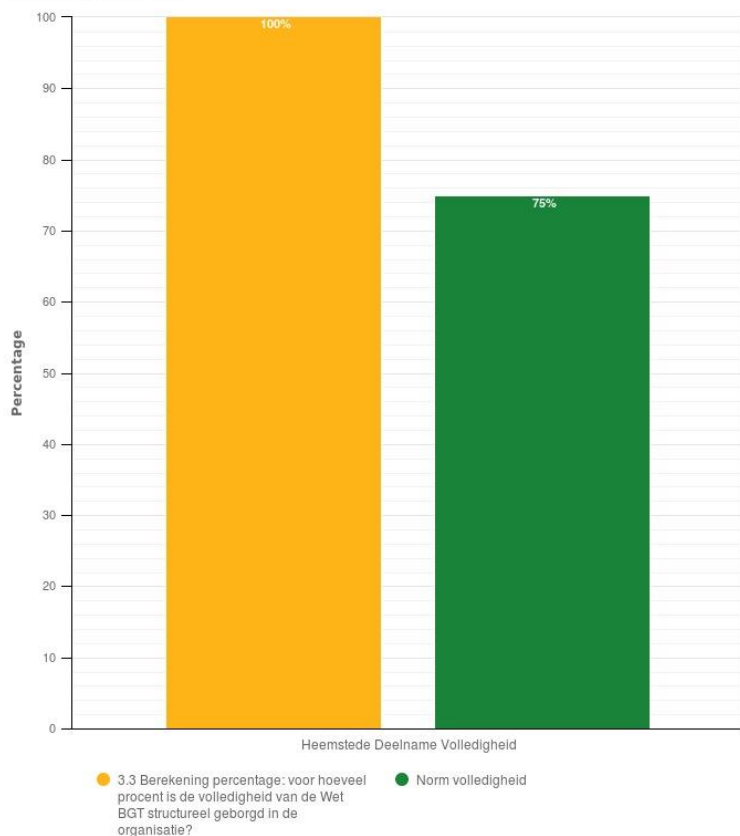
Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?	Ja: Er zijn voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT
Toelichting op gegeven antwoord:	Er worden voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging van een BGT-object in het terrein wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT. Via de BOR en de BAG worden tijdig mutatiesignalen doorgegeven. Daarnaast wordt er een jaarlijkse mutatiesignalering op basis van actueel beeldmateriaal uitgevoerd. Daarnaast is de gemeente bezig met het realiseren van een BOR BGT koppeling, voorlopig nog op pragmatische basis (ETL).
2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?	Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan
Toelichting op gegeven antwoord:	Alle terugmeldingen worden binnen de wettelijke actualiteitseis van de BGT afgerond. De actualiteitseis van terugmeldingen is geborgd door 4 keer per jaar een inmeetronde te laten verrichten door een ingenieursbureau.

3.3 Volledigheid

BGT 3.3 Volledigheid



Deelscore Volledigheid



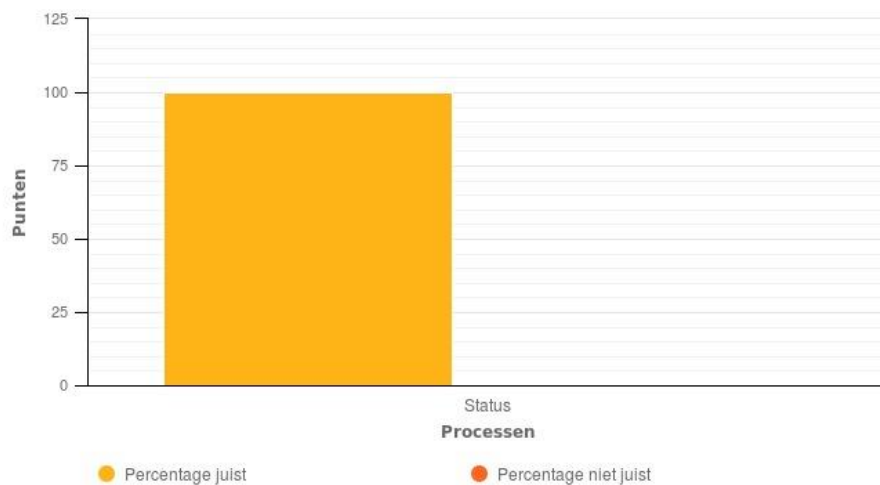
Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toetsелеment volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

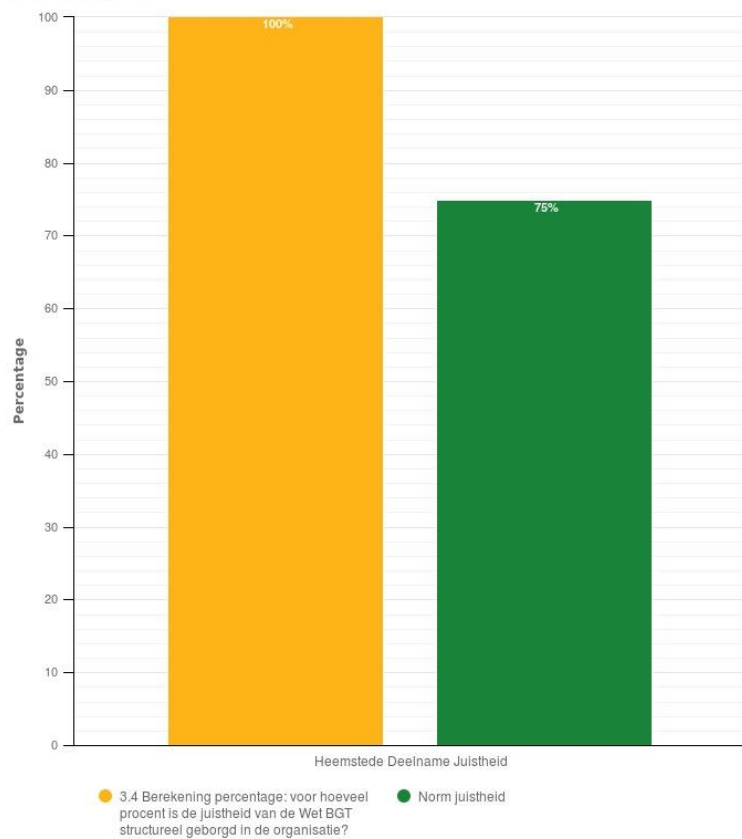
Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
<p>1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?</p> <p>Toelichting op gegeven antwoord:</p> <p>2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)</p>	<p>Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd</p> <p>Uit overige registraties zoals de BOR en de BAG worden BGT relevante mutaties gegenereerd die worden verwerkt in de BGT. Daarnaast wordt er jaarlijks een volledigheidscntrole uitgevoerd met mutatiesignalering op basis van actueel beeldmateriaal.</p> <p>Ja</p>
<p>Toelichting op gegeven antwoord:</p>	<p>Over de periode van 1 juli 2018 tot 1 juli 2019 zijn nagenoeg alle terugmeldingen conform de voorschriften behandeld. Indien de juistheid van een terugmelding niet direct kan worden vastgesteld, wordt deze in het MMS in onderzoek gezet. Enige uitzondering betreft april 2019, er was toen een storing bij het Kadaster met de automatische email verwerking, zodat de bronhouder niet tijdig op de hoogte was dat er een terugmelding was gedaan. Alle andere maanden is de score 100%.</p>
<p>3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?</p>	<p>Ja</p>
<p>Toelichting op gegeven antwoord:</p>	<p>De BGT wordt in principe dagelijks gecontroleerd op volledigheid, omdat dit onderdeel uitmaakt van het dagelijks beheer. De verantwoordelijkheid voor het dagelijks beheer van de BGT, BAG en BOR is belegd bij hetzelfde team: Team Geoinformatie. Eventuele inconsistenties tussen deze registraties zijn op deze manier snel zichtbaar en kunnen veelal direct worden opgelost. Deze werkwijze vergt momenteel veel handwerk. In 2019 is een automatische vergelijking gemaakt, zowel geometrisch als administratief, tussen de BOR en de BGT. Dit proces zorgt voor een nog hogere kwaliteit en actualiteit van beide registraties. Daarnaast wordt er maandelijks gebruikt gemaakt van het BGT kwaliteitsdashboard ter ondersteuning van de kwaliteit tussen de BAG en de BGT.</p>

3.4 Juistheid

BGT 3.4 Juistheid



Deelscore Juistheid



Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
1. Worden de objectattributen juist in de BGT vastgelegd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Alle objecten worden conform de BGT catalogus ingewonnen en vastgelegd. De ingewonnen objecten, ingemeten door het ingenieursbureau, worden visueel gecontroleerd op juistheid in de BGT applicatie. Er is in 2019 een werkafsprakendocument BGT-BOR opgesteld, waardoor er in de praktijk nog betere controle is op attribuutgegevens.
2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de attribuutgegevens in de BGT juist zijn?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	De BGT wordt in principe dagelijks gecontroleerd op volledigheid, omdat dit onderdeel uitmaakt van het dagelijks beheer. De verantwoordelijkheid voor het dagelijks beheer van de BGT, BAG en BOR is belegd bij hetzelfde team: Team Geo-informatie. Eventuele inconsistenties tussen deze registraties zijn op deze manier snel zichtbaar en kunnen veelal direct worden opgelost. Deze werkwijze vergt momenteel veel handwerk. In 2019 is een automatische vergelijking gemaakt, zowel geometrisch als administratief, tussen de BOR en de BGT. Dit proces zorgt voor een nog hogere kwaliteit en actualiteit van beide registraties. Daarnaast wordt er maandelijks gebruikt gemaakt van het BGT kwaliteitsdashboard ter ondersteuning van de kwaliteit tussen de BAG en de BGT.
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u jaarlijks of tweejaarlijks gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken?	Ja: De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld en er wordt jaarlijks of tweejaarlijks gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken.
Toelichting op gegeven antwoord:	Er wordt een jaarlijkse volledigheidscntrole uitgevoerd met mutatiesignalering op basis van actueel beeldmateriaal.

In onderstaand blok wordt de stand van zaken ten aanzien van verbetermaatregelen weergegeven.

In de zelfevaluatie ENSIA BGT 2018 heeft u één of meer verbetermaatregelen aangekondigd.	Antwoord
1. In hoeverre zijn de aangekondigde verbetermaatregelen inmiddels gerealiseerd?	De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd
Toelichting op het gegeven antwoord:	Met betrekking tot de verbetermaatregel uit ENSIA 2018 omtrent actualiteit, volledigheid en juistheid hebben we grote stappen gemaakt. Het enige dat nog openstaat, is een juiste evaluatie van het processenhandboek.