

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 september 2021

Zaaknummer : 901445
Team : Infra en Projecten Heemstede
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Vernieuwing Skatebaan Heemstede

SAMENVATTING

Tijdens de behandeling van het Actieplan spelen in de commissie Ruimte op 22 april 2021 werden twee inspreekmogelijkheden benut om te pleiten voor het vernieuwen van de skatebaan op het sportpark. Alle wensen zijn verzameld, het plan is uitgewerkt en de kosten zijn inzichtelijk gemaakt. Daarnaast is uit de marktverkenning één partij naar voren gekomen die voldoet aan de functionele eisen en wensen van de gebruikers. Het college besluit een bedrag beschikbaar te stellen uit het budget Heemstede maakt het mogelijk en in te stemmen met afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

BESLUIT B&W

1. In te stemmen met de uitvoering van het initiatief, volgens bijgevoegd ontwerp van SkatelOn.
2. Een bedrag van € 60.000 toe te voegen aan het krediet "actieplan spelen 2021" en dit te verwerken in de najaarsnota 2021;
3. Een bedrag van € 60.000 in mindering te brengen op het budget "Heemstede maakt het mogelijk" en dit te verwerken in de najaarsnota 2021;
4. In te stemmen met het afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de opdracht enkelvoudig onderhands te gunnen aan SkateOn als leverancier van een nieuw skatepark op het sportpark.
5. Dit besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- In het Actieplan spelen staat het vervangen van enkele skate-elementen opgenomen.
- De door de raad vastgestelde spelregels voor besteding van het interne budget 'Heemstede maakt het mogelijk'.
- 'Lokaal Sportakkoord': Landelijk, maar zeker ook in Heemstede zijn zogenaamde Urban Sports in opmars. Met het olympisch worden van skateboarden is een nieuwe impuls gegeven aan een sport die reeds lange tijd in Nederland actief beoefend wordt. Veelal in de openbare ruimte, maar meer en beter in daartoe ingerichte infrastructuur. In Heemstede is deze kwalitatief en kwantitatief beperkt aanwezig. Upgraden van bestaande en aanleggen van nieuwe infrastructuur, in de openbare ruimte en/of op de bestaande sportparken gericht op skateboarden, BMX-en, inline skaten, freerunning en andere Urban Sports biedt ruimte aan een groeiende populatie Heemstedenaren, voornamelijk jongeren, die hiervoor in de huidige situatie beperkt gebruik maken van de bestaande infrastructuur, minder wenselijk hun sport beoefenen in de reguliere openbare ruimte of uitwijken naar omliggende gemeenten.
- Er is geen omgevingsvergunning nodig voor het realiseren van dit initiatief.

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 september 2021

- Het skatepark wordt ontworpen en gebouwd volgens de Nederlandse en Europese regelgeving. Deze worden gekeurd conform de hiervoor geldende normen. Elk skatepark wordt gecertificeerd opgeleverd.
- De kosten van deze levering zijn lager dan de drempel voor Nationaal openbaar aanbesteden van € 214.000 voor leveringen. Het bedrag ligt boven de richtlijnen van de gids proportionaliteit voor enkelvoudig onderhands aanbesteden. Met een afwijkingsbesluit van het college mag hier van afgeweken worden. De aanbesteding is daarmee juridisch sluitend.

AANLEIDING

Al vóór corona vond een verschuiving plaats van georganiseerde sport binnen verenigingsverband naar ongeorganiseerd sporten en bewegen, zoals wandelen, fietsen, fitness, hardlopen, yoga en bootcamps. Skaten is in Heemstede sinds de coronapandemie ook enorm herontdekt. Dit is te merken aan het aantal aanvragen voor nieuwe skatelocaties, maar geschikte locaties zijn binnen Heemstede niet/amper voorradig.

Heemstede kent één skatelocatie, op het Sportpark. Sinds 2012 staan deze opgesteld op het sportpark. De skate-elementen zijn inmiddels bijna 20 jaar oud.

Het skaten heeft zich flink ontwikkeld in de afgelopen 20 jaar. Een skatebaan wordt tegenwoordig niet alleen gebruikt door skateboarders, ook kinderen met stuntsteppen, skates en soms BMX-en maken regelmatig gebruik van de skatebaan. De uitdaging van de Heemstedse skatebaan is na 20 jaar minimaal geworden. De skate-elementen zijn financieel afgeschreven. Ook vragen de elementen jaarlijks steeds meer onderhoud. Daarom staat er een vervangingsbudget van €30.000 voor 2021 opgenomen in het Actieplan spelen.

Tijdens het vaststellen van het Actieplan Spelen in april 2021 werd de noodzaak tot vernieuwing bekrachtigd door zowel de twee jonge skaters als de groep skaters die wekelijks actief zijn op het sportpark. De commissie Ruimte stelde voor om samen met de insprekers uit te zoeken wat de kosten zijn om de bestaande skatebaan te vernieuwen naar de wensen van de gebruikers. Op een drukbezochte dinsdagmiddag en door middels van een online enquête zijn alle gebruikers benaderd en gevraagd hun mening te geven.

Er zijn drie offertes aangevraagd bij verschillende leveranciers. Twee partijen zijn hier serieus mee aan de slag gegaan. Twee ontwerpen en een mogelijkheid tot eigen invulling zijn gepresenteerd tijdens een participatiemiddag op de skatebaan zelf en daarna ook in een online enquête (Heemstedebreed). Van de 30 stemmen koos, op 2 stemmen na, iedereen voor het ontwerp van SkateOn. Een vergelijkbare skatebaanconstructie van een iets forser formaat ligt in Hoofddorp.

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 september 2021

MOTIVERING

1.1 Het initiatief komt uit de doelgroep (7-18 jaar)

Deze doelgroep dient zelden tot nooit een initiatief in.

1.2 De doelgroep is moeilijk naar buiten te krijgen om te spelen of te sporten.

Gamen krijgt in deze doelgroep veelal prioriteit boven buiten spelen. Met als gevolg dat deze groep (mogelijk) gezondheidsproblemen ontwikkelt.

1.3 Het ontwikkelen van nieuwe sport/speellocaties voor deze doelgroep stuit vaak op veel weerstand, in verband met overlast.

De afgelopen 9 jaar heeft de skatebaan bewezen dat skaters komen om te skaten en niet om overlast te veroorzaken. Er zijn geen overlastmeldingen gekoppeld aan de skatebaan. De skatebaan zorgt zelfs voor meer sociale controle op het sportpark.

2.1 De realisatie van de skatebaan draagt bij aan de uitgangspunten van het Actieplan Spelen en het Lokaal Sportakkoord namelijk dat het belangrijk is dat zoveel mogelijk kinderen buiten kunnen spelen. Hierin wordt onder andere de ambitie uitgesproken om nog meer kinderen aan de beweegrichtlijnen te laten voldoen. De vernieuwing van de skatebaan is een kans bij uitstek om iets uitdagends voor kinderen te realiseren waardoor zij laagdrempelig kunnen gaan/blijven sporten.

2.2 Dit ontwerp biedt aan verschillende gebruikers een grote uitdaging.

Behalve de diversiteit van de gebruikers (*skateboarders, stuntsteppen, skaters, BMX*) kan met dit ontwerp ook de kwantiteit van de gebruikers die tegelijk gebruik maken van de plek toenemen. Ook kinderen met een beperking kunnen skaten, uiteraard afhankelijk van de beperking. Alleen voor rolstoelen is de skatebaan niet toegankelijk, dit heeft alles met veiligheid te maken.

2.2 De komende jaren zal aan de huidige skatebaan steeds meer onderhoud gepleegd moeten gaan worden.

Het nieuwe ontwerp is enorm onderhoudsvriendelijk. De kwaliteit van de skatebaan in Hoofddorp heeft dit (na 3 jaar zeer intensief gebruik) aangetoond.

3.1 Het initiatief voldoet de criteria van het budget 'Heemstede maakt het mogelijk'.

Besteding van het budget 'Heemstede maakt het mogelijk' kent een aantal spelregels waaraan voldaan moet worden. Op basis van deze spelregels kan geconcludeerd dat wordt voldaan aan de 'harde' criteria: '

- 1) Er bestaat aantoonbaar draagvlak onder de jongeren. Dit is aangetoond tijdens het indienen van het initiatief bij de commissie Ruimte, door middel van een filmpje. Circa 30 skaters hebben uiteindelijk ook gestemd op één van de ontwerpen. Ook Sportfondsen (de beheerder van het Sportpark) ondersteunt het initiatief.
- 2) Er is binnen de reguliere middelen geen dekking: aan dit criterium wordt voldaan. Er is binnen de reguliere middelen van het Actieplan geen budget beschikbaar om het initiatief te realiseren, alleen om een enkel skate-element te vervangen.
- 3) Er is sprake van cofinanciering (natura/geld) wanneer het initiatief/de activiteit zich hiervoor leent; gelet op het feit dat dit een sportlocatie op openbaar terrein is, is cofinanciering in geld niet aan de orde.

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 september 2021

Initiatiefnemers hebben wel ideeën om clinics te organiseren zodat er ook aanwas is van nieuwe skaters. Ook is de jongerenwerker op vaste tijden per week aanwezig.

- 4) De facilitering vanuit de gemeente beperkt zich tot 2 jaar; het initiatief betreft een eenmalig investering. Het onderhoud van de skatebaan zal in overleg met Sportfondsen plaatsvinden.

3.2 Het initiatief kan door' Heemstede maakt het mogelijk' snel gerealiseerd worden.

Voor deze doelgroep is het extra belangrijk dat er snelheid in de realisatie van hun initiatief zit. Zij ontwikkelen zich snel. Als er te weinig uitdaging is zullen (potentiële) liefhebbers afhaken. Bovendien heerst er nu zo'n goede sfeer dat het nog meer kinderen zal stimuleren om te gaan skaten.

4.1 De gevraagde partijen zijn niet te vergelijken op eindproduct

SkateOn heeft een skatepark gepresenteerd in plaats van een herschikking en bijplaatsing van elementen op de bestaande skatebaan. Dit levert veel meer speelwaarde/uitdaging op voor de gebruikers.

4.2 Skateon levert een duurzaam product

- 1 SkateOn bouwt op locatie: grote elementen hoeven niet vervoerd te worden, het past altijd
- 2 SkateOn behoudt de bestaande asfalt onderlaag, dus geen dure afvoer
- 3 SkateOn produceert onderhoudsarme producten, dit is een duurzaam aspect op de lange termijn. Het bewijs ligt in de buurgemeente (Hoofddorp). Dit komt oa door het gieten op locatie, en niet het plaatsen van losse elementen. Naden zijn altijd de plekken die kwetsbaar zijn en waar uiteindelijk onderhoud zal moeten plaatsvinden. Een baan zonder naden levert de skaters ook veel skatecomfort op.
- 4 Indien gewenst, kan SkateOn in een later stadium de skatebaan zonder dat dit zichtbaar is, verder uitbreiden om nieuwe speelwaarde toe te voegen.

FINANCIËN

Voor de financiering van het totale initiatief is € 97.500 geraamd.

Hiervan is € 90.000 voor de realisatie van de harde materialen. Een bedrag van € 7.500 is benodigd voor het aanvullen van de grond rondom de skatebaan. Dit onderhoud wordt bekostigd uit de voorziening eigenaren onderhoud Sportpark. Vanuit Actieplan spelen is reeds € 30.000 beschikbaar voor het vervangen van skate-elementen. Er resteert dus nog € 60.000 waarvoor dekking moet worden aangegeven.

Voorgesteld wordt de resterende € 60.000 voor dit initiatief te betrekken bij het exploitatiebudget 'Heemstede maakt het mogelijk'. Het is echter niet toegestaan dit bedrag ineens ten laste van de exploitatie te brengen omdat het een investering betreft waarop meerjarig moet worden afgeschreven op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV). Het budget "Heemstede maakt het mogelijk" is een exploitatiebudget.

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 september 2021

Om de kosten wel te kunnen betrekken bij het budget Heemstede maakt het mogelijk én daarbij te voldoen aan de BBV voorschriften wordt daarom voorgesteld het budget "Heemstede maakt het mogelijk" te verlagen met € 60.000. Deze verlaging leidt tot een voordeel van € 60.000 in de exploitatie van 2021. Daarnaast wordt ook voorgesteld het bestaande krediet "Actieplan Spelen 2021" te verhogen met € 60.000. Het verhogen van dit krediet leidt tot jaarlijks afschrijvingskosten van € 7.800 (afschrijvingstermijn 15 jaar) vanaf 2022. Voorgesteld wordt bovenstaande mutaties te verwerken in de najaarsnota 2021.

Stand van zaken HMHM

Totaal beschikbaar gesteld budget voor initiatieven €150.000

Tot op heden aangevraagd en collegebesluit over genomen: € 65.325

Na realisatie skatebaan beschikbaar budget voor initiatieven: €24.675

AFWIJKINGSBESLUIT

Er is een eenduidige uitvraag gedaan aan drie partijen voor het vernieuwen van de skatebaan.

Behalve dat de prijzen van de partijen dicht bij elkaar in de buurt liggen, verschillen de plannen enorm van inhoud.

- De eerste partij heeft een offerte neergelegd waarbij de bestaande elementen verschoven zijn en er nieuwe aan zijn toegevoegd.
- SkateOn heeft niet alleen elementen verplaatst en aangevuld maar een volledig skatepark geoffreerd.
- De derde partij, welke enige concurrentie zou kunnen bieden aan SkateOn heeft geen gehoor gegeven aan de vraag een offerte in te dienen. Zelfs na diverse telefonische contactpogingen is er geen reactie gekomen. Op basis van onbetrouwbaarheid is deze partij afgefallen.

PLANNING / UITVOERING

Voor het verdere vervolg van het initiatief is onderstaande planning gemaakt. Afhankelijk van het moment van goedkeuring van dit initiatief kan de opdracht gegeven worden. Momenteel worden projecten in Q1 ingepland. Afhankelijk van eventueel winterweer kan dit ook Q2 worden.

	Sep	Q1/Q2 2022
Besluitvorming	x	
Plaatsen opdracht	x	
Informatie jongeren	x	
Informatie buurt		x
Uitvoering (totaal circa 6 weken incl uitharding)		x

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 september 2021

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Er is nauw contact met Sportfondsen over de voortgang en de uitvoering van de skatebaan. De sportclubs worden op korte termijn geïnformeerd over de laatste stand van zaken en worden betrokken bij de uitvoering.

Via de gebruikelijke kanalen zal bekendheid worden gegeven aan de vernieuwing van de skatebaan en het initiatief zal daarnaast ook op de website 'Wij maken Heemstede' worden geplaatst. De betrokken jongeren worden via de jongerenwerker op de hoogte gehouden.

DUURZAAMHEID

Recycle Reduce Reuse

Bij SkateOn wordt gewerkt met duurzame, hergebruikte en herbruikbare materialen. Zo wordt afval geminimaliseerd en wordt alle aandacht gevestigd op het maximaliseren van de skatewaarde van elk project. Maximale skatewaarde levert uiteindelijk ook een maximaal gebruik op.

Door de jaren heen heeft SkateOn zich gespecialiseerd in het werken met spuitbeton ook wel 'shotcrete' genoemd. Doordat de wapening van een skate-element doorloopt in de andere elementen en vloeren vormen hun skateparken één geheel en wordt de kans op verzakkingen weggenomen. Het skatepark wordt zo als het ware fundering en skatepark ineen. Dit maakt het extra stevig, en onderhoudsintensief. SkateOn bouwt op locatie, hierdoor wordt er ook minder getransporteerd. 99% van alle onderdelen kan uiteindelijk worden recycled.

Social Return en goede doelen

Bij grote projecten zet SkateOn zich in voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Zij zijn winnaar van de Social Return Innovatie Reward 2015-2016. Twee mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt zijn in vaste dienst gekomen bij SkateOn.

SkateOn vindt dat jongeren overal ter wereld moeten kunnen sporten, ook daar waar vanuit de lokale overheid geen geld is voor dit soort voorzieningen. Daarom gaat een deel van hun inkomsten naar goede doelen zoals 'Make Life Skate Life' en 'Skateistan'.

BIJLAGEN

1. Inrichtingsvoorstel Skatebaan Heemstede
2. Aanvraagformulier 'Heemstede maakt het mogelijk'