

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

Zaaknummer : 782985  
Afdeling : Ruimtelijk Beleid  
Portefeuillehouder : N.F. Mulder  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Reactie op de concept-Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2020 - 2050

## SAMENVATTING

De stuurgroep van de Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland heeft per brief het college gevraagd de gemeenteraad te verzoeken een korte en duidelijke reactie te geven op de concept-Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2020 – 2050, toegespitst op de vraag waar precies inhoudelijk het voorbehoud op de visie ligt (bijlage 1).

Het college heeft een conceptbrief opgesteld met een overzicht van de punten waarop het voorbehoud op de visie door de gemeenteraad van Heemstede is gemaakt en stuurt deze na besluit van de raad als zienswijze aan de stuurgroep (bijlage 2).

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- De vigerende Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2011
- GR Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland en mobiliteitsfonds 2013
- Jaarplan 2021 van de GR Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland
- De motie van de raad “Heemstede in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) – thema mobiliteit” van 31 oktober 2019 (bijlage 3)
- Het amendement van de raad “Bijdrage Mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort” van 31 oktober 2019 (bijlage 4)

## BESLUIT B&W

De raad voor te stellen in te stemmen met de conceptbrief aan het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland waarin, in navolging van de motie “Heemstede in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) – thema mobiliteit” en het amendement “Bijdrage mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort”, de zienswijze van de raad gegeven wordt op de concept-Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2020 – 2050.

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 februari 2021,

besluit:

In te stemmen met de conceptbrief aan het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland waarin, in navolging van de motie “Heemstede in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) – thema mobiliteit” en het amendement “Bijdrage mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort”, de zienswijze van de raad gegeven wordt op de concept-Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2020 – 2050.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

## AANLEIDING

De concept-Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2020-2050 is een toekomstvisie op de mobiliteit in de regio op hoofdlijnen, van de in een Gemeenschappelijke Regeling samenwerkende gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort. Deze bereikbaarheidsvisie is op 27 januari 2020 door het college aan de raad ter vaststelling aangeboden (A-stuk). De raad heeft op 27 februari 2020 het volgende besloten:

- de raad geeft het voorstel terug aan het College;
- raad en college spreken elkaar op korte termijn over input aan de wethouder voor aanpassing van het voorstel;
- bij de input horen in ieder geval de punten uit het amendement en de motie van 31 oktober 2019.

Het belang van samenwerking is voor Heemstede evident. Met de regionale samenwerking en gezamenlijke financiering hebben de vier gemeenten van Zuid-Kennemerland zowel de positie om infrastructurele projecten te agenderen als de slagkracht om deze daadwerkelijk samen aan te leggen.

De Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland 2020-2050 is een zelfstandig beleidsstuk met een sterke samenhang met andere bestaande of in ontwikkeling zijnde beleidsstukken. Nieuwe inzichten en visies zoals in de Zuid-Kennemer Agenda en de Binnenduinrand-visie zijn opgenomen en zijn over en weer verwerkt. De vernieuwde bereikbaarheidsvisie, met een lange termijnfocus tot 2050, is vastgesteld in de raden van Bloemendaal en Haarlem, maar nog niet in Zandvoort en Heemstede, die hebben aangegeven nog een voorbehoud te hebben.

Op 3 december 2020 heeft de stuurgroep in een brief het college gevraagd de raad om een korte en duidelijke reactie te verzoeken, toegespitst op de vraag waar precies inhoudelijk het voorbehoud op de visie ligt.

## Proces

Op 8 februari 2021 heeft de Stuurgroep Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland een brief aan de vier colleges gezonden, met de procesbeschrijving zoals zij die voor ogen heeft voor de vaststelling van de visie in alle vier de raden (bijlage 5).

In het proces naar het alsnog vaststellen van de bereikbaarheidsvisie in de gemeenten Heemstede en Zandvoort, met in achtneming van de belangen van de twee gemeenten waar de visie al wél is vastgesteld, zal de stuurgroep GR Zuid-Kennemerland voor deze zomer reageren op de ingebrachte zienswijzen, moties en amendementen van de gemeenteraden van de vier deelnemende gemeenten. De waar nodig gewijzigde visie zal dan opnieuw ter besluitvorming voorgedragen worden in de vier raden.

De stuurgroep heeft voorts gewezen op het belang van een gedragen bereikbaarheidsvisie als basis voor een gemeenschappelijke Actieagenda, zodat de middelen uit het Mobiliteitsfonds effectief ingezet kunnen worden. Deze Actieagenda is een "lichtere" versie van een Uitvoeringsprogramma.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

Aansluitend op de behandeling van de concept-visie in de commissie Ruimte, is in de raadsvergadering van 27 februari 2020 een 25-tal punten aan de orde geweest, deels gericht op hoofdpunten van de visie en deels als nader uit te werken punten (bijvoorbeeld in de Actieagenda Zuid-Kennemerland, die later aan het college en de raad wordt aangeboden) of als lokaal Heemsteeds beleid.

Daaraan voorafgaand heeft de raad op 31 oktober 2019 een motie en een amendement aangenomen, waarvan de inhoud betrokken moet worden bij de besluitvorming over de concept-visie. Het gaat om de motie “Heemstede in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) – thema mobiliteit” en om het amendement “Bijdrage mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort”.

## MOTIVERING

Regionale samenwerking leidt alleen tot resultaat als de regionale visies en plannen breed gedragen worden en met respect voor elkaars standpunten. Het doel van regionale samenwerking is: samenwerken waar je elkaar nodig hebt of elkaar versterkt.

Om tot een breed gedragen Bereikbaarheidsvisie te komen is deze tussenstap gevraagd. De visie kan dan voor de besluitvorming in de vier raden eventueel nog op punten en nuances gewijzigd aangeboden worden. In de reactie van Heemstede worden het amendement “Bijdrage Mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort” van 31 oktober 2019 en de motie “Heemstede in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) – thema mobiliteit” van 31 oktober 2019 betrokken.

### Gelijk speelveld vier gemeenten

Het uitgangspunt van de vier gemeenten is niet meer gelijk: de visie is immers al vastgesteld in Bloemendaal en Haarlem en in Heemstede en Zandvoort nog niet. Om het proces van de vaststelling van de bereikbaarheidsvisie in alle vier de gemeenteraden te stroomlijnen, wordt de gemeenteraden van Heemstede en Zandvoort nu gevraagd input te geven waarmee de visie mogelijk aangepast kan worden.

In de planning is een extra moment ingebouwd met de vier gemeenteraden om de inhoudelijke verandering van de conceptvisie te bespreken.

Om een “gelijk speelveld” te borgen wordt de mogelijk gewijzigde visie voor het einde van dit jaar aan de vier raden aangeboden ter besluitvorming.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

## De reactie van de raad

De raad van Heemstede geeft op basis van de inbreng uit de commissie, het amendement en de motie, als zienswijze aan dat zij de visie op de volgende punten aangepast wil laten worden, dan wel expliciet vermeld wil in de Actieagenda Zuid-Kennemerland, die in 2021 aan college en raad wordt aangeboden:

- **prioriteitsstelling.** Alle vervoerwijzen zijn van even groot belang. Daarmee vervalt de prioriteitsstelling. De vervoerwijze(n) die voor een maatregel het beste resultaat biedt of bieden, komen voor die maatregel in beeld. Dit wordt tot uitdrukking gebracht in de tekst van de bereikbaarheidsvisie;
- **IC-status.** Het station Heemstede-Aerdenhout behoudt de IC-status. Hieraan gekoppeld is de opwaardering tot regionale OV-hub. Dit staat vermeld in de visie, maar moet sterker geformuleerd. Dit komt tot uitdrukking door de expliciete vermelding van de IC-status en verbetering van de bereikbaarheid van auto (met name P+R), bus, fiets, R-netbus, trein en voetgangers (in alfabetische volgorde). De inzet op de HOV-as Zandvoort-Heemstede-Hoofddorp, biedt kansen voor een rechtstreekse verbinding met Schiphol;
- **amendement.** Het pakket maatregelen zoals genoemd in het amendement “Bijdrage Mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort” van 31 oktober 2019 en dat bestaat uit:
  - het behoud van de IC-status van station Heemstede-Aerdenhout;
  - de regionale bewegwijzering;
  - dynamische verkeerssystemen;
  - OV- en fietshub's;
  - Structurele P+R,moet in een zelfstandig regionaal traject versneld worden opgepakt. Dit wordt opgenomen in het Jaarplan 2022;
- **aan- of verleggen van regionale verbindingswegen.** Het aan- of verleggen van regionale verbindingswegen, snelfietsroutes en HOV-verbindingen waar deze een vermindering van doorgaand verkeer in Heemstede tot gevolg hebben. Deze verbindingen moeten dan ook ingetekend worden op de Visiekaart (de verbinding Haarlem Schalkwijk naar N205 ontbreekt). De effecten voor Heemstede expliciet opnemen in de Actieagenda;
- **extra oost-west verbinding.** De paragraaf “Versterken O-W verbindingen” uitbreiden met een (extra) oost-west verbinding, bijvoorbeeld van N201, als auto-, snelbus- en fietsverbinding op Zuidtangent tracé, alsmede het doortrekken van snelfietspaden naar Heemstede. Het onderzoek naar de haalbaarheid opnemen in de Actieagenda. Dit is ook onderdeel van de Samenwerkingsagenda met de gemeente Haarlemmermeer;

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

- **bewegwijzering, DVM en duurzame mobiliteit.** De specifiek Heemstedse onderdelen daarvan expliciet opnemen in de Actieagenda en deze met voortvarendheid uitvoeren;
- **Zeeweg – Randweg.** De opties voor de verbinding Zeeweg – Randweg. Haalbaarheids- en alternatievenonderzoek opnemen in de Actieagenda;
- **Vervoerregio Amsterdam.** Verkenning naar haalbaarheid en de consequenties indien Zuid-Kennemerland, en daarmee Heemstede, in de VRA opgenomen wordt (juridisch, financieel, gevolgen voor de GR, etc).

Lokaal beleid:

- **zwaar verkeer in Heemstede.** Dit gaat deels om lokaal beleid, maar wij willen in samenwerking met de regiogemeenten bijvoorbeeld onderzoek naar distributie-hubs en milieuzones oppakken. In dit kader heeft de raad op 6 november 2020 de aangenomen motie “Milieuzone vrachtverkeer”, waarin gevraagd wordt om onderzoek naar mogelijke invoering van een milieuzone voor vrachtverkeer in het centrum van Heemstede in 2022;
- **fijnmazigheid van het OV** (en toegankelijkheid en bediening kleine wijken) is een onderdeel van het jaarlijks overleg met de concessiehouder Connexxion. Hier openbaart zich een tegenstelling tussen het belang van efficiency dat de vervoerder (moet) hebben en de wens van de terugkeer naar een meer sociale functie van het onderliggend OV. Dit kan op termijn leiden tot innovatieve nieuwe vervoersmogelijkheden, waarbij een regionale uitvoering een grotere kans op succes biedt;
- **meer 30 km per uur zones** in Heemstede. Deze wens heeft de raad doen besluiten tot de motie “Veilig verkeer: Heemstede 30 km per uur” op 6 november 2020. Deze motie wordt opgenomen in het Wegcategoriseringsplan Heemstede;
- **aandacht voor fietsers.** In grotere lijnen is fietsen een zeer belangrijk onderdeel van de visie en het regionale beleid. Maar ook op lokaal niveau is de fiets van steeds groter belang. Het college erkent dit van harte en heeft opdracht gegeven het lokale hoofd fietsnetwerk in samenspraak met de regio te onderzoeken op veiligheid, doelmatigheid en specifiek op ontbrekende schakels en knelpunten;
- **slechte doorstroming** wegverkeer in Heemstede. Is in de inbreng van de commissie “lokaal” genoemd, maar staat zeker ook regionaal op de agenda. In de bereikbaarheidsvisie staat het belang van met name de oost-westverbindingen genoemd. Naast traditionele infrastructuurgerichte maatregelen is er ook aandacht voor alternatieve vervoerwijzen. Er is ook een duidelijk lokaal belang, dat in de maatregelen uit het Actieplan Verkeersdruk behartigd wordt.

Deze punten (met uitzondering van het strikt lokale punt over het Wegcategoriseringsplan Heemstede) zijn verwerkt in de conceptbrief aan de

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

voorzitter van de stuurgroep Gemeenschappelijke Regeling bereikbaarheid Zuid-Kennemerland (bijlage 2).

## Kanttekening

In de motie en de inbreng uit de commissie staan ook enkele op het proces gerichte punten:

- snellere besluitvorming om tot een vastgestelde bereikbaarheidsvisie te komen;
- tijdlijn met rapportages aan de raad;
- welke governance is bedacht voor de bereikbaarheidsvisie en het vervolg?

Met dit besluit en het door de stuurgroep beschreven traject (zie brief stuurgroep 8 februari 2021 - bijlage 5) wordt hier invulling aan gegeven. Om deze reden worden deze punten niet in de brief aan de stuurgroep opgenomen.

## **FINANCIËN**

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen

Bij de Actieagenda komt de benodigde personele inzet voor de komende jaren in beeld.

## **PLANNING/UITVOERING**

Stap 1	inhoudelijk voorbehoud gemeenteraad op de visie	Q1
Stap 2	overzicht inhoudelijke aanpassing visie	voor de zomer afronden
Stap 3	in vier raden bespreken overzicht voor inhoudelijke aanpassing van de visie	voor zomerreces behandeling in raad
Stap 4	vaststelling visie	behandeling in raad in 2021
Stap 5	Actieagenda in colleges	voorbereiden in Q2 en Q3, in colleges in Q4 (mogelijk afhankelijk van besluitvorming Visie)

## **PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE**

Na besluitvorming wordt de reactie van de raad schriftelijk ingediend bij de stuurgroep, door tussenkomst van de voorzitter (wethouder gemeente Haarlem)



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 februari 2021

## DUURZAAMHEID

-

## BIJLAGEN

1. Brief stuurgroep uitvraag raden 3 december 2020
2. Concept-collegebrief zienswijze van de raad aan de stuurgroep
3. Motie gemeenteraad "Heemstede in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) – thema mobiliteit" van 31 oktober 2019
4. Amendement "Bijdrage Mobiliteitsfonds spoorverbetering Haarlem – Zandvoort" van 31 oktober 2019
5. Brief stuurgroep proces vaststelling 8 februari 2021