

Zaaknummer : 765273  
Afdeling : Bouw- en Woningtoezicht  
Portefeuillehouder : A.P. van der Have  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Collegebericht: **Horeca Ankerkade 1**

### Inleiding.

In dit collegebericht geeft het college een nadere duiding van regels omtrent de horecalocatie aan de Ankerkade 1, inclusief de openingstijden.

### Bestemmingsplan en aanvraag omgevingsvergunning horeca 1c

Het perceel Ankerkade 1 heeft de bestemming "Gemengd-4". Volgens de planvoorschriften is hier horeca categorie 1a toegestaan. In de commissie ruimte van juni 2017 is als onderdeel van het plan van het Havenlab de verruiming van de horeca naar avondhoreca (categorie **1c**) besproken en heeft de commissie hierover een positieve zienswijze afgegeven aan het college. Het college heeft daarna in 2017 een omgevingsvergunning verleend om het perceel te mogen gebruiken voor horeca categorie **1b**. Dit moet worden hersteld. Daartoe is opnieuw een aanvraag voor horeca categorie 1c ingediend en worden omwonenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen.

Artikel 1 van de planvoorschriften van bestemmingsplan "Havendreef" definieert de verschillende categorieën als volgt:

#### *Horecabedrijf-categorie 1:*

*horecabedrijf, gericht op:*

- a. winkelondersteuning en primair afgestemd op de winkelopeningstijden, zoals snackbars/cafeteria, lunchrooms, petit-restaurants, grand-cafés en/of naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijven;*
- b. spijsverstrekking, niet afgestemd op de winkelopeningstijden en ook in de avonduren geopend, zoals snackbars, shoarmazaken en/of naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijven;*
- c. maaltijdverstrekking, niet afgestemd op de winkelopeningstijden en ook in de avonduren geopend, zoals restaurants, bistro's, eetcafés, pizzeria's, en/of naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijven;*

### Nadere toelichting openingstijden horeca categorie 1b en 1c bestemmingsplan in relatie tot de APV

In het algemeen gelden voor de horeca de openingstijden zoals vermeld in de APV. Het college heeft u daarover geïnformeerd.

Het omgevingsrecht (het bestemmingsplan of omgevingsvergunning) kan een nadere specificatie bieden op de regels uit de APV. Voor deze specifieke locatie staat bij zowel horecabedrijf categorie 1b als 1c: "niet afgestemd op de winkelopeningstijden en ook in de avonduren geopend".

Het bestemmingsplan zelf noch de toelichting leggen uit wat onder "avonduren" moet worden verstaan.

Volgens uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State

mag men bij de uitleg in een bestemmingsplan(bepaling) aansluiten bij het algemeen gangbare spraakgebruik respectievelijk het normale taalgebruik. Dit volgt o.a. uit ECLI:NL:RVS:2017:1239 en ECLI:NL:RVS:2017:2684. Avond / avonduren / avondperiode wordt volgens het normaal taalgebruik (Algemeen Nederlands woordenboek) aangeduid als 'de periode tussen 18:00 uur en 24:00 uur'. Daarmee geeft de specifieke (uitleg van de) bestemmingsplanbepaling een precisering op de algemene tijden die in de APV zijn geregeld.

Artikel 2.29, eerste lid van de APV luidt als volgt:

*Openbare inrichtingen zijn gesloten van maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 uur en 06.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 03.00 uur en 06.00 uur.*

Door de week mogen de inrichtingen dus tot 01.00 uur geopend zijn en in het weekend tot 03.00 uur. Dit wordt echter in de eerste plaats begrensd door de omgevingsvergunning, dan wel het bestemmingsplan. Omdat de omgevingsvergunning aansluit bij de definitie van horeca categorie 1c uit de planvoorschriften moet worden uitgegaan van de begrenzing die het begrip avond inhoudt, hetgeen neerkomt op een openstelling tot 24.00 uur.

De openingstijden conform de APV gelden voor kroegen, bars, discotheken en dergelijke (categorie 2 en 3), maar gelden – vanwege de nadere duiding in dit bestemmingsplan – niet voor de avondhoreca die hier vergund wordt (categorie 1c)

Kroegen, bars, discotheken en dergelijke vallen onder horeca categorie 2 en 3 van de planvoorschriften uit het bestemmingsplan. Bij deze categorieën wordt in de definities gesproken van:

- niet afgestemd op de winkelopeningstijden en is in de avonduren en deels in de nachtperiode geopend zoals cafés, bars en/of naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijven (categorie 2) en
- niet afgestemd op de winkelopeningstijden en in de regel ook in de nachtperiode geopend, zoals discotheken, bardancings, partycentra en/of naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijven (categorie 3).

De combinatie van bestemmingsplanvoorschriften en APV maakt dus dat de nachtelijke openingstijden alleen gelden voor bars, kroegen, discotheken en dergelijke, terwijl restaurants en dergelijke om 24.00 uur gesloten moeten zijn. Hier wordt avondhoreca categorie 1c vergund. Het gaat hierbij om restaurants, bistro's, eetcafés, pizzeria's en vergelijkbare gelegenheden die om 24.00 uur gesloten moeten zijn.

### Conclusie

Voor Ankerkade 1 geldt bij een omgevingsvergunning voor zowel horeca 1b als 1c een sluitingstijd van 24.00 uur.