

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

Zaaknummer : 950415
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Wijziging ASV en bijzondere verordeningen, Actualisatie subsidiekader

SAMENVATTING

Het college stelt de raad voor:

- De Algemene subsidieverordening Heemstede 2016 te wijzigen;
- Het Subsidiebeleidsplan 2016-2019 te vervangen door een Subsidiekader;
- Enkele bijzondere subsidieverordeningen te wijzigen; en
- Enkele bijzondere subsidieverordeningen in te trekken.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Algemene wet Bestuursrecht

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Besluit wijziging Algemene subsidieverordening Heemstede 2022 vast te stellen.
2. De raad voor te stellen het geactualiseerde Subsidiekader Heemstede vast te stellen;
3. De raad voor te stellen de volgende wijzigingsbesluiten vast te stellen:
 - a. Besluit wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies amateurkunstbeoefening Heemstede 2022;
 - b. Besluit wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies sport Heemstede 2022;
 - c. Besluit wijziging Bijzondere verordening investeringssubsidies Heemstede 2022;
 - d. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies sportstimulering Heemstede 2022;
 - e. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies archeologie Heemstede 2022;
 - f. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies burgerinitiatieven Wmo Heemstede 2022;
 - g. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies gemeentelijke monumenten Heemstede 2022;
 - h. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies toegankelijkheid Heemstede 2022;
4. De raad voor te stellen de Bijzondere verordening structurele subsidies scouting Heemstede 2022 vast te stellen;
5. De raad voor te stellen de volgende bijzondere verordeningen gericht op het verstrekken van subsidies in te trekken per 1 januari 2022:
 - a. Bijzondere verordening incidentele subsidies ouderenbonden 2016;
 - b. Bijzondere verordening incidentele subsidies verklaring omtrent gedrag 2017;
 - c. Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

6. Deze voorstellen voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

besluit:

1. het Besluit wijziging Algemene subsidieverordening Heemstede 2022 vast te stellen
2. het geactualiseerde Subsidiekader Heemstede vast te stellen;
3. de volgende wijzigingsbesluiten vast te stellen:
 - a. Besluit wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies amateurkunstbeoefening Heemstede 2022;
 - b. Besluit wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies sport Heemstede 2022;
 - c. Besluit wijziging Bijzondere verordening investeringssubsidies Heemstede 2022;
 - d. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies sportstimulering Heemstede 2022;
 - e. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies archeologie Heemstede 2022;
 - f. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies burgerinitiatieven Wmo Heemstede 2022;
 - g. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies gemeentelijke monumenten Heemstede 2022;
 - h. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies toegankelijkheid Heemstede 2022;
4. de Bijzondere verordening structurele subsidies scouting Heemstede 2022 vast te stellen;
5. de volgende bijzondere verordeningen gericht op het verstrekken van subsidies in te trekken per 1 januari 2022:
 - a. Bijzondere verordening incidentele subsidies ouderenbonden 2016;
 - b. Bijzondere verordening incidentele subsidies verklaring omtrent gedrag 2017;
 - c. Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

AANLEIDING

De belangrijkste grondslag voor de verstrekking van subsidies is voor Heemstede de geldende Algemene Subsidieverordening Heemstede 2016 (ASV). Het is wenselijk in deze verordening een aantal wijzigingen door te voeren, zodat deze beter aansluit bij de praktijk. Op basis van de ASV wordt een subsidiekader vastgesteld. Daarnaast worden de bijzondere subsidieverordeningen geactualiseerd.

MOTIVERING

Besluit 1: wijziging Algemene subsidieverordening Heemstede 2022

Het besluit zorgt ervoor dat sprake is van een inhoudelijk en juridisch geactualiseerde grondslag voor de verstrekking van subsidies.

Door dit besluit wordt ten opzichte van de Algemene subsidieverordening Heemstede 2016 het volgende gewijzigd:

1. Technische wijziging:

A. De titel 'Algemene subsidieverordening Heemstede 2016' wordt vervangen door 'Algemene subsidieverordening Heemstede 2022'.

Gezien de voorgestelde wijzigingen wordt het jaartal geactualiseerd.

B. In de aanhef wordt 'het voorstel van het college 16 februari 2016' vervangen door 'het voorstel van het college van 16 februari 2016 en 21 december 2021'.

Gezien de besluiten in dit voorstel.

C. Artikel 15 (weigeringsgronden), lid 1 wordt gewijzigd:

In de aanhef van lid 1 is opgenomen dat: *Een subsidieverlening wordt naast de in artikel 4:35 van de wet genoemde weigeringsgronden, geweigerd, als:*

In het genoemde artikel 4:35 van de Awb is opgenomen dat een subsidieverlening kan worden geweigerd indien... . voorgesteld wordt in de verordening hierbij aan te sluiten, zodat er meer ruimte is voor maatwerk.

Voorgesteld wordt om het artikel aan te passen in een 'kan-bepaling'. Zie: besluit wijziging Algemene subsidieverordening Heemstede 2022.

2. Inhoudelijke wijziging:

A. Artikel 16 eerste lid onder d wordt gewijzigd:

In het artikel wordt verwezen naar de draagvlakvoorwaarde van 50%. Dit wordt aangepast naar 35%

B. Artikel 16 vierde lid wordt gewijzigd:

In dit artikel wordt aangegeven dat het percentage van 35% geldt voor structurele subsidies voor de subsidieaanvraag vanaf het subsidiejaar 2023.

Het voorstel is om de draagvlakvoorwaarde 'minimaal 50% van het totaal aantal actieve leden van een instelling of van het totaal aantal actieve deelnemers aan een activiteit dient woonachtig te zijn in Heemstede' terug te brengen naar 35% (zoals dat hiervoor was). In de praktijk blijkt dat 50% in veel gevallen niet realistisch is, terwijl het wel wenselijk blijft dat deze organisaties voldoende

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

ondersteund worden gezien het maatschappelijk belang van de beschikbaarheid van het betreffende aanbod dat zij bieden. Voorstel is de verordening conform bovenstaande aan te passen.

Besluit 2: Subsidiekader Heemstede

Het subsidiekader is de opvolger van het subsidiebeleidsplan 2016-2019 (actualisatie). In dit beleidsplan waren beleidskeuzes omtrent de transformatie in het sociaal domein opgenomen en algemene subsidiekaders. Aangezien er nu geen sprake is van een dergelijke transitie met beleidskeuzes tot gevolg, wordt voorgesteld een subsidiekader vast te stellen. Het subsidiekader is een nadere toelichting op en uitwerking van de ASV.

Over de volgende onderwerpen zijn kaders uitgewerkt:

- Definitie en doel subsidie
- Wettelijke grondslag
- Verschillende subsidievormen
- Subsidies aan regionale en landelijke instellingen
- Indirecte subsidies en garantieleningen
- Het subsidieproces per subsidievorm
- Betaling van de subsidie
- Beëindiging van de subsidiëring na afloop van de subsidieperiode
- Het beoordelingskader bij verleningen (afwegingskader en toekenningskader)
- Beoordelingskader vaststellingen
- Subsidieregister

Inhoudelijke wijziging:

Naast de actualisering van de kaders in het subsidiebeleidsplan 2016-2019 is er omtrent de draagvlakvoorwaarde een inhoudelijke wijziging opgenomen.

Besluit 3a t/m h en 4: wijzigingen bijzondere subsidieverordeningen:

Naar aanleiding van de wijzigingen in de ASV worden enkele technische wijzigingen voorgesteld. Daarnaast wordt voor gesteld een enkele bijzondere verordening inhoudelijk te wijzigen.

1. Technische wijzigingen:

Gezien de wijziging van de naam van de ASV (jaartal 2022) dient in iedere bijzondere verordening de verwijzing naar de 'Algemene subsidieverordening Heemstede 2016' gewijzigd te worden naar 'de geldende Algemene subsidieverordening Heemstede'.

Daarmee wordt ook het jaartal in de titel van deze bijzondere verordeningen gewijzigd naar 2022.

Het betreft de volgende bijzondere subsidieverordeningen:

1. Bijzondere verordening structurele subsidies sport 2016;
2. Bijzondere verordening investeringssubsidies Heemstede 2016;
3. Bijzondere verordening incidentele subsidies sportstimulering 2016;
4. Bijzondere verordening incidentele subsidies archeologie 2016;
5. Bijzondere verordening incidentele subsidies burgerinitiatieven Wmo 2016;

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

6. Bijzondere verordening incidentele subsidies gemeentelijke monumenten 2016;
7. Bijzondere verordening incidentele subsidies toegankelijkheid 2016;
8. Bijzondere verordening structurele subsidies amateuristische kunstbeoefening 2016.
 - a. Aanvullend wordt in de titel en tekst van deze verordening de woorden 'amateuristische kunstbeoefening' gewijzigd in 'amateurkunstbeoefening'. Dit lijkt een meer correcte en positieve benaming en doet meer recht aan de kunstbeoefening.

2. Inhoudelijke wijzigingen:

A. Bijzondere verordening structurele subsidies scouting 2022

Ten opzichte van de vorige bijzondere verordening structurele scouting wordt voorgesteld het volgende te wijzigen.

In verband met het tegengaan van administratieve lasten voor de betreffende scoutingverenigingen alsmede de administratieve lasten voor de gemeente wordt voorgesteld het subsidiebedrag per jeugdlid om te zetten in een vaste waarderingssubsidie van € 250 per jaar per scoutingvereniging. Hiermee wordt tevens de belangrijke functie die scoutingverenigingen hebben bij de ontwikkeling van de jeugd benadrukt en gewaardeerd.

Aanvullend wordt in verband met de regionale functie die scoutingverenigingen hebben voorgesteld bij (extra) subsidieaanvragen in het kader van deze Bijzondere verordening structurele subsidies scouting uit te gaan van een percentage van 25% actieve jeugdleden.

Daarnaast worden ook de onder punt 1 opgenomen technische wijzigingen doorgevoerd.

B. Toekomstige inhoudelijke wijzigingen bijzondere verordeningen:

Deze verordeningen worden nu alleen aangepast aan de technische wijzigingen. De verordeningen worden de komende jaren inhoudelijk aangepast:

1. *Bijzondere verordening incidentele subsidies sportstimulering 2022*
Deze wijziging wordt meegenomen bij het nieuwe sportbeleid van 2023.
2. *Bijzondere verordening incidentele subsidies toegankelijkheid 2022*
Actiepunt beleidsplan sociaal domein 2020-2023. Geplande wijziging in Q2 2022.
3. *Bijzondere verordening incidentele subsidies archeologie 2022*
In de nieuw vast te stellen Cultuurnota in Q1 2022 wordt voorgesteld deze bijzondere verordening inhoudelijk te wijzigen. Na vaststelling van de Cultuurnota wordt dit in gang gezet.

Besluit 5a t/m c: intrekken bijzondere subsidieverordeningen:

Onderstaande (bijzondere) verordeningen zijn niet meer actueel. Voorgesteld wordt deze in te trekken:

- A. Bijzondere verordening incidentele subsidies ouderenbonden 2016;

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

De lokale afdelingen van ouderenbonden kunnen via het reguliere proces een subsidie aanvragen, daar is geen aparte regeling voor nodig. In de praktijk wordt nu ook geen gebruik gemaakt van deze bijzondere verordening.

- B. Bijzondere verordening incidentele subsidies verklaring omtrent gedrag 2017;
Organisaties met vrijwilligers die werken met kwetsbare mensen kunnen via de landelijke 'Regeling Gratis VOG' een gratis VOG ontvangen voor hun vrijwilligers. Deze bijzondere verordening is daarmee overbodig.
- C. Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019.
Bij de omslag naar een nieuwe subsidiesystematiek voor de peuteropvang is voor de bestaande aanbieders een tijdelijke vangnetregeling ingesteld. Bij exploitatietekorten konden de aanbieders een beroep doen op extra subsidie. Deze regeling was van toepassing op de jaren 2019, 2020 en 2021. Er is geen beroep op gedaan omdat de nieuwe subsidiesystematiek geen financieel nadeel heeft opgeleverd. De regeling kan worden ingetrokken.

FINANCIËN

De besluiten volgen de werkwijze in de praktijk welke is geborgd in de begroting, daarom hebben deze besluiten geen financiële consequenties.

De financiële gevolgen van de wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies scouting zijn minimaal (\leq € 1.000) en worden opgevangen binnen de begroting.

In de in te trekken bijzondere verordeningen zijn een plafondbedrag van €10.000 (verordening VOG) en €7.500 (ouderenbonden) opgenomen. Deze plafondbedragen zijn niet gespecificeerd in de begroting sociaal domein. Van deze verordeningen is de afgelopen jaren geen gebruik gemaakt. Het intrekken van deze verordeningen heeft daarom geen financiële consequenties.

PLANNING/UITVOERING

Ingangsdatum met terugwerkende kracht per 1 januari 2022.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Op <https://www.heemstede.nl/aanvragen-en-regelen/subsidie-aanvragen> zullen de wijzigingen gecommuniceerd worden.

Ook worden de wijzigingen, vernieuwingen en intrekking van de verordeningen verwerkt op www.overheid.nl.

BIJLAGEN

1. Besluit wijziging Algemene subsidieverordening Heemstede 2022;
2. Subsidiekader Heemstede;
3. Besluit wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies amateurkunstbeoefening Heemstede 2022;
4. Besluit wijziging Bijzondere verordening structurele subsidies sport Heemstede 2022;
5. Besluit wijziging Bijzondere verordening investeringssubsidies Heemstede 2022;
6. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies sportstimulering Heemstede 2022;



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

7. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies archeologie Heemstede 2022;
8. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies burgerinitiatieven Wmo Heemstede 2022;
9. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies gemeentelijke monumenten Heemstede 2022;
10. Besluit wijziging Bijzondere verordening incidentele subsidies toegankelijkheid Heemstede 2022;
11. Bijzondere verordening structurele subsidies scouting Heemstede 2022.