

Zaaknummer : 918388
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Verwerving jeugdhulp: preselectiedocument

SAMENVATTING

Onlangs is de Verwervingsstrategie jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland vastgesteld. Het regionaal preselectiedocument jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland is een uitwerking hiervan en markeert de start van de dialooggerichte aanbestedingsprocedure jeugdhulp. Deze procedure start met de preselectiefase die resulteert in de selectie van jeugdhulpaanbieders voor de twee percelen (enkelvoudige jeugdhulp en complexe jeugdhulp), die worden toegelaten tot de dialoogfase van de regionale aanbestedingsprocedure.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

Jeugdwet
Aanbestedingswet
Beleidsplan sociaal domein 2019-2023

BESLUIT B&W

1. Het preselectiedocument verwerving jeugdhulp regio's IJmond en Zuid-Kennemerland vast te stellen.
2. Wethouder J.F. Struijf te mandateren het preselectiedocument te wijzigen indien de besluitvorming door de raden over de Regiovisie Jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland daar aanleiding toe geeft.
3. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

AANLEIDING

De regiovisie

In september 2021 is aan de gemeenteraden van de jeugdhulpregio's IJmond en Zuid-Kennemerland de regiovisie jeugdhulp voor vaststelling voorgelegd. Deze regiovisie geeft richting aan de samenwerking tussen de zeven gemeenten en aan de inhoudelijke opgaven en ambities waar de gemeenten aan werken. Het vormt één gedragen inhoudelijk kader op basis waarvan deze regio's sturen op de beschikbaarheid van goede jeugdhulp die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezin én die betaalbaar is, nu en in de toekomst.

De regiovisie (in Heemstede vastgesteld in de raad van 30 september 2021) vormt de basis en het kader voor de regionale verwerving jeugdhulp.

De verwervingsstrategie

Voor de regionale verwerving is de Verwervingsstrategie jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland opgesteld (vastgesteld college 28 september 2021). Hierin zijn de uitgangspunten en strategie bepaald voor de verwerving van jeugdhulp.

Collegebesluit

Collegevergadering: 12 oktober 2021

Het preselectiedocument

Zoals beschreven in de vastgestelde verwervingsstrategie is gekozen voor een dialooggerichte aanbestedingsprocedure. Deze begint met de preselectiefase. Hiervoor is het Preselectiedocument verwerving jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland opgesteld.

De preselectiefase resulteert in de selectie van jeugdhulpaanbieders voor de twee percelen enkelvoudige en complexe jeugdhulp, die worden toegelaten tot de dialoofase van de regionale aanbestedingsprocedure.

De regiovisie geeft het kader voor de dialoofase en beschrijft de doelen en ambities die de gemeenten willen bereiken met de verwerving jeugdhulp: de 'wat-vraag'. Met de geselecteerde jeugdhulpaanbieders en stakeholders geven de gemeenten in de dialoofase gezamenlijk vorm aan de 'hoe-vraag': het vertalen van de ambities in concrete doelen, resultaten, mijlpalen en samenwerkingsafspraken.

MOTIVERING

1. Zorgvuldige uitwerking in een dialooggerichte aanbestedingsprocedure

Conform artikel 2.38 lid 3 van de Aanbestedingswet 2012 geldt dat de SAS-procedure wordt toegepast voor opdrachten betreffende diensten voor gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening. Op basis van de SAS-procedure en vanwege de impact van de beoogde ontwikkeling wordt gekozen voor een dialooggerichte aanbestedingsprocedure. In een dialooggerichte aanbesteding kunnen gemeenten, jeugdhulpaanbieders en stakeholders optimaal gebruik maken van ieders expertise om te komen tot een gezamenlijke inhoudelijke uitwerking van de opdracht.

2. Preselectiedocument is eerste stap in uitvoering van de verwervingsstrategie

Met het vaststellen en publiceren van het preselectiedocument op 15 oktober 2021 start de aanbestedingsprocedure conform de uitgangspunten, strategie en procedure als beschreven in de Verwervingsstrategie Jeugdhulp. Het preselectiedocument beschrijft in detail welke procedurele en inhoudelijke eisen worden gesteld in de eerste fase van de dialooggerichte aanbesteding.

3. Één verwerving, twee percelen

Deze verwerving omvat alle specialistische jeugdhulp behalve de landelijke afspraken in het kader van het Landelijk Transitie Arrangement, curatieve GGZ-zorg door kinderartsen, het medisch kinderdagverblijf, forensische GGZ, jeugdbescherming en jeugdreclassering. Gemeenten hebben gekozen voor één verwerving onderverdeeld in twee percelen:

- Het perceel complexe jeugdhulp omvat alle vormen van jeugdhulp. Dit perceel willen de gemeenten gunnen aan één of meerdere (samenwerkingsverbanden van) jeugdhulpaanbieders die in staat zijn alle jeugdhulpvormen binnen dit perceel voor alle doelgroepen te organiseren. Hier is de inhoudelijke transformatieopgave groter dan in het perceel enkelvoudige jeugdhulp. Deze strategisch partners dragen bij en geven concreet invulling aan de lange termijn doelstelling en ambitie van deze verwerving, zoals beschreven in de regiovisie. Ook nemen zij medeverantwoordelijkheid voor de financiële opgave in de jeugdhulp.

Collegebesluit

Collegevergadering: 12 oktober 2021

- Het perceel enkelvoudige jeugdhulp omvat ambulante begeleiding, Jeugd GGZ (diagnostiek, basis en specialistische GGZO) en dyslexiezorg. Potentiële aanbieders in dit perceel kunnen zich aan de hand van een beperkt aantal selectiecriteria aanmelden voor een beperkte dialooffase.. Naast de inhoudelijke transformatieopgaven ligt in dit perceel ook een nadrukkelijke opdracht om te komen tot volumebeheersing in de groei van enkelvoudige jeugdhulp.

Naast specifieke uitsluitingsgronden wordt geschiktheid getoetst op basis van ervaring. Uiteindelijk gaat de voorkeur uit naar jeugdhulpaanbieders wiens visie het beste aansluit op de uitgangspunten van de gemeenten en de beoogde inhoudelijke transformatieopgave en financiële opgave. Kennis van de lokale infrastructuur draagt daaraan in belangrijke mate bij.

4. Betrokken partijen hebben input kunnen leveren

In de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 is in een pre-dialooffase een groot aantal bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomsten georganiseerd om jeugdhulpaanbieders en stakeholders te betrekken en te informeren over de regionale verwervingsstrategie en het preselectiedocument. Deze bijeenkomsten hebben veel input opgeleverd en heeft het preselectiedocument op onderdelen verbeterd en verduidelijkt.

FINANCIEN

Er is geld gereserveerd binnen de begroting ten behoeve van jeugdhulp.

PLANNING/UITVOERING

Uitvoering

Nadat de zeven gemeenteraden in IJmond en Zuid-Kennemerland de regiovisie Jeugdhulp hebben vastgesteld én de zeven colleges zowel de verwervingsstrategie als het preselectiedocument hebben vastgesteld, volgt op 15 oktober 2021 publicatie op het aanbestedingsplatform Tendermed. Daarna is er gelegenheid voor jeugdhulpaanbieders om vragen te stellen en worden deze beantwoord met een Nota van Inlichtingen. Nadat jeugdhulpaanbieders hun aanmelding hebben ingediend worden deze aanmeldingen beoordeeld door een ambtelijke commissie. De selectiebeslissing wordt gepubliceerd op Tendermed.

De eerste stap is nu de selectie van partijen die worden uitgenodigd voor deelname aan de dialooffase. De afspraken die worden gemaakt in de dialooffase worden opgenomen in de inschrijvingsleidraad en het uitvoeringsplan van de regiovisie dat medio 2022 voor vaststelling aan de colleges wordt voorgelegd. Dat is het moment waarop de geselecteerde jeugdhulpaanbieders voor beide percelen worden uitgenodigd om hun definitieve inschrijving te doen op de opdracht zoals verder uitgewerkt in dit uitvoeringsplan.

Tijdens het gehele verwervingsproces blijven de colleges de gemeenteraden betrekken bij de voortgang van het proces door middel van regionale raadsbrieven.

Mandatering wethouder tot wijzigingen

De Regiovisie jeugdhulp is nog niet in alle gemeenten in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland vastgesteld. Het is mogelijk dat de behandeling van de regiovisie leidt

Collegebesluit

Collegevergadering: 12 oktober 2021

tot moties die oproepen tot het op onderdelen aanpassen van de regiovisie. Omdat de regiovisie het kader vormt voor de verwerving kan dit ook consequenties hebben voor het preselectiedocument.

Gelet hierop wordt voorgesteld de portefeuillehouder te mandateren om marginale wijzigingen voorkomend uit de raadsbesluitvorming door te voeren, zodat het preselectiedocument niet opnieuw aan het college hoeft te worden voorgelegd. Dit gelet op de beoogde startdatum van de aanbestedingsprocedure (15 oktober 2021). Als de wijzigingen principieel zijn, wordt het wel teruggelegd in het college.

Voor zover eventuele moties leiden tot wijziging van de Regiovisie zullen deze, na regionale ambtelijke en bestuurlijke afstemming, via een addendum worden voorgelegd aan de colleges en de raden (ter vaststelling).

Planning

De dialooggerichte aanbestedingsprocedure kent een strakke planning met harde deadlines. Het vraagt van zowel jeugdhulpaanbieders als gemeente een stevige inspanning om die deadlines te halen. Bij onvoorziene gebeurtenissen bestaat het risico dat de planning moet worden aangepast.

BIJLAGEN

1. Preselectiedocument jeugdhulp regio's IJmond en Zuid-Kennemerland