

ONDERWERP

Verlening alleenrecht aan AEB voor verwerking restafval

SAMENVATTING

De gemeente Heemstede heeft in 1993 een overeenkomst gesloten met het Afval Energie Bedrijf (AEB) van de gemeente Amsterdam voor het verwerken van huishoudelijke afvalstoffen. Deze overeenkomst heeft een looptijd tot 1 januari 2018.

Voorgesteld wordt om de samenwerking met het AEB te verlengen voor een periode van vijf jaar tot 1 januari 2023 en daartoe een alleenrecht te verlenen aan de gemeente Amsterdam, Afval Energie Bedrijf, en een nieuwe overeenkomst te sluiten. Hierdoor wordt het verwerkingstarief van het restafval met ingang van 1 januari 2013 verlaagd, waardoor een aanzienlijke (reeds in de begroting opgenomen) besparing op de aanneemsom van De Meerlanden wordt gerealiseerd.

BESLUIT B&W

1. Het voornemen uitspreken om een alleenrecht te verlenen aan de gemeente Amsterdam, Afval Energie Bedrijf, voor de verwerking van het huishoudelijk restafval voor een periode van tien jaar.
2. Dit voornemen openbaar te publiceren en bij geen bezwaar (na een periode van 6 weken) het alleenrecht definitief te verlenen en de overeenkomst betreffende het aanbieden en (laten) verwerken van het huishoudelijk restafval en soortgelijk afval aan te gaan.

INLEIDING

Elke gemeente is op grond van de Wet Milieubeheer en het vigerend Landelijk Afvalbeheer Plan verantwoordelijk voor de (gescheiden) inzameling en verwerking van het huishoudelijk (rest)afval.

De gemeente Amsterdam beschikt sinds 1993 over een afvalenergiecentrale. De gemeente Heemstede heeft met het Afval Energie Bedrijf (AEB) van de gemeente Amsterdam op 16 juni 1993 een samenwerkingsverband gesloten voor het verwerken van ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen. Deze overeenkomst, ingegaan op 1 januari 1993, heeft een looptijd van 25 jaar en eindigt dus op 1 januari 2018.

Hoewel de overeenkomst nog vijf jaar doorloopt is door het AEB onderzocht of het mogelijk en wenselijk is de samenwerking al of niet in gewijzigde vorm te continueren. Hierbij speelt mee dat verlenging van de samenwerking de mogelijkheid biedt om de afschrijvingstermijn van de energiecentrale te verlengen en daarmee de kostprijs en het verwerkingstarief te verlagen.

Het AEB heeft een overeenkomst opgesteld. De inhoud van de nieuwe overeenkomst - en met name de rechten en plichten inzake het aanbieden en verwerken van afvalstoffen - komt (vrijwel) overeen met de huidige rechten en verplichtingen van partijen, met dien verstande dat het tarief is verlaagd van € 80 tot € 65 per ton. Deze overeenkomst komt bij verlening van het alleenrecht aan de gemeente Amsterdam /AEB in de plaats van de huidige samenwerkingsovereenkomst. Met het aangaan van de nieuwe overeenkomst vervallen de rechten en plichten vastgelegd in de overeenkomst uit 1993.

MOTIVERING

Aanzienlijke besparing op de aanneemsom van De Meerlanden

De verwerkingskosten van het restafval worden direct verrekend op de aanneemsom van de inzamelaar, De Meerlanden. Op basis van de huidige hoeveelheid restafval (5750 ton per jaar) leidt de verlaging van het verwerkingstarief van het restafval met € 15,- per ton tot een besparing van € 86.250,- per jaar.

Gegarandeerd laag verwerkingstarief voor een periode van tien jaar

Thans hebben wij nog een overeenkomst met het AEB voor de (rest)duur van vijf jaar en tegen een tarief van 80 euro. Het is onzeker of er over vijf jaar nog steeds zoveel overcapaciteit is en het is onrealistisch om te denken dat de verwerkingstarieven dan nog lager zullen zijn. Door nu de overeenkomst met het AEB te verlengen hebben we de garantie van een verwerkingstarief van € 50,- per ton (excl. jaarlijkse indexatie) voor de periode 2018 tot 2023. Doordat het verwerkingstarief voor de komende 10 jaar wordt vastgesteld kunnen we met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2013 profiteren van de lagere verwerkingskosten.

Benchmark heeft uitgewezen dat het verwerkingstarief van het AEB marktconform is

Op dit moment is er sprake van overcapaciteit van de verbrandingsovens in Nederland. De verwerkingstarieven zijn laag. Vergelijking van de tarieven van de verbrandingsovens in Nederland wijst uit dat in geval van een nieuwe overeenkomst momenteel € 50,- ongeveer het gemiddelde (en dus marktconforme) tarief is.

Mogelijk nieuw alleenrecht noodzakelijk na verzelfstandiging van het AEB

Het AEB is nu een dienst van de gemeente Amsterdam. Op voorhand is aannemelijk dat gedurende de looptijd van de nieuwe overeenkomst (wellicht begin 2014) het AEB als onderdeel van de gemeente Amsterdam zal worden verzelfstandigd met de gemeente Amsterdam als enige aandeelhouder. In geval van verzelfstandiging zal de overeenkomst (en daarmee de rechten en plichten van partijen) mee overgaan naar de nieuwe entiteit. Hiervoor is het wellicht noodzakelijk om een nieuw alleenrecht te verlenen.

Het AEB heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan

Het AEB heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een totaalbedrijf op het gebied van duurzame energie en van het terugwinnen van grondstoffen uit afval; een duurzaam grondstof- en energiebedrijf voor de regio Amsterdam. Het AEB ziet voor haar zelf een rol weggelegd om de aangesloten gemeenten actief te betrekken bij de verdere uitwerking van haar plannen op gebied van duurzaamheid en zal hiertoe twee maal per jaar een bijeenkomst organiseren.

Het merendeel van de aangesloten gemeenten is reeds akkoord

Het aanbod van het AEB is gebaseerd op collectiviteit. Het aanbod geldt alleen indien (vrijwel) alle gemeenten met wie de gemeente Amsterdam in 1993 de samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten akkoord gaan met het verlengingsvoorstel. Inmiddels heeft in het merendeel van de aangesloten gemeenten de bestuurlijke besluitvorming reeds plaatsgevonden en is de nieuwe overeenkomst al ondertekend.

FINANCIËN

De verwerkingskosten van het huishoudelijk restafval zijn onderdeel van de aanneemsom van De Meerlanden en worden volledig doorberekend in de afvalstoffenheffing.

Het nieuwe verwerkingstarief van € 65,- leidt tot een aanzienlijke besparing van € 86.250,- per jaar op de aanneemsom van De Meerlanden. Dit nieuwe tarief is met ingang 1 januari 2013 als voorschottarief in rekening gebracht. In de nieuwe aanneemsom van De Meerlanden voor 2013 en in de afvalstoffenheffing van 2013 is al rekening gehouden met het lagere tarief.

JURIDISCH KADER

- Wet milieubeheer

Collegebesluit



Collegevergadering: 30 juli 2013

- Aanbestedingswet 2012
- Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht Heemstede 2013

Een uitsluitend recht of alleenrecht kan alleen worden verleend aan een andere aanbestedende dienst. Het AEB (onderdeel van de gemeente Amsterdam) is een aanbestedende dienst.

Een alleenrecht moet worden verleend op basis van een gemeentelijke verordening. Op basis van de 'Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht Heemstede 2013' is het college bevoegd om een alleenrecht te verlenen voor diensten van algemeen belang, voor zover het gaat om wettelijk gemeentelijke taken. Op grond van de Wet Milieubeheer en het vigerend Landelijk Afvalbeheer Plan is elke gemeente verantwoordelijk voor de (gescheiden) inzameling en verwerking van het huishoudelijk (rest)afval.

PLANNING/UITVOERING

De deadline voor de ondertekening van de overeenkomst is 1 oktober 2013

	jul	aug	sep	okt
Collegebesluit (30 juli)	x			
Publicatie voornemen verlenen alleenrecht				
Reactietermijn (6 weken - t/m 25 sept))		xx	xxxx	
Publicatie verlening alleenrecht			x	
Sluiten overeenkomst (vóór 1 oktober)			x	

COMMUNICATIE/BEKENDMAKING

Voorwaarde voor het verlenen van een alleenrecht is dat dit op uitdrukkelijke en doorzichtige wijze moet zijn verleend. Een belanghebbende moet voldoende gelegenheid hebben om bezwaar te kunnen maken c.q. te reageren tegen het besluit. Binnen het EG-recht is transparantie een zwaarwegend voorschrift. In verband daarmee wordt eerst een aankondiging van het voornemen om een alleenrecht te verlenen openbaar gepubliceerd en gedurende 6 weken gelegenheid geboden tot indienen van bezwaar. Vervolgens wordt het definitieve besluit openbaar gepubliceerd.

De voorgenomen verzelfstandiging van het AEB en het voornemen het alleenrecht over te laten gaan naar het nieuwe bedrijf wordt in de openbare publicatie opgenomen.

BIJLAGEN

Kenmerk 608054

Overeenkomst betreffende het aanbieden en (laten) verwerken van huishoudelijk restafval en soortgelijk afval