



De Raad van de gemeente Heemstede

Postbus 352
2100 AJ HEEMSTEDE

Verzenddatum : 18 AUG. 2021
Ons kenmerk : 884082
Onderwerp : Rapportage Toezichtinformatie 2020
Bijlage(n) : Rapportage Toezichtinformatie 2020

Geachte raad,

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) in werking getreden. Met deze wet is het toezicht op de uitvoering van de gemeentelijke taken in medebewind gereorganiseerd. Hoofddoel van de wet is dat het toezicht op deze uitvoering wordt uitgeoefend door de naast hogere bestuurslaag. Provincies houden toezicht op gemeenten en het Rijk houdt toezicht op de provincies. Dit is het verticale toezicht. Naast het verticale toezicht onderscheiden we het horizontale toezicht. Dit is het toezicht binnen dezelfde bestuurslaag. De raad houdt toezicht op de uitvoering van de taken door het college.

Jaarlijks dienen wij als college informatie over de taakuitvoering op de risicogebieden Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening, Veiligheid, Archivering en als laatste de huisvesting van statushouders aan de provincie te verstrekken. Volgens de principes van de Wet Rgt is dit dezelfde informatie die ook naar de gemeenteraad in het kader van de versterkte horizontale verantwoording.

Om aan de informatieplicht van de provincie te voldoen is de rapportage Toezichtinformatie 2020 opgesteld en deze biedt het college u ter kennisneming aan. In deze rapportage wordt op hoofdlijnen de uitvoering van genoemde wettelijke taken weergegeven. Zo kunt u een oordeel vormen over hoe het college de taken in medebewind uitvoert. In het rapport wordt de situatie over 2020 beschreven. De rapportage bevat de informatie die de provincie Noord-Holland, in haar rol als verticale toezichthouder, vraagt in haar verordening systematische toezichtinformatie

hebben wij voldaan door bij besluit van 10 maart 2020 het Verbeterplan

Per onderwerp luidt de conclusie uit de rapportage als volgt:

I Omgevingsrecht

Gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en aanvullend in 2020 een Verbeterplan vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede deze taken, met uitzondering van het jaar 2018, **goed** uitvoert.

II Wet ruimtelijke ordening

Gelet op de inmiddels volledige dekkingsgraad van de bestemmingsplannen en het streven de Omgevingsvisie nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen en gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en een Verbeterplan hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede, met uitzondering van het jaar 2018, de taken ten aanzien van het onderdeel Wet ruimtelijke ordening, **goed** uitvoert.

III Veiligheid

De gemeente Heemstede kent geen bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) en hoeft daarover niet aan de provincie te rapporteren.

IV Archiefwet

Over dit aandachtsgebied wordt de raad separaat geïnformeerd.

V Huisvesten statushouders

Gelet op het feit dat de taakstelling over 2020 in het eerste kwartaal van 2021 is gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat de gemeente Heemstede ten aanzien van het onderdeel Huisvesten statushouders over 2020 **goed** scoort.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



mevr. H.W. de Vos
secretaris



mevr. mr. A.C. Nienhuis
burgemeester

Rapportage Toezichtinformatie 2020

Inleiding

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) in werking getreden. Deze wet brengt verandering aan in het stelsel van het interbestuurlijk toezicht. Uitgangspunt van de Wet Rgt is dat de horizontale verantwoording tussen college en raad verstevigd wordt. Op den duur zal de provincie, als toezichthouder, meer op afstand gaan staan bij die gemeenten die de risicovolle medebewindstaken goed uitvoeren.

Op 16 december 2013 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland vastgesteld. Vanaf 2014 houdt de provincie Noord-Holland risicogericht toezicht op de gemeenten. Als risicovolle medebewindstaken zijn aangemerkt: Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening, Veiligheid, Archivering en sinds 2015 de huisvesting van statushouders.

In deze rapportage biedt het college u toezichtinformatie aan op hoofdlijnen over de uitvoering van genoemde wettelijke taken. Zo kunt u een oordeel vormen over hoe het college de taken in medebewind uitvoert. In het rapport wordt de situatie over 2020 beschreven. Deze rapportage bevat de informatie die de provincie Noord-Holland, in haar rol als verticale toezichthouder, vraagt in haar verordening systematische toezichtinformatie.

I Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Toezichtinformatie

Om een doelmatige vergunningverlening, toezicht en handhaving te realiseren, moet het bevoegd gezag voldoen aan kwaliteitseisen, zodat een adequate vergunningverlening, toezicht en een handhavingproces als gesteld in Hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht, tot stand worden gebracht. Het gaat erom, dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, bestuurlijk worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. Hiermee toont het bevoegd gezag aan, dat de organisatie zodanig is ingericht, dat zij haar taken adequaat kan uitvoeren.

Interbestuurlijk toezicht 2020

In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de provincie het VTH-beleid en de uitvoering van dit beleid over 2018 als niet adequaat beoordeeld. Dat oordeel is ingegeven door het feit dat het VTH beleid (uit 2012), voor de onderdelen ruimtelijke ordening en bouw- en woningtoezicht niet tijdig is herzien en met name omdat over 2018 geen uitvoeringsprogramma is vastgesteld.

In 2019 hebben wij het nieuwe VTH-beleid Heemstede 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma voor 2019 vastgesteld. Het oordeel van de provincie over de uitvoering van de taken RO en BWT over 2019 is **redelijk adequaat**.

Voor 2020 heeft de provincie ons verzocht aanvullend beleid vast te stellen. Bij besluit van 10 maart 2020 hebben wij het Verbeterplan Heemstede 2019-2022 vastgesteld. Het oordeel van de provincie over de uitvoering van de taken RO en BWT over 2020 is **adequa**t.

Gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en aanvullend in 2020 een Verbeterplan hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede deze taken, goed uitvoert.

II Wet ruimtelijke ordening

Toezichtinformatie

Voor het gehele grondgebied van de gemeente dienen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen te zijn vastgesteld. In deze ruimtelijke plannen zijn regels gesteld voor prioritaire RO belangen: veiligheid, gezondheid, landschap, natuur en cultuurhistorie. Daarnaast dragen burgemeester en wethouders zorg voor toezicht en handhaving. Het toezicht op het bouwen en gebruiken conform de planregels vindt plaats in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is in 2019 een nieuw VTH-beleid 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma 2019 vastgesteld en aanvullend hierop in 2020 een Verbeterplan.

Verantwoording

Het proces van het actualiseren van de bestemmingsplannen is in 2013 met succes afgerond. In Heemstede vigeren 16 actuele bestemmingsplannen. Het oudste bestemmingsplan in Heemstede is het bestemmingsplan Landgoederen en groene gebieden dat in 2007 is vastgesteld. Het proces om dit bestemmingsplan tijdig in 2017 te herzien is in 2016 gestart en in juni 2017, door vaststelling door de raad van het bestemmingsplan Herziening Landgoederen en groene gebieden, afgerond.

Per 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. De doelstellingen van de Omgevingswet vertalen wij naar een andere manier van werken, beleid en regelgeving en (digitale) dienstverlening. Dit drieluik hanteren we in ons implementatieprogramma voor de Omgevingswet. Om kennis en kosten te delen wordt er vanuit deze programmatische aanpak op ambtelijk niveau samengewerkt met de gemeente Bloemendaal. Gezamenlijk geven we invulling aan diverse projecten invulling om tijdig gereed te zijn voor inwerkingtreding van de wet. Bij het inrichten van de vernieuwde procedure voor vergunningaanvragen en het verder in voorbereiding brengen van zowel de omgevingsvisie als het omgevingsplan houden we rekening met het nieuwe Participatiebeleid van Heemstede. Daarnaast werken we aan het instellen van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en zorgen we dat we, met aanpassen van diverse relevante verordeningen en mandaatregelingen, 'omgevingswet-proof' kunnen werken.

Omgevingsvisie

Onder de Omgevingswet zien we de omgevingsvisie als het belangrijkste politiek-bestuurlijke document waarin we onze ambities t.a.v. de fysieke leefomgeving kunnen opnemen. In 2021 is op basis van geïnventariseerde trends en opgaven uitgewerkt welke beleidsinzet daarbij nodig is en wat van daaruit de hoofdlijnen voor de visie en enkele ontwikkelscenario's zijn. In 2022 wordt de Omgevingsvisie zelf vastgesteld. Daarmee blijven we onverminderd op koers om te voldoen aan de verplichting om voor 1 januari 2025 een gebiedsdekkende omgevingsvisie te hebben.

Omgevingsplan

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bieden we onze gemeenteraad een plan van aanpak voor het nieuwe omgevingsplan aan. Daarin zullen de uitgangspunten, structuur, insteek en planning voor het nieuwe omgevingsplan worden verduidelijkt. Daarvoor hebben we in 2021 geïnventariseerd welke regels uit onze lokale verordeningen overgaan naar het omgevingsplan. Aansluitend moet één en ander in lijn worden gebracht met de kaders van rijks- en provinciale regelgeving en met de gemeentelijke Omgevingsvisie. De gemeente heeft tot 1 januari 2030 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te vormen tot een omgevingsplan dat voldoet aan de kaders van de Omgevingswet.

Gelet op de inmiddels volledige dekkingsgraad van de bestemmingsplannen en het streven de Omgevingsvisie nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen en gelet op feit dat wij tijdig een nieuw VTH-beleid voor 2019-2022 en een Verbeterplan hebben vastgesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede de taken ten aanzien van het onderdeel Wet ruimtelijke ordening, **goed** uitvoert.

III Veiligheid

Toezichtinformatie

Dit onderwerp gaat over het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Brzo stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven voor personen buiten het bedrijfsterrein.

Verantwoording

Aangezien Heemstede geen eigen Brzo bedrijven heeft hoeft geen toezichtinformatie aan de provincie te worden geleverd. Ook zijn de gemeente Heemstede en de omgevingsdienst IJmond niet belast met de sanering van gevallen waarin sprake is van een overschrijding van grenswaarden in het kader van het Bevi.

IV Archiefwet

Over dit aandachtsgebied wordt uw raad separaat geïnformeerd.

V Huisvesten statushouders

De taakstelling betreft een opdracht die het Rijk aan ieder gemeente in Nederland oplegt.

De Huisvestingswet biedt gemeenten de mogelijkheid om in een huisvestingsverordening regels vast te leggen over de toewijzing van huurwoningen en over het bepalen van de urgentievolgorde voor woningzoekenden. Om te kunnen voldoen aan de taakstelling is de huisvestingsverordening aangepast.

De taakstelling wordt elk half jaar door het Rijk bepaald en is gebaseerd op het aantal inwoners van de gemeente. Op 1 januari 2020 moesten nog 8 personen uit 2019 gehuisvest worden. De taakstelling die daar bij kwam voor de 1^e helft van 2020 was 9. Het 1^e half jaar zijn er 11 personen gehuisvest. Er resteerde er 6. Op 1 juli 2020 kwam daar weer een nieuwe taakstelling bij van 10. Ondanks de gevolgen van de lockdown, zoals winkels die voor aanschaf van huisraad gesloten waren, is het gelukt om in de 2^e helft van 2020 nog 12 personen te huisvesten. Voor de 4 resterende personen waren wel woningen beschikbaar maar deze konden pas in januari 2021 betrokken worden.

De realisatie van de taakstelling loopt dus goed, echter de termijn waarbinnen statushouders een woning krijgen is vaak lang. Afspraak is dat binnen 12 weken na koppeling aan de gemeente een woningaanbod gedaan moet worden. Dit lukt bij de eengezinswoningen wel. Daar wordt regelmatig aan het COA gevraagd om een juiste koppeling. Voor (jonge) alleenstaanden loopt de wachttijd in Heemstede soms op tot 6 tot 12 maanden. Het is juist deze doelgroep die graag een start wil maken met werk of studie.

Als college betreuren wij de lange wachttijden. Mensen met potentie moeten snel kunnen starten met hun integratie en niet langer dan noodzakelijk in een AZC verblijven.

Gelet op het feit dat de taakstelling over 2020 in het eerste kwartaal van 2021 is gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat de gemeente Heemstede ten aanzien van het onderdeel Huisvesten statushouders over 2020 **goed** scoort.