

# Collegebesluit

Collegevergadering: 5 januari 2021

Zaaknummer : 760324  
Afdeling : Ruimtelijk Beleid  
Portefeuillehouder : N.F. Mulder  
Openbaarheid : Actief openbaar

## **ONDERWERP**

Gebruik buitenruimte winkelgebieden en horeca

## **SAMENVATTING**

In het kader van de coronabestrijding zijn uitgangspunten geformuleerd, op basis waarvan activiteiten, initiatieven en maatregelen voor het gebruik van de openbare ruimte van de winkelgebieden en horeca op hun wenselijkheid, haalbaarheid en onderlinge prioritering kunnen worden gewogen.

De werking van deze uitgangspunten liep af op 15 oktober 2020. Voorgesteld wordt de werking van de uitgangspunten te verlengen tot 1 juli 2021 of tot zolang, binnen deze periode, de landelijke 1,5 meter RIVM-richtlijn van kracht is.

## **JURIDISCH EN BESLUITKADER**

In het kader van de coronabestrijding is een noodverordening vastgesteld door de voorzitter van de Veiligheidsregio (VRK), op grond van artikel 39 van de Wet op de veiligheidsregio's. Deze noodverordening gaf de voorzitter van de Veiligheidsregio de bevoegdheid om maatregelen te nemen indien op de locaties niet of niet in voldoende mate de 1,5 meter afstand in acht wordt genomen.

Met de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 is de Tijdelijke regeling maatregeling Covid-19 in de plaats getreden van de noodverordening.

De maatregelen, die in het kader van de inrichting van de openbare ruimte worden genomen, dienen uiteraard in lijn te zijn met de Tijdelijke regeling en de daaruit voortvloeiende regionale handavingsstrategie. De maatregelen, die betrekking hebben op de inrichting en het gebruik van de openbare ruimte, vallen veelal onder de reguliere regelgeving, bijvoorbeeld voor verkeersmaatregelen. In die gevallen is handhaving een gemeentelijke aangelegenheid.

## **BESLUIT B&W**

1. Voor de periode van 15 oktober 2020 tot 1 juli 2021 of zolang binnen deze periode de landelijke 1,5 meter RIVM-richtlijn van kracht is, voor het gebruik van de buitenruimte in de Heemsteedse winkelgebieden en horeca de uitgangspunten uit de "Notitie uitgangspunten gebruik openbare ruimte winkelgebieden en horeca Heemstede per 15 oktober 2020" te hanteren;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte ( C-stuk)

## **AANLEIDING EN MOTIVERING**

In het kader van de coronabestrijding zijn door het college op 26 mei 2020 uitgangspunten vastgesteld voor het gebruik van de schaarse openbare ruimte in de gemeente en dan vooral in de winkelgebieden en rondom horecagelegenheden. Op basis van deze uitgangspunten kunnen activiteiten, initiatieven en maatregelen voor het gebruik van de openbare ruimte van de winkelgebieden en horeca op hun wenselijkheid, haalbaarheid en onderlinge prioritering worden beoordeeld. Daarbij zijn gezondheid, veiligheid, toegankelijkheid en leefbaarheid –in die volgorde– leidende principes. De notitie vormt een leidraad voor organisaties, bedrijven, burgers en de ambtelijke organisatie bij het zoeken naar oplossingen.

# Collegebesluit

## Collegevergadering: 5 januari 2021

De uitgangspunten waren van kracht tot 15 oktober 2020. Het eind van de coronacrisis is echter nog niet in zicht. Op dit moment is de tweede coronagolf in volle gang en zijn de maatregelen door het Rijk weer aangescherpt. Zo is de horeca weer gesloten en is er de verplichting om in openbare gelegenheden een mondkapje te dragen. De algemene verwachting is dat het ook in 2021 nog een tijd zal duren, voordat de situatie weer enigszins kan worden teruggebracht naar hoe die vóór de crisis was. Naar aanleiding daarvan is besloten de werkingsduur van de uitgangspunten vooralsnog te verlengen tot 1 juli 2021.

Het is belangrijk dat iedereen zich tot die tijd blijft realiseren dat we alleen veilig kunnen winkelen als er in de winkelgebieden voldoende bewegingsruime aanwezig is om ons aan de 1,5 meter afstand te kunnen houden.

Tegelijkertijd hebben ondernemers de afgelopen maanden veel omzetverlies geleden. Het zal naar verwachting ook de komende tijd een uitdaging blijven om het normale omzetniveau te bereiken. Terrassen hebben meer ruimte nodig om de onderlinge afstand tussen gasten te waarborgen, tegelijkertijd hebben voetgangers meer ruimte nodig om zich veilig te kunnen verplaatsen.

Met inachtneming van de 1,5 meterregels wil Heemstede ruimte blijven bieden aan verruiming van terrassen op het moment dat deze (onder voorwaarden) weer open mogen.

### **Wat wijzigt er in de uitgangspunten?**

In het kader van de verlenging is gekeken welke van de in mei vastgestelde uitgangspunten in stand kunnen blijven en welke aanpassingen of aanvullingen gewenst zijn. Daarbij is geconstateerd dat de vastgestelde uitgangspunten in het algemeen nog steeds als passend kunnen worden beschouwd en daarmee in beginsel opnieuw kunnen worden vastgesteld. Dat geldt dus ook voor de terrassen. De horeca is weliswaar tot nader order gesloten, maar door de uitgangspunten te verlengen wordt wel duidelijkheid verschaft over waar horecaondernemers rekening mee mogen en moeten houden op het moment dat de regels weer worden versoepeld.

Op de volgende punten worden de uitgangspunten aangepast, dan wel aangevuld:

- gelet op de impact daarvan op de buitenruimte zijn (tijdelijke) overkappingen voor winkelpanden niet toegestaan;
- de gemeente wil het voor de horecaondernemers mogelijk maken gasten ook op het terras comfortabel te laten verblijven, door bijvoorbeeld een serre of tent te plaatsen. Hiervoor kunnen ondernemers een tijdelijke omgevingsvergunning aanvragen. Als de vergunning wordt afgegeven, dan geldt deze tot 1 juli 2021. De overige terrasregels, die in de normale situatie gelden, zijn ook in de komende periode van toepassing. Zo blijven de terrastijden ongewijzigd en blijft muziek op terrassen niet toegestaan.

Gelet op de verwachte drukte in de aanloop naar de feestdagen is aan alle ondernemers gevraagd het trottoir voor de winkel zoveel mogelijk vrij te houden van obstakels als reclameborden, banieren, uitstallingen, etc.

### **KANTTEKENING**

# Collegebesluit

## Collegevergadering: 5 januari 2021

Dit is een geactualiseerde versie van de in mei vastgestelde uitgangspunten. Aanpassingen van de regelgeving en nadere inzichten op basis van ervaringen in de praktijk kunnen leiden tot het (tijdelijk) buiten werking stellen van de uitgangspunten uit de notitie of tot nieuwe (tussentijdse) versies van dit kader;

### **FINANCIËN**

Voor nu wordt niet voorzien dat dit advies financiële consequenties heeft voor de gemeente.

### **PLANNING/UITVOERING**

Nadat het besluit is genomen, zal in de periode tot 1 juli 2021 worden gehandeld overeenkomstig de uitgangspunten uit de notitie. Voor 1 juli wordt bepaald of de noodzaak om de periode nogmaals te verlengen aanwezig is.

### **Handhaving gebruik**

Het handhavingprotocol, zoals dat in het kader van de coronabestrijding wordt uitgevoerd in de winkelgebieden en horeca (stap 1: een waarschuwing; stap 2: een dringende waarschuwing, eventueel met voorwaarden; stap 3: terugdraaien van de versoepeling naar de oude situatie) volstaat naar verwachting voor de handhaving van de voorwaarden, die aan de medewerking van verzoeken in het kader van deze notitie worden verbonden. Uiteraard zal continu worden bezien of nadere maatregelen gewenst zijn;

### **PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE**

In het kader van de vaststelling van de uitgangspunten in mei 2020 is over de wensen van de winkeliersverenigingen en (horeca)ondernemers en de uitgangspunten voor het gebruik van de buitenruimte in de winkelgebieden en de horeca veel contact geweest in zowel gestructureerd overleg als apart telefonisch en schriftelijk contact. De dilemma's, die aan de uitgangspunten uit de notitie ten grondslag liggen, zijn in een belronde besproken met de winkeliersverenigingen van de winkelgebieden om hun eerste gedachten op te halen. Daarnaast is specifiek met een aantal horecaondernemers gesproken, waarbij veel nuttige informatie is opgehaald. Daarbij is aangegeven dat de basis van de uitgangspunten is dat de gemeente vooral wil meedenken met de ondernemer(s), maar dat we het algemene doel van een veilige winkelstraat samen moeten nastreven.

De aanpassingen ten opzichte van de in mei vastgestelde uitgangspunten zijn beperkt. Ook hierover is in het reguliere contact met de ondernemers-(verenigingen), alsook in het telefonische en schriftelijke contact met betrokken ondernemers geweest.

Bij de bepaling van de uitgangspunten en de wijze van regelen heeft met name afstemming plaatsgevonden met de gemeente Haarlem. Dit om te voorkomen dat een verschil in regeling leidt tot ongewenste verplaatsing van met name terrasbezoek.

De vastgestelde notitie zal worden gedeeld met de betrokken ondernemers-(verenigingen). Daarnaast zal de notitie worden geplaatst op de website onder de rubriek "Coronavirus".

### **DUURZAAMHEID**



# Collegebesluit

Collegevergadering: 5 januari 2021

-

## BIJLAGEN

- Notitie uitgangspunten gebruik openbare ruimte winkelgebieden en horeca Heemstede per 15 oktober 2020