



24 dec 2019 / 001033

24 DEC. 2019

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heemstede
Postbus 352
2100 AJ HEEMSTEDE

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr R.J. Demmendaal

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31 235143322

demmendaalr@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Oordeel IBT toezicht en handhaving omgevingsrecht 2019

Verzenddatum

20 december 2019

Kenmerk

1160070/1336817

Geacht college,

Uw gemeente is in het kader van interbestuurlijk toezicht beoordeeld. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht over 2019.

Uw kenmerk

Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door uw gemeente van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbesikkingen).

Toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen uw proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht in zijn algemeenheid als redelijk adequaat. Wij baseren dit oordeel op onze beoordeling van de ontvangen documenten en de verificatie hiervan bij onze ambtelijke gesprekspartners binnen uw gemeente.

Voor een beter inzicht hebben wij hieronder een onderscheid gemaakt naar de taken die door uw gemeente worden uitgevoerd (Ruimtelijke Ordening en Bouw- en Woningtoezicht) en de taken die door de omgevingsdienst worden uitgevoerd (Milieu).

Ruimtelijke ordening: redelijk adequaat
Bouw- en woningtoezicht: redelijk adequaat
Milieu: adequaat

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij zien een vooruitgang in de beoordeling ten opzichte van vorig jaar. Het feit dat aandacht besteed is aan de horizontale verantwoording verdient een compliment. Er is door u namelijk een uitgebreide rapportage over de kwaliteit van VTH (Vergunningverlening, toezicht en handhaving) naar de raad gestuurd.

Uit de aangeleverde documenten blijkt echter nog onvoldoende dat er volgens de BIG-8 cyclus wordt gewerkt. De belangrijkste aandachtspunten zijn onder meer:

- een concrete analyse van problemen voor toezicht en handhaving RO en BWT ontbreekt;
- het is niet inzichtelijk welke prioriteiten zijn gesteld voor RO en BWT;
- het is niet inzichtelijk welke personele en financiële middelen benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten. Dit geldt voor zowel de taken die de gemeente zelf uitvoert, als de uitbestede taken;
- de periodieke rapportage van de omgevingsdienst voor de milieutaken, mist een verantwoording van de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de uitvoering van afspraken;
- onduidelijk is welke afspraken de omgevingsdienst heeft gemaakt met andere betrokken bestuursrechtelijke en stafrechtelijke partners over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Onze beoordeling is ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 8 oktober 2019 met de heer A. Borg en met de heer J. van Wanum. De ambtelijke gesprekspartners kunnen zich na verificatie in dit oordeel vinden.

Wat vragen wij van uw gemeente?

Wij hebben vastgesteld dat u het proces van toezicht en handhaving omgevingsrecht niet voldoende op orde heeft. Er zijn diverse aandachtspunten geconstateerd waardoor u formeel gezien niet voldoet aan de wettelijke eisen.

Gelet op het bovenstaande verwachten wij van u dat u de genoemde aandachtspunten oppakt. Wij zullen dit monitoren bij ons toezicht over 2020.

Interventieladder

Wij vertrouwen erop, dat u erin slaagt op korte termijn te voldoen aan de wettelijke proceseisen. Indien dat niet het geval is, zullen wij genooddaakt zijn te interveniëren. Voor meer informatie over de interventieladder binnen het interbestuurlijk toezicht verwijzen wij u naar het 'Algemeen beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing' op onze webpagina.

Toezicht 2020

Deze beoordeling nemen we mee in wijze waarop het toezicht over 2020 voor uw gemeente wordt vormgegeven. Hierover informeren wij u op een later tijdstip.

Bevindingen Uitvoering omgevingsrecht

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor Uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeschikkingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria "rapportage en evaluatie", "strategisch beleid", "operationeel beleid" en "programma en organisatie" uitgevoerd. Dit jaar hebben wij, vanwege het overall beeld van alle gemeenten, besloten nog geen individueel oordeel per gemeente te geven. In plaats daarvan geven wij onze bevindingen mee.

Uit de aangeleverde documenten blijkt onvoldoende dat er volgens de BIG-8 cyclus wordt gewerkt. De belangrijkste tekortkomingen zijn onder meer:

- de analyse van inzichten voor Uitvoering RO en BWT ontbreekt;
- het is niet inzichtelijk welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt ten aanzien van de effecten op de leefomgeving;
- het is niet inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken.

Horizontale verantwoording

In het kader van horizontale verantwoording adviseren wij u dit oordeel kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

Publicatie

Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2019 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Kabinet
mw. mr. H.W. Verschuren

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.



Postbus 123 | 2000 MD Haarlem



A10CC #X82DXDX#00#0000#

