

Collegebesluit

Collegevergadering: 30 juni 2020

Zaaknummer : 631746
Afdeling : Welzijnszaken
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Openbaar

ONDERWERP

Invoering Voorschoolse Educatie

SAMENVATTING

Sinds 1 januari 2019 ontvangt de gemeente Heemstede een rijksuitkering voor voorschoolse educatie (VE). In de notitie Peuteropvang van december 2018 is het VE beleid vastgelegd. Samen met de aanbieders van peuteropvang, de JGZ Kennemerland en het CJG is aan de invoering gewerkt. Het resultaat is dat vanaf augustus 2020 de eerste locatie met VE zal starten. Peuters die deze locatie bezoeken zullen meer uren worden opvangen dan nu het geval is. Dit brengt extra kosten voor de gemeente met zich mee en maakt een aanpassing van de subsidieafspraken en de Verordening peuteropvangtoeslag noodzakelijk.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

Aanbieders van VE en de gemeente moeten voldoen aan het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. De Inspectie van het Onderwijs houdt hier toezicht op. Ook de Wet op het primair onderwijs waarin het onderwijsachterstandenbeleid is opgenomen vormt een onderdeel van dit toezicht. De besteding van de middelen dient richting het Ministerie van Onderwijs, cultuur en wetenschap te worden verantwoord.

Naar de peuteropvang gaan peuters met een risico op een taal- en/of ontwikkelingsachterstand (VE peuters) én peuters zonder dit risico. Het peuteropvangbezoek valt daarnaast te splitsen in ouders die kinderopvangtoeslag ontvangen en ouders die hier *niet* voor in aanmerking komen. Voor deze laatste groep, de VNG-peuters, betaalt de gemeente een bijdrage aan de opvangkosten. Deze bijdrage is gelijk aan het verschil tussen de kosten van de opvang (uurtarief) en de inkomensafhankelijke bijdrage. Voor het reguliere aanbod is het uurtarief € 8,78 en voor VE € 12,00.

BESLUIT B&W

1. De subsidieafspraken met Les Petits voor de VE locatie Pinguins aan te passen zodat VE peuters vanaf 1 augustus 2020 16 uur per week het VE programma kunnen volgen en VNG-peuters max. 8 uur per week.
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

Collegebesluit

Collegevergadering: 30 juni 2020

AANLEIDING

Sinds 1 januari 2019 ontvangt de gemeente Heemstede een rijksuitkering voor voorschoolse educatie (VE). In de notitie Peuteropvang die in december 2018 door de gemeenteraad is vastgesteld is het VE beleid beschreven.

MOTIVERING

VE beleid is niet geheel nieuw voor Heemstede. Al langere tijd is er een aanbod voor peuters met een risico op een ontwikkelings- en/of taalachterstand. Dit zogenoemde peuter+ aanbod is in essentie vergelijkbaar met het VE aanbod. Een belangrijk verschil is wel dat op een locatie met VE de pedagogisch medewerkers over een diploma VE beschikken. Het kost 9 maanden tijd om dit diploma te behalen.

De volgende stappen zijn ter voorbereiding op de start van VE gezet:

- Overleg met organisaties over locaties voor VE
- Inventarisatie scholingsbehoefte
- Overleg met JGZ Kennemerland over gebruik VE- monitor en bereik doelgroep

Vervolgens zijn er afspraken gemaakt met als doel per maart 2020 te kunnen starten met VE op drie locaties. De volgende omstandigheden zorgen ervoor dat dit doel niet is behaald.

1. Coronacrisis

Maart 2020 hebben de pedagogisch medewerkers zoals gepland het scholingstraject afgerond zodat zij kunnen worden ingezet op de locaties met een VE aanbod. In maart sloten de aanbieders ook de deuren vanwege de sluiting ten gevolge van de coronacrisis. Sinds 11 mei jl. zijn de locaties weer geopend maar er is geen sprake van een terugkeer naar de situatie van februari jl. De vraag naar peuteropvang is gedaald. Op sommige locaties met 15% waardoor er op een groep van 16 peuters 2 plaatsen onbezet zijn. Dit betekent minder inkomsten bij gelijkblijvende kosten. Daarnaast blijft het aantal VE peuters ver achter bij de verwachting. De omvang van deze groep is sterk afhankelijk van de instroom van statushouders. Deze groep is ten opzichte van voorgaande jaren sterk gedaald. Dit zorgt ervoor dat van de 18 VE plaatsen slechts ca. 50% bezet is.

2. Uitbreiding aantal uren peuteropvang

Op dit moment bedraagt de omvang van het VE aanbod 12 uur per week. Vanaf 1 augustus 2020 moet VE aanbod minimaal 16 uur per week omvatten. Dit is wettelijk vastgelegd. De gemeente is al langere tijd met de aanbieders in gesprek over hoe deze urenuitbreiding ingevuld kan worden. Omdat Heemstede heeft gekozen voor gemengde groepen betekent urenuitbreiding voor VE peuters dat de reguliere peuters ook langer naar de opvang gaan. De uitbreiding met 4 uur

Collegebesluit

Collegevergadering: 30 juni 2020

betekent dan ook dat de gemeentelijke bijdrage voor VE peuters én de VNG-peuters hoger uitvalt. Daarbij zullen alle ouders (ook die via de kinderopvangtoeslag gefinancierd worden) een hogere eigen bijdrage moeten betalen omdat ze meer uren gaan afnemen. Dit vraagt om een zorgvuldige invoering en overleg met de oudercommissies.

Voor de gemeente betekent de urenuitbreiding dat de Verordening peuteropvangtoeslag moet worden aangepast omdat daarin is opgenomen dat maximaal 7,5 uur wordt vergoed.

De branchevereniging Kinderopvang is bij de aankondiging van de urenuitbreiding zeer kritisch geweest over het voorstel. Men heeft enkele maanden geleden de coronacrisis aangegrepen om te pleiten voor uitstel van de invoeringsdatum van 1 augustus naar 1 januari 2021. Minister Slob heeft onlangs laten weten dat van uitstel geen sprake zal zijn. Wel heeft hij aangegeven dat in het toezicht- en handhavingstraject coulerance kan worden toegepast als er een goede onderbouwing is voor uitstel.

Al met al betekenen bovenstaande ontwikkelingen het volgende voor het VE aanbod in Heemstede:

- Les Petits wil per 1 augustus a.s. de locatie Pinguins registreren als VE locatie en voldoen aan het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.
- Casca wil per 1 januari 2021 de locatie Pluizebol als VE registreren en voldoen aan het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Zij kunnen niet eerder dan deze datum het aantal uren uitbreiden en hebben tevens wegens vacatures een knelpunt als het gaat om de inzet van gediplomeerd pedagogisch medewerkers.
- Peuterspeelgroep Heemstede ziet vooralsnog af van het aanbieden van VE. Zij zien door de vraaguitval geen mogelijkheid om VE kostendekkend aan te bieden. Zij zijn bereid om in de toekomst, als de vraag naar VE toeneemt, op dit besluit terug te komen.

Voor 2020 betekent dit dat volwaardig VE aanbod op één locatie beschikbaar is. De peuters die reeds geplaatst zijn bij 't Meerlnest en Casca zullen de rest van dit jaar 12 uur per week naar de peuteropvang blijven gaan. Vanaf 1 januari 2021 is er een tweede VE locatie beschikbaar. Vooralsnog is er met deze afspraken voldoende VE aanbod beschikbaar. Nieuwe aanmeldingen zullen bij voorrang geplaatst worden bij Pinguins.

FINANCIËN

De VNG-peuters die de locatie Pinguins bezoeken gaan vanaf augustus 2020 gemiddeld geen 7 uur in de week naar de opvang maar 8 uur: dit zorgt voor een kostenstijging van 14 %. De VE-peuters gaan vanaf dat moment geen 12 uur maar



Collegebesluit

Collegevergadering: 30 juni 2020

16 uur per week: stijging van afgerond 35%. Dit is een forse stijging, ook omdat het uurtarief voor deze groep hoger ligt.

De verwachting is dat deze kostenstijging binnen de begroting blijft. Het lagere aantal VE peuters is hier debet aan.