

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

Zaaknummer : 722602
Afdeling : Ruimtelijk Beheer
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Beheerplan Bruggen en Beschoeiingen 2021-2025

SAMENVATTING

Het beheerplan voor bruggen en beschoeiingen wordt vastgesteld voor de periode 2021-2025. Hierbij worden de budgetten voor klein onderhoud en onderzoeken aangepast.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Besluit Begroting en Verantwoording

Beleids- en beheerplan Bruggen en Beschoeiingen 2015-2020

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021-2025 vast te stellen;
2. De raad voor te stellen de post Klein Onderhoud bruggen en beschoeiingen structureel met € 11.900 te verhogen en dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021;
3. De raad voor te stellen voor onderzoek naar de constructieve veiligheid van de beschoeiingen in 2021 incidenteel € 40.000 beschikbaar te stellen en dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021;
4. De raad voor te stellen in de begroting 2022 een bedrag van incidenteel € 22.500 op te nemen i.v.m. onderzoek naar constructieve veiligheid beschoeiingen en dit te betrekken bij de voorstellen voor de kadernota 2022-2025;
5. De raad voor te stellen vanaf de begroting 2022 de kosten voor onderzoek van bruggen structureel te verhogen met € 20.000 en dit te betrekken bij de voorstellen voor de kadernota 2022-2025;
6. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 maart 2021

besluit:

1. Het Beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021-2025 vast te stellen;
2. De post Klein Onderhoud bruggen en beschoeiingen structureel met € 11.900 te verhogen en dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021;



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

3. Voor onderzoek naar de constructieve veiligheid van de beschoeiingen in 2021 incidenteel € 40.000 beschikbaar te stellen en dit te verwerken in de voorjaarsnota 2021;
4. In de begroting 2022 een bedrag van incidenteel € 22.500 op te nemen i.v.m. onderzoek naar constructieve veiligheid beschoeiingen en dit te betrekken bij de voorstellen voor de kadernota 2022-2025;
5. Vanaf de begroting 2022 de kosten voor onderzoek van bruggen structureel te verhogen met € 20.000 en dit te betrekken bij de voorstellen voor de kadernota 2022-2025

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

AANLEIDING

In 2015 is een Beleids- en beheerplan voor bruggen en beschoeiingen vastgesteld voor de periode 2015-2020. Op dit moment zijn de beleidsuitgangspunten niet aan herziening toe. Het beleidsplan kan als onderliggend plan verlengd worden. Het beheerplan dient wel te worden vernieuwd. Opgesteld is een nieuw beheerplan voor de periode 2021-2025 (bijlage 1). Naar aanleiding hiervan dienen de budgetten voor Klein Onderhoud en Onderzoek en inspecties te worden aangepast.

Onderhoud, vervanging en onderzoek

We spreken van onderhoud waar het gaat om het in goede staat te houden van het object (werkend en veilig), die voldoet aan het door de raad vastgestelde onderhoudsniveau. Voor bruggen en beschoeiingen is dit het niveau "basis". Op onderhoud mag nooit meerjarig worden afgeschreven (activering is niet toegestaan). Onderhoud wordt onderscheiden in klein en groot onderhoud.

Klein onderhoud is het dagelijks onderhoud: klein kort durend herstel, zoals bij bruggen het vastzetten van een losgeraakte leuningdeel of het schoonmaken van het kunstwerk en bij beschoeiing het aanvullen met grond van het talud achter de voorziening waar een gat (uitspoeling) is ontstaan. Klein onderhoud mag niet opgenomen zijn in een onderhoudsvoorziening.

Groot onderhoud betreft het grotere herstel aan de constructie. Bij bruggen o.a. het vervangen van een brugdek of het schilderen van de constructie. Bij beschoeiingen het vervangen van kapotte schoeidelen of het opnieuw richten (recht zetten) van de constructie. Voor groot onderhoud is een voorziening gevormd: de Voorziening bruggen en beschoeiingen.

Indien een constructie niet meer door groot onderhoud kan worden hersteld heeft deze het einde van de levensduur bereikt. Vervanging is dan noodzakelijk. Bij volledige vervanging van een bestaand object, waarbij de kosten hoger zijn dan € 10.000 (onder dat bedrag drukken de kosten op de Voorziening) is sprake van een investering, gefinancierd op basis van afschrijving en rente. Bij een bestaand te handhaven object kan ook sprake zijn van een investering. Dat is het geval als voldaan wordt aan één van de volgende voorwaarden:

- de levensduur wordt verlengd; en/of
- er aanpassingen worden verricht om te voldoen aan wet- en regelgeving (zoals het voldoen aan veiligheidsvoorschriften); en/of
- er is sprake van een significante kwaliteitsverbetering (object blijft niet in dezelfde staat).

Naast de kosten van onderhoud en vervanging zijn er ook kosten van onderzoeken. De bruggen en beschoeiingen worden eens per 5 jaar door een daartoe gespecialiseerd bedrijf geïnspecteerd. Naar aanleiding van deze inspectie is er vaak nader gedetailleerd onderzoek nodig naar de staat en de (constructieve) veiligheid van constructies.

Inspectie 2019 en planning onderhoud en vervanging

In 2019 zijn alle bruggen en beschoeiingen geïnspecteerd. De gegevens zijn ingebracht in het beheersysteem voor deze voorzieningen. Op basis hiervan is een

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

planning opgesteld van uit te voeren (klein en groot) onderhoud voor de periode 2021 t/m 2015 en van te vervangen constructies. Voor vervanging is een langere periode beschouwd: 2021 t/m 2030.

Jaarplan 2021, groot onderhoud, verbetering en vervanging

Bij het beoordelen van inspectieresultaten van voorzieningen worden die voorzieningen die niet meer voldoen aan het kwaliteitsniveau “basis” en nog niet technisch zijn afgeschreven alle voor onderhoud in het eerste jaar gepland. Daarmee ontstaat een grote opgave voor onderhoud in het eerste jaar. Bij beschouwing van het onderhoud wordt in de praktijk dit noodzakelijk onderhoud over een langere periode (bijvoorbeeld drie jaar) uitgesmeerd, waarbij voorkomen moet worden dat gevaarlijke situaties ontstaan of dat er sprake is van kapitaalsvernietiging.

Voor 2021 is het meest noodzakelijke groot onderhoud opgenomen. Een aantal werken verdient nadere toelichting:

Amstelbrug

Met betrekking tot deze brug spelen een tweetal kwesties:

- Bij de inspectie uitgevoerd in 2019 werd zodanige schade geconstateerd dat nader onderzoek gewenst was. Dit onderzoek is in 2020 uitgevoerd.
- Het hekwerk is een kunstobject. Enkele jaren geleden is het hekwerk aangereden en hersteld. Het herstel was echter niet naar behoren, het kunstobject werd daarbij niet in oorspronkelijke staat teruggebracht. De kunstenaar uitte hierover haar ongenoegen. Inmiddels is afgesproken dat het herstel over wordt gedaan. Daarbij is het dan wel belangrijk te voorkomen dat beschadiging zich opnieuw voordoet.

Inmiddels heeft nader onderzoek naar de kwaliteit van de brug plaatsgevonden. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat het brugdek van slechte kwaliteit is. Geadviseerd wordt de brug op korte termijn te vervangen. In het beheerplan is vervanging opgenomen voor aanleg in 2024. Dit biedt de mogelijkheid om voor die tijd goed na te denken over de ontwerpuitgangspunten voor die brug, waarna in 2023 ontwerp en aanbesteding kan plaatsvinden.

Het hekwerk raakt beschadigd bij gebruik van de brug door grotere voertuigen, waarvoor de breedte onvoldoende is. Om het kunstzinnige hekwerk beter te beschermen worden voorzieningen voorgesteld die het indraaien van deze voertuigen beter moeten begeleiden. Voorgesteld wordt het herstel van het hekwerk en de voorzieningen op korte termijn uit te voeren en de komende jaren de kwaliteit van het beton te monitoren en waar nodig herstel uit te voeren. Bij vervanging van de brug wordt het hekwerk opnieuw gebruikt.

Zie voor e.e.a. bijgevoegd rapport “Amstelbrug (B321)”, inspectie en onderzoek (bijlage 2).

Manpadsbrug

Het houten brugdek en de stalen liggers van deze brug zijn slecht. Deze voetgangersbrug, die ook door fietsers wordt gebruikt, dient ook op korte termijn te worden vervangen.

Onderzoek wordt momenteel gedaan naar de mogelijkheid van een nieuwe oost-west verbinding voor fietsers. Hiervoor is het traject tussen Merlenhoven en Leyduin in beeld. De vraag is of de route via de Manpadslaan kan gaan lopen. In dat licht is het verstandig nu te wachten op verdere uitwerking van die plannen.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

Voor het behoud van een veilig gebruik van de brug is het noodzakelijk het brugdek te herstellen (vervangen van delen van het dek) en regelmatig een inspectie uit te voeren. Deze kosten zijn in het beheerplan opgenomen voor de eerste jaren. Vervanging is voorlopig opgenomen voor het jaar 2025.

Kwakelbrug

In 2015 is de Kwakelbrug vervangen door de huidige beweegbare brug. Reguliere bediening van de brug (zelfbediening door scheepvaart) vindt sporadisch plaats. Zodra de haven is omgebouwd tot passantenhaven, zal de brug regelmatig open moeten voor doorvaart. Op dit moment vertoont de brug problemen bij opening. Om een veilige en betrouwbare werking van de brug te garanderen zijn er aanpassingen nodig aan de technische installaties van de huidige brug. Daarnaast speelt momenteel bij Gemeente Heemstede de vraag op welke wijze de brug het beste bediend kan worden in de toekomstige situatie, gelet op het feit dat de brug tijdens het vaarseizoen veel vaker geopend moet worden.

In het kader van veiligheid, bediening en betrouwbaarheid van de brug heeft de gemeente Heemstede een onderzoeksbureau gevraagd nader onderzoek te doen naar de huidige situatie van de brug en advies uit te brengen over noodzakelijke aanpassingen voor de beoogde toekomstige situatie na realisatie van de passantenhaven. Hierover zult u binnenkort een separaat voorstel ontvangen. Met de kosten voor aanpassing van deze brug is nog geen rekening gehouden.

Beschoeiing Glipperpad

Voor dit jaar is vervanging van de beschoeiing langs het Glipperpad opgenomen. Naar aanleiding van verzakkingen in het pad, ontstaan door uitspoeling en na inspectie is vervanging op korte termijn noodzakelijk gebleken. Vervanging hiervan is als investering opgenomen.

MOTIVERING

1.1 De kosten van onderhoud en vervanging zijn duidelijk

In het beheerplan zijn de kosten voor onderhoud en vervanging voor de komende vijf jaren in beeld gebracht. De hoogte van de stortingen in de Voorziening bruggen en beschoeiingen in de planperiode 2021-2025 en de investeringen die noodzakelijk zijn voor vervanging van diverse constructies in de planperiode zijn daarmee bepaald.

2.1 Kosten voor Klein Onderhoud zijn structureel te laag

Uit kostenkengetallen blijkt dat voor Klein Onderhoud de kosten hoger zijn dan het in de begroting beschikbare bedrag. Voorgesteld wordt het budget te verhogen en de komende jaren te monitoren wat werkelijk benodigd is voor het dagelijks onderhoud.

3.1 De oude oeverconstructies behoeven een nadere constructieve beschouwing

Nader onderzoek t.a.v. de constructieve veiligheid van de oude constructies is noodzakelijk.

4.1 Ook voor bruggen is nadere beschouwing van constructieve veiligheid noodzakelijk

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

De vooroorlogse bruggen die nog niet beschouwd zijn op constructieve veiligheid zullen in de planperiode allen hierop nader onderzocht worden.

FINANCIËN

Groot onderhoud

Op dit moment is de jaarlijkse storting in de Voorziening bruggen en beschoeiingen € 150.000. De stand van de voorziening op 31 december 2020 was € 288.000.

Het groot onderhoud dat voor de planperiode voorzien wordt, wordt geraamd op:

Kosten Groot Onderhoud 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Bruggen	€ 403.235	€ 25.827	€ 66.229	€ 51.268	€ 144.833
Beschoeiingen	€ 137.855	€ 110.881	€ 2.355	€ 50.947	€ 0
totaal	€ 541.090	€ 136.708	€ 68.584	€ 102.215	€ 144.833

Totaal is voor het groot onderhoud in de planperiode € 993.430 benodigd. Rekening houdend met deze kosten en dit kostenschema is het verloop van de stand van de Voorziening als volgt, als de storting gehandhaafd wordt op € 150.000 per jaar (hierbij zijn kosten verschoven opdat geen negatief saldo ontstaat):

Verloop Voorziening Bruggen en Beschoeiingen 2021-2025

jaar:	storting:	uitgaven:	stand 31 dec.
2020			€ 288.000
2021	€ 150.000	€ 245.000	€ 193.000
2022	€ 150.000	€ 245.000	€ 98.000
2023	€ 150.000	€ 245.000	€ 3.000
2024	€ 150.000	€ 113.597	€ 39.403
2025	€ 150.000	€ 144.833	€ 44.570

Met de huidige stand van de Voorziening Bruggen en Beschoeiingen kunnen de relatief hoge kosten bij aanvang van de planperiode worden opgevangen omdat het mogelijk is het onderhoud uit het eerste jaar te spreiden over de eerste drie jaren. Hierbij is geen sprake van kapitaalvernietiging of gevaarlijke situatie. Bij het plannen van de werken zal steeds de relatie met ander gepland werk en de urgentie van aanpak van de werken in ogenschouw worden genomen. Aan het einde van de planperiode wordt op basis van het geplande onderhoud en de genoemde ramingen een saldo verwacht van ruim € 44.500. In verband met een aantal zaken wordt voorgesteld dit budget nu niet te laten vrijvallen. Het beheerplan dient in 2021 nog te worden aangepast zodra de volgende kosten inzichtelijk zijn:

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

- het nadere onderzoek naar met name de constructieve veiligheid van de oudere bruggen en beschoeiingen;
- het verbeteren van de Kwakelbrug;
- het herstel van het slibscherm in de Cruquiushaven.

Investeringen

In de planperiode moet rekening worden gehouden met de vervangings- en verbeteringsprojecten, als genoemd in bijlage 3. Nieuwe investeringen zullen bij de voorjaarsnota 2021 en de kadernota 2022-2025 worden verwerkt.

Klein onderhoud

Het voor klein onderhoud benodigde budget is moeilijk te ramen. Het betreft vaak noodzakelijk klein herstel dat niet te voorspellen is. Voor de eerst jaren wordt een schatting gedaan aan de hand van geconstateerde noodzakelijke kleine herstelwerkzaamheden, uit de inspectie in 2019. Op basis hiervan en op basis van ervaringscijfers van het adviesbureau wordt verwacht dat jaarlijks ca. € 12.000 noodzakelijk is voor de bruggen. Hierin is dan ook het klein onderhoud opgenomen aan het fiets- en voetgangerstunneltje onder de Cruquiushaven, waar o.a. regelmatig gereinigd wordt en graffiti wordt verwijderd. Voor de beschoeiingen is ook jaarlijks ca. € 12.000 nodig.

Klein onderhoud wordt meestal aan derden uitbesteed, maar ook de eigen dienst (serviceteam) verricht werkzaamheden op dit terrein. Met die kosten wordt reeds rekening gehouden in de exploitatie.

In verband hiermee wordt voor de planperiode in de exploitatie het jaarlijks benodigd budget bepaald op € 20.000. Nu is voor klein onderhoud een jaarlijks budget opgenomen van € 8100 per jaar. Voorgesteld wordt de post Klein Onderhoud bij de voorjaarsnota naar € 11.900 (structureel) te verhogen.

Onderzoeken en inspecties

In 2019 zijn alle constructies geïnspecteerd. Een nieuwe inspectie van het hele areaal is gepland in 2024 (raming € 35.000). Vanwege de staat van veel objecten is tussentijds (in 2022, à € 10.000) een extra inspectie opgenomen van oude objecten. Op basis van die inspecties kan in 2025 een nieuw beheerplan worden opgesteld (à € 20.000).

In het voorliggende beheerplan is nader onderzoek gepland naar constructieve veiligheid van een groot aantal oude bruggen (ouder dan 1940). Bepaald wordt of de voorzieningen nog voldoende veiligheid bieden voor het steeds zwaarder wordende verkeer. Benodigd is een bedrag van € 40.000 per jaar vanaf 2022 waarvoor drie bruggen per jaar worden onderzocht. In de begroting wordt rekening gehouden met € 20.000 structureel voor inspecties van bruggen en beschoeiingen samen. Voorgesteld wordt dit bedrag vanaf de begroting 2022 structureel te verhogen met € 20.000.

Ook van een aantal kadeconstructies dient de constructieve veiligheid nader te worden onderzocht. Hiervoor is een budget van € 62.500 nodig. Hiervoor is in 2021 € 40.000 en in 2022 € 22.500 opgenomen.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

Samenvattend zijn de volgende kosten voor onderzoeken en inspecties opgenomen:

	Inspecties:	Veiligheid Bruggen:	Veiligheid beschoeiingen:	Beheerplan:	Totaal:
2021		€ 20.000	€ 40.000		€ 60.000
2022	€ 10.000	€ 40.000	€ 22.500		€ 72.500
2023		€ 40.000			€ 40.000
2024	€ 35.000	€ 40.000			€ 75.000
2025		€ 40.000		€ 20.000	€ 60.000

Voorgesteld wordt de extra kosten in de voorjaarsnota en kadernota op te nemen.

PLANNING/UITVOERING

Na behandeling in uw college kan het beheerplan in april door de raad worden vastgesteld.

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Vorbereiding project												
Besluitvorming college												
Commissie Middelen												
Vaststelling in de raad												

Voor uitvoering van de diverse deelprojecten worden nadere planningen gemaakt.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Bij de uitvoering van groot onderhoud en reguliere vervangingsprojecten (zonder wijziging) worden de bewoners geïnformeerd. Dit betreft informatie over het project en eventueel over de hinder die de uitvoering veroorzaakt.

Bij vervangingsprojecten waarbij sprake is van wijziging in functie of inrichting, wordt er per project gekeken naar hoe inwoners worden betrokken. Dit kan zijn via een inspraakprocedure maar ook via een participatietraject. Daarbij wordt gekeken naar: wat is het doel van participatie bij dit project, in welke fasen krijgt het een plaats, welke rol en verantwoordelijkheden krijgen inwoners, wie worden betrokken, hoe lang mag het duren etc. Dit kan betekenen dat inwoners bij de planvorming worden betrokken en meedenken over keuzes en alternatieven.

DUURZAAMHEID

Op advies van de rekenkamer wordt een routekaart ontwikkeld waarin ambities op lange termijn in onderlinge samenhang worden geoperationaliseerd in subdoelen en tussenresultaten. Daarnaast wordt een duurzaamheidsmonitor ontwikkeld om de bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen inzichtelijk te maken. Op dit moment is de duurzaamheidsmonitor nog niet ontwikkeld en is het nog niet



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

mogelijk om voor elk besluit aan te geven wat het effect is op de duurzaamheidsdoelstellingen.

Bij vervanging van constructies is toepassing van duurzame en circulaire materialen het uitgangspunt. Hiervoor worden voostellen gedaan bij de diverse vervangingsprojecten. Indien de aannemingssom groter is dan € 200.000 wordt daarbij ook SROI meegenomen.

Bij groot onderhoud wordt waar mogelijk ook gekozen voor duurzame materialen die circulair verwerkt kunnen worden.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Beheerplan Bruggen en Beschoeiingen 2021-2025 (bijlagen van het beheerplan 0 t/m 8 liggen ter inzage op de afdeling)

Bijlage 2: Heemstede Amstelbrug (B321), inspectie en onderzoek

Bijlage 3: Investerings bruggen en beschoeiingen 2021-2025 (ter inzage op de afdeling)