

Collegebesluit

Collegevergadering: 31 maart 2020

Zaaknummer : 554695
Afdeling : Bouw- en Woningtoezicht
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Openbaar

ONDERWERP

Verbeterplan VTH-Beleid Heemstede 2019-2022 en Uitvoeringsprogramma 2020

SAMENVATTING

Het oordeel van GS Noord-Holland voor het proces op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving is redelijk adequaat. GS heeft een aantal aandachtspunten geconstateerd, waarvoor het college een verbeterplan heeft vastgesteld. Tevens heeft het college het Uitvoeringsprogramma voor 2020 vastgesteld.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH)

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Heemstede (Verordening VTH-taken)

BESLUIT B&W

1. Het Verbeterplan VTH-Beleid Heemstede 2019-2022 vast te stellen.
2. De evaluatie van de uitvoering van de VTH-taken over 2019 vast te stellen.
3. Het uitvoeringsprogramma VTH-taken gemeente Heemstede 2020 vast te stellen.
4. Dit besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

AANLEIDING

Naar aanleiding van de evaluatie van het proces van verticaal toezicht binnen de Provincie is met ingang van 2018 nieuw beleid ingevoerd, namelijk systematisch toezicht. Dit in combinatie met tussentijdse wetwijziging leidde tot een kritisch oordeel over de inrichting van de VTH-taken in Heemstede over 2018. Als gevolg daarvan werden de VTH-taken in 2019 onderworpen aan een *inhoudelijke* beoordeling door de provincie, in plaats van een *sobere*, zoals in voorgaande jaren. Door de inspanningen in 2019 werd dit oordeel positief bijgesteld naar "redelijk adequaat". Het oordeel "adequaat" is het hoogst haalbare

Het oordeel over 2019 is bij besluit van 18 februari 2020 ter kennis gebracht van de commissie Ruimte gebracht. Om tot een adequaat oordeel te komen in 2020 is een verbeterplan opgesteld. Tevens is de uitvoering van de VTH-taken over 2019 geëvalueerd en het Uitvoeringsprogramma voor 2020 vastgesteld.

MOTIVERING

Het VTH-Beleid bestrijkt de aandachtsgebieden milieu, ruimtelijke ordening (RO) en bouw- en woningtoezicht (BWT). Het VTH-beleid Heemstede 2019-2022 bevat het beleidskader voor de VTH-taken die vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het gaat in de beleidsnotitie over de Vergunningverlening,

Collegebesluit

Collegevergadering: 31 maart 2020

Toezicht en Handhaving voor de aandachtsgebieden Ruimtelijke Ordening en Bouw- en Woningtoezicht.

In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de provincie het VTH beleid en de uitvoering van Heemstede over 2019 als redelijk adequaat beoordeeld, een verbetering ten opzichte van 2018, over welk jaar Heemstede het oordeel niet adequaat kreeg.

Het toezicht van de provincie is het zogenaamde verticale toezicht en is sinds 2018 proces-/systematisch gericht. Kort samengevat houdt het proces in dat er iedere vier jaar een actueel beleid moet zijn vastgesteld en er jaarlijks een uitvoeringsprogramma moet worden vastgesteld met een terugblik op het voorafgaande jaar of er aanleiding is het beleid bij te stellen en/of voor het komende jaar andere prioriteiten moeten worden gesteld.

De provincie houdt (verticaal) toezicht op de gemeente of dit proces binnen de gemeente voldoende is gewaarborgd.

Het VTH-beleid volgt de planning- en controlcyclus zoals hiernaast in schema is afgebeeld. De cyclus heet "big 8". De cyclus heeft een operationele en een strategische kant. De strategische cyclus evalueren we om de vier jaar. De operationele cyclus kent een jaarlijkse evaluatie en programmering in de vorm van de bestuursrapportage.

Strategische cyclus

De organisatie analyseert de taken en problemen en ontwikkelt daarvoor beleid. Het uitvoeringsbeleid VTH beschrijft in de volgende hoofdstukken de wijze waarop de organisatie de taken wil uitvoeren, doelen stelt, methoden en technieken ontwikkelt en toepast, problemen analyseert en daarop jaarlijks evalueert.

De werkwijzen liggen vast in procesbeschrijvingen (vergunningverlening) en protocollen (toezicht en handhaving). De organisatie is in verandering; de wetgeving verandert. Beleid, strategieën en werkprocessen moeten daarom flexibel zijn, en in ontwikkeling blijven.

Operationele cyclus

Via strategieën, protocollen en procesbeschrijvingen reguleert het beleidskader de wijze waarop de organisatie de taken uitvoert. De jaarlijkse programmering is een inschatting van kwantiteit, overzicht van geplande taken, bestuurlijke prioriteiten, beschikbare formatie en het gewenste uitvoeringsniveau. Het is geen urenboekhouding, maar het reserveert wel uren voor taken die prioriteit hebben. Voor toezicht is een ruime marge nodig voor spontaan binnenkomende vragen waarop direct actie nodig is.



Collegebesluit

Collegevergadering: 31 maart 2020

In de operationele cyclus geeft de uitvoeringsorganisatie aan, zowel kwantitatief als kwalitatief, of het mogelijk is uitvoering te geven aan de omgevingstaken. Monitoring leidt tot de jaarlijkse bestuursrapportage.

De provincie ziet graag dat meer volgens de BIG-8 cyclus wordt gewerkt. De door de provincie gesignaleerde verbeterpunten zijn:

1. Een concrete analyse van problemen voor toezicht en handhaving RO en BWT ontbreekt.
2. Het is niet inzichtelijk welke prioriteiten zijn gesteld voor RO en BWT.
3. Het is niet inzichtelijk welke personele en financiële middelen benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten. Dit geldt voor zowel de taken die de gemeente zelf uitvoert, als de uitbestede taken.
4. De periodieke rapportage van de omgevingsdienst voor de milieutaken, mist een verantwoording van de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de uitvoering van afspraken.
5. Onduidelijk is welke afspraken de omgevingsdienst heeft gemaakt met andere betrokken bestuursrechtelijke en strafrechtelijke partners over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Het oordeel van de provincie over 2019 is aanleiding om dit verbeterplan vast te stellen. De Omgevingsdienst IJmond heeft voor het verbeterplan de tekst voor de aandachtspunten 4 en 5 aangeleverd.

Ook intern is een evaluatie uitgevoerd, hetgeen heeft geleid tot beoordelingsrapportage uit oktober. In deze beoordelingsrapportage staan ook aanvullende aandachtspunten die niet door de provincie als verbeterpunt zijn aangemerkt. Daar wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 van het Verbeterplan.

Conform het verticale toezicht dient ook de evaluatie over 2019 en het Uitvoeringsprogramma voor 2020 te worden vastgesteld.

Collegebesluit

Collegevergadering: 31 maart 2020

FINANCIËN

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit besluit. Uitvoering van de VTH-taken vindt plaats binnen de jaarlijkse begroting.

PLANNING/UITVOERING

Het VTH-beleid inclusief het Verbeterplan geldt tot en met 2022.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

BIJLAGEN

1. Verbeterplan VTH-Beleid Heemstede 2019-2022
2. Uitvoeringsprogramma VTH-taken Gemeente Heemstede 2020
3. Beoordelingsrapportage