

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

Zaaknummer : 891055
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : N.F. Mulder
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Het Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021, met bijbehorende middelen voor de uitvoering.

SAMENVATTING

Het nieuwe Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021 heeft als doel de verkeersveiligheid en de leefbaarheid in Heemstede te bevorderen door de wegcategorieën zo helder mogelijk te maken. Het voorstel voor het wegcategoriseringsplan is naar aanleiding van de zienswijzen van commissie Ruimte en bewoners aangepast. Voor nog meer wegen in Heemstede wordt voorgesteld deze 30 km per uur te maken. In 10 jaar wordt het plan uitgevoerd. Hiervoor worden de benodigde middelen aangevraagd.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Een wegcategoriseringsplan bepaalt de indeling van het wegennet waarbij de veiligheid voor de weggebruikers wordt verhoogd, met name wanneer deze indeling zo consequent mogelijk wordt doorgevoerd. Een wegcategorisering geeft bijvoorbeeld aan wat de gewenste maximumsnelheid is op deze weg, of er fietspaden of voetgangersoversteken nodig zijn.

De huidige wegcategorisering van de gemeente Heemstede is circa 20 jaar oud.

Met de wegcategorisering stelt de gemeente voor de wegen in haar gemeente weg vast wat de gewenste functie is. De categorisering dient als kader om te besluiten welke inrichting bepaalde wegen krijgen. De indeling van de weg wordt na vaststelling door de gemeenteraad in overeenstemming gebracht met de gewenste functie van die weg.

Het vaststellen van de wegcategorisering is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

BESLUIT B&W

1. De gemeenteraad voor te stellen het naar aanleiding van de zienswijzen van de commissie Ruimte en de bewoners aangepaste Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021 vast te stellen;
2. de gemeenteraad voor te stellen voor de uitvoering in te stemmen met scenario A, waarbij in de komende 10 jaar de betreffende wegen worden aangepast conform de nieuwe wegcategorisering;

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

3. de gemeenteraad voor te stellen het investeringsprogramma 2022-2026 aan te passen aan de 1^e tranche van het WCP overeenkomstig de tabel onder het kopje “investeringsprogramma 2022-2026” in dit raadsvoorstel (in totaal € 9.000.000);
4. de gemeenteraad voor te stellen een bestemmingsreserve ter dekking van de kapitaallasten “wegcategoriseringsplan” te vormen voor € 9.000.000 en dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve. De looptijd en de jaarlijkse onttrekking van deze bestemmingsreserve komt overeen met de looptijd en afschrijving van de kredieten voor het WCP in het investeringsprogramma 2022-2026;
5. de raad voor te stellen de investeringen uit de 2^e tranche 2027-2031 op te nemen in het investeringsprogramma van de desbetreffende begrotingsjaren. In het raadsvoorstel voor de 2^e tranche van het WCP zal nader ingegaan worden op dekking van de kapitaallasten die hieruit voortvloeien;
6. de Nota van beantwoording van zienswijzen vast te stellen en deze beschikbaar te stellen aan de indieners van zienswijzen;
7. dit voorstel voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 september 2021

besluit:

1. in het naar aanleiding van de zienswijzen van de commissie Ruimte en de bewoners aangepaste Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021 vast te stellen;
2. in te stemmen met scenario A, waarbij in de komende 10 jaar de betreffende wegen worden aangepast conform de nieuwe wegcategorisering;
3. het investeringsprogramma 2022-2026 aan te passen aan de 1^e tranche van het WCP overeenkomstig de tabel onder het kopje “investeringsprogramma 2022-2026” in dit raadsvoorstel (in totaal € 9.000.000);
4. een bestemmingsreserve ter dekking van de kapitaallasten “wegcategoriseringsplan” te vormen voor € 9.000.000 en dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve. De looptijd en de jaarlijkse onttrekking van deze bestemmingsreserve komt overeen met de looptijd en afschrijving van de kredieten voor het WCP in het investeringsprogramma 2022-2026;
5. de investeringen uit de 2^e tranche 2027-2031 op te nemen in het investeringsprogramma van de desbetreffende begrotingsjaren. In het



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

raadsvoorstel voor de 2^e tranche van het WCP zal nader ingegaan worden op dekking van de kapitaallasten die hieruit voortvloeien.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

AANLEIDING

Het Wegcategoriseringsplan Heemstede (verder: WCP) deelt alle wegen binnen de bebouwde kom van Heemstede op in 30 of 50 km wegen. Het doel is het bevorderen van de verkeersveiligheid door de wegcategorieën zo helder mogelijk te maken. Zowel wat betreft de functie van de weg, als de weginrichting die de functie ondersteunt en zelfs afdwingt.

Het doel van het WCP is het bevorderen van de verkeersveiligheid. De gemeenteraad heeft unaniem een motie aangenomen om alle wegen 30 km per uur te maken en aan te sluiten bij Het Nieuwe 30. Tot nu toe gold voor wegen binnen de bebouwde kom een maximum snelheid van 50 km per uur, maar in woonbuurten kunnen woonstraten in een 30 km-zone komen. In Het Nieuwe 30 geldt dat op alle wegen een maximum van 30 km per uur geldt, behalve waar het veiliger is het (doorgaand) verkeer te kanaliseren op ontsluitingswegen en waar het maximum 50 km per uur is. Voor beide typen wegen gelden specifieke inrichtingseisen.

Op 6 november 2020 heeft de raad in Heemstede unaniem de motie 'Veilig verkeer: 30 km in Heemstede' aangenomen waarin de raad het college oproept om:

1. zo spoedig mogelijk het uitgangspunt van 30 km per uur binnen de bebouwde kom in Heemstede mee te nemen in de uitwerking van het wegcategoriseringsplan en de daarbij behorende begroting en planning;
2. gemotiveerd aan te geven waar dit uitgangspunt van 30 km per uur niet mogelijk is.

Op 11 maart 2021 heeft de commissie Ruimte haar zienswijze gegeven op het naar aanleiding van de motie aangepaste WCP en op het participatieplan WCP: *"De commissie is positief en complimenteus over de ingeslagen weg, het participatieplan en de uitvoering van de motie. Een aantal adviezen geeft de commissie mee aan het college voor het vervolg: kijk ook naar drie genoemde knelpunten Glipperweg, Zandvoortselaan, Leidsevaartweg en neem die in het participatietraject mee. Verder suggereert de commissie om goed te kijken naar de doorgaande wegen m.b.t. de hulpverlening. Geef bij participatie veel aandacht aan het managen van de verwachtingen en laten we ervan leren. Tot slot heeft de commissie de wens om zo snel mogelijk inzicht te krijgen in de prioritering en de verwachte kosten".*

In juni 2021 heeft het WCP ter inzage gelegen. Alle bewoners van in het WCP genoemde wegen in Heemstede zijn aangeschreven en gevraagd om reactie op het plan. In totaal zijn 197 schriftelijke reacties binnengekomen.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

De meeste reacties betreft:

- de César Francklaan, Glipperweg, Zandvoortselaan en Leidsevaartweg zouden ook (al dan niet deels) 30 km per uur moeten zijn;
- voor veel mensen zou het WCP zo snel mogelijk/versneld uitgevoerd moeten worden;
- verreweg het grootste deel van de reacties bestaan, naast een positief of negatief oordeel over het WCP, uit wensen, verzoeken of kritiek ten aanzien van handhaving van de maximum snelheid, (her)inrichting van de weg, overlast van geluid of stank en dergelijke. Deze reacties worden niet meegenomen bij de besluitvorming over het WCP. Hiervoor is een procesvoorstel opgenomen in dit BBV.

De zienswijzen zijn beoordeeld en beantwoord in de (geanonimiseerde) Nota van beantwoording zienswijzen, die als bijlage 4 is toegevoegd.

De zienswijzen van de commissie en de vele reacties van bewoners hebben geleid tot een verdere aanpassing van het WCP (zie bijlage 1 en 2), zoals dat nu ter besluitvorming voorligt.

Hulpdiensten akkoord met WCP; maar moeten betrokken worden bij elke herinrichting.

MOTIVERING

Het voorliggende aangepaste WCP is participatief tot stand gekomen.

Naar aanleiding van de zienswijzen van de commissie Ruimte en de bewoners is het voorstel voor het WCP aangepast. Voor de drie door de commissie aangegeven wegen, de Leidsevaartweg, de Zandvoortselaan en de Glipperweg waar nu een adviessnelheid van 30 km per uur geldt, is een nieuw voorstel opgenomen. Ook is er een nieuw voorstel gekomen voor een deel van de César Francklaan.

Vanuit participatie, maar ook vanuit de logica gaan we onderzoeken of de Leidsevaartweg (zuid) tussen Bennebroek en de komgrens bij de Manpadslaan en de Glipperweg tussen de Prinsenlaan en de Dr Schaepmanlaan (zuid – bij de COOP) beter niet eveneens 30 km wegen uitgevoerd kunnen worden.

Aanpassing WCP.

De ingekomen zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot de het toevoegen van een aantal wegen in het WCP:

- César Francklaan (tussen Wagnerkade en Heemsteedse Dreef);
- Glipperweg (tussen Prinsenlaan en Kempphaanlaan);
- Leidsevaartweg (tussen de kruising Zandvoortselaan en grens bebouwde kom);
- Zandvoortselaan (tussen de kruisingen met Leidsevaartweg en Stormvogelweg).

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

De in de zienswijzen genoemde wegen zijn, op één na, een GOW en dus geldt een maximum snelheid van 50 km per uur. De Leidsevaartweg (zuid) is een ETW. Voor het deel van de Glipperweg tussen de Kemphaanlaan en de Prinsenlaan geldt een adviessnelheid van 30 km per uur, maar is onderdeel van een GOW. De genoemde GOW's maken ook deel uit van een logisch netwerk van doorgaande wegen.

De voorgestelde oplossing voor de GOW's is de in Het Nieuwe 30 ontwikkelde tussenvorm: de GOW30. Deze tussenvorm is nog in een experimenteel stadium: er zijn nog geen richtlijnen voor gepubliceerd door het CROW, zoals die er wel zijn voor de ETW30 en de GOW50 en andere wegcategorieën.

Niettemin is de GOW30 al in het beleid opgenomen in sommige grote steden (in samenwerking met het CROW – zie bijlage 6). Het is niet te verwachten dat de zeer binnenkort te verwachten richtlijn gaat leiden tot wijziging van de tot nu toe gehanteerde kenmerken van een GOW30, of tot hogere kosten van de (her)inrichting van een weg.

Het WCP gaat uit van 30 en 50 km wegen: een erftoegangsweg kent binnen de bebouwde kom een maximum snelheid van 30 km per uur (ETW30). Een gebiedsontsluitingsweg een maximum van 50 km per uur (GOW50). Om in bijzondere gevallen, waar erftoegangsfunctie en doorstromingsfunctie met elkaar concurreren, toch een veilige oplossing te bieden, is in 2020 de GOW30 geïntroduceerd. Deze categorie wegen kan worden toegepast waar vanuit leefbaarheid, veiligheid en stedelijkheid de verblijfsfunctie prioriteit krijgt boven de verkeersfunctie. Een GOW30 kan meer verkeer verwerken dan een ETW30, maar de maximum snelheid moet geloofwaardig worden afgedwongen.

De kenmerken van een GOW30 zijn:

- maximum snelheid is 30 km per uur;
- het is een GOW en kan dus meer verkeer verwerken dan een ETW;
- geen hoge drempels in de weg; wel plateau's bij kruisingen en oversteken van fietsers en voetgangers;
- smaller dan een GOW50;
- zo min mogelijk markeringen;
- asfalt mogelijk;
- gescheiden fietsvoorzieningen mogelijk;
- parkeerplaatsen langs de weg;
- bushalte in principe op de weg (geen haltekom).

De GOW30 is geschikt voor zware voertuigen van hulpdiensten en kan dus deel zijn van de uitrukroute.

Glipperweg.

Het deel van de Glipperweg tussen de Kemphaanlaan en de Prinsenlaan kan niet binnen de richtlijnen van Het Nieuwe 30 op een veilige wijze als 50 km weg worden

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

ingericht. Tot nu toe werd dit opgelost door een adviessnelheid van maximaal 30 km per uur. Voor dit deel wordt nu een GOW30 inrichting voorgesteld.

Het deel van de weg tussen globaal de Prinsenlaan en de Dr Schaepmanlaan (bij de COOP) is breder en voorzien van fietsstroken. Er is echter geen ruimte voor bijvoorbeeld een asmarkering, of middenberm. Autoverkeer heeft relatief weinig ruimte en daardoor ontstaan soms conflicten met andere weggebruikers. Om deze reden gaan we onderzoeken of dit deel van de Glipperweg alsnog als GOW30 ingericht kan worden, aansluitend op het hierboven genoemde deel. Reacties van bewoners op het WCP hebben ons hierop extra gewezen.

Zandvoortselaan.

De Zandvoortselaan is een drukke verbindingsweg met Zandvoort. Vooral op mooie zomerse dagen staan de auto's bumper aan bumper. Daarmee is de laan een duidelijke gebiedsontsluitingsweg en daarom met een maximum snelheid van 50 km per uur.

Het deel ter hoogte van het station Heemstede – Aerdenhout, tussen Leidsevaartweg en de oversteekplaats bij de Stormvogelweg, geeft een diffuser beeld. Er zijn veel oversteekbewegingen van fietsers en voetgangers, het in- en uitrijden van auto's bij het Roemer Visscherplein, een ovotonde om dat verkeer te geleiden en een veel gebruikte bushalte. Dit zijn eigenschappen van een grotere verblijfsfunctie van de weg. Hier is conflict tussen de verblijfsfunctie, vooral als gevolg van de aanwezigheid van het station, en de verkeersfunctie van de weg. Om die reden wordt voor dit deel van de Zandvoortselaan een inrichting als GOW30 voorgesteld.

Leidsevaartweg.

Voor het deel van de Leidsevaartweg ter hoogte van het station geldt hetzelfde als voor de Zandvoortselaan. Veel oversteken van fietsers, in- en uitrijden van de kiss&ride, maken dat voor dit deel van de weg een inrichting als ETW30 wordt voorgesteld.

De Leidsevaartweg zuid ligt grotendeels buiten de bebouwde kom en is daar een ETW (met een maximum snelheid van 50 km per uur, waar dat volgens de richtlijn 60 zou moeten zijn). We gaan onderzoeken of het deel binnen de bebouwde kom bij Bennebroek ook niet beter als ETW te beschouwen en in te richten is, dus als ETW30. Nu is het nog een 50 km per uur weg.

De GOW50 wegen.

Wij willen niet tornen aan het principe van overal 30 km per uur, behalve waar het veiliger en wenselijker is verkeer over ontsluitende wegen te leiden met een 50 km inrichting. Dat betekent dat Heemstedse Dreef, Glipper Dreef, een deel Glipperweg, Zandvoortselaan, Herenweg, Leidsevaartweg (noord) en Cruquiusweg GOW50 blijven. Deze wegen vormen een logisch netwerk dat aansluit op regionale

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

verbindingen buiten Heemstede. Bovendien zijn de wegen veilig ingericht of waar dat nog verbetering behoeft, veilig in te richten. Met uitzondering uiteraard van de hierboven genoemde delen van enkele van deze wegen, die als GOW30 worden voorgesteld.

César Francklaan.

De César Francklaan ontbreekt in het bovenstaande rijtje gebiedsontsluitingswegen. Deze laan voldoet aan de eisen die aan een GOW50 gesteld worden, zowel qua functie, als inrichting. Door de Johan Wagenaarlaan als ETW30 in te richten, wordt de doorgaande verkeersbeweging vanuit Haarlem Schalkwijk richting Hoofddorp (Schiphol, A4) hier veel minder aantrekkelijk. De route via de César Francklaan blijft mogelijk, maar is langer en vertraging op de Heemstedse Dreef neemt toe. Het gevolg is dat minder automobilisten deze route kiezen. Al met al een goede ontwikkeling als we streven naar minder doorgaand verkeer door Heemstede.

Dit effect wordt sterker door de César Francklaan alsnog deels af te waarderen tot een GOW30. De vele reacties van bewoners van de César Francklaan hebben hieraan bijgedragen. Het heeft een positief effect op de laan zelf, maar ook op de al flink belaste Heemstedse Dreef en daarmee op de leefbaarheid van een groot deel van Heemstede.

Hierom wordt voorgesteld het deel van de César Francklaan tussen de Heemstedse Dreef en de Wagnerkade alsnog als GOW30 te categoriseren.

Het deel tussen de Schouwbroekerbrug en de Wagnerkade blijft dan GOW50. Het is niet realistisch hier ook een 30 km inrichting te maken. In het verleden zijn al veel aanpassingen gedaan om er een veilige en leefbare laan van te maken. De verblijfsfunctie is minimaal en de afstand tot woonhuizen relatief groot. En, last but not least, door de aanpassingen verderop in de laan en in de Johan Wagenaarlaan is er veel minder sprake van doorgaand verkeer. De leefbaarheid op dit deel van de César Francklaan neemt daarmee ook toe.

KANTTEKENING

Voorstel voor uitvoering.

Om tegemoet te komen aan de vraag om het WCP zo snel mogelijk uit te voeren is onderzocht in hoeverre de uitvoering kan meeliften met het reguliere groot onderhoud van wegen. Dit blijkt niet realistisch: in de komende vier jaar staat slechts één weg, de Johan Wagenaarlaan, voor een deel op het onderhoudsprogramma. Voor de overige wegen is nu nog geen inzicht in een onderhoudsplanning, maar naar verwachting zal het zeker meer dan tien jaar duren voordat alle wegen aangepakt kunnen worden. Daardoor is er weinig inzicht in welke wegen wanneer aan de beurt zijn, terwijl vanuit het perspectief van het WCP van belang is dat bepaalde wegen, met een grotere impact op het effect zo

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

spoedig mogelijk heringericht worden. Daartoe zijn een tweetal scenario's onderzocht.

Scenario A gaat uit van een uitvoering in 10 jaar; scenario B in 5 jaar.

Voor een uitwerking van deze scenario's en de keuze voor scenario A, zie hoofdstuk Planning.

FINANCIËN

Herinrichting van wegen.

De maatregelen om wegen in te richten volgens de richtlijnen van Het Nieuwe 30 kosten geld. Sommige GOW50's behouden deze status, maar kunnen op specifieke punten verbeterd worden. Een aantal bestaande ETW30's zijn nog niet voldoende als zodanig ingericht. En van een aantal bestaande GOW50's wordt in dit WCP voorgesteld deze in ETW30's, dan wel GOW30's te veranderen. Deze laatste categorie, de wijzigingen als gevolg van dit WCP, is begroot met behulp van kengetallen. Deze kengetallen zijn gebaseerd op ervaringscijfers van het project Van Merlenlaan, Campiaan (west), Valkenburgerlaan (noord) en Raadhuisplein. De kosten van herinrichting zijn voor alle vier de wegen bekend. Het kengetal is het gemiddelde van de kosten van deze vier straten per vierkante meter. Het betreft de kosten van bestrating (veelal van asfalt naar klinkers), profielwijziging (veelal smaller en zonder fietsstroken), plateau's en drempels en andere snelheid remmende voorzieningen, groen, bomen en straatmeubilair. Een exactere begroting is pas mogelijk bij het daadwerkelijk voorbereiden van de herinrichting van een weg. Iedere herinrichting is maatwerk omdat er per project specifieke en vaak afwijkende eisen gesteld worden.

Als een weg vanwege de maatregelen in het WCP heringericht moet worden of het wegdek/bestrating wordt vervangen, dan wordt klimaatadaptatie meegenomen in het ontwerp en de uitvoering. De kosten hiervan zijn reeds opgenomen in de ramingen in dit plan.

Omdat het totale budget dat in de loop van de uitvoering van het WCP benodigd is, op dit moment nog niet exact te bepalen is, stellen wij de raad voor nu de kredieten voor de 1^e vijf jaren (2022 – 2026) in het investeringsprogramma op te nemen. Het resterende benodigde bedrag voor de volgende 5 jaren kan op grond van de opgedane ervaringen exacter worden bepaald.

De totale globale raming van de herinrichtingsvoorstellen uit het WCP bedraagt € 17.300.000 (bijlage 3 - rapport IV-infra).

Deze kosten worden verdeeld over de 10 jaren die de uitvoering van het WCP in beslag neemt. Hierbij komt nog € 4.000.000 aan organisatorische kosten, ook over 10 jaren. De totale raming van de uitvoering van het WCP (gebaseerd op kengetallen) bedraagt € 21.300.000, over een periode van 10 jaar.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

Organisatorische kosten.

De uitvoering van het WCP in 10 jaar komt voor een belangrijk deel bovenop het reguliere wegonderhoudswerk van de gemeente. Dat betekent dat er extra capaciteit benodigd is voor de duur van de uitvoering. Een projectleider, een werkvoorbereider, een verkeerskundig adviseur, directievoerder en toezichthouder. Indien benodigd, onder andere verkeerskundige, infrastructurele, stedenbouwkundige en communicatieve expertise.

Scenario A: uitvoering WCP in 10 jaar. € 400.000 per jaar voor inhuur van extra capaciteit. 5 tijdelijke werkrachten á € 80.000. In totaal bedragen de kosten voor scenario A: 10 jaar x € 400.000 = € 4.000.000.

Scenario B: uitvoering WCP in 5 jaar. € 800.000 per jaar voor inhuur extra capaciteit. 10 tijdelijke werkrachten á € 80.000. In totaal bedragen de kosten van scenario B: 5 jaar x € 800.000 = € 4.000.000.

(Meerjaren)begroting

Het wegcategoriseringsplan betreft herinrichting van wegen. Het gaat om aanpassingen aan een bestaande weg die leiden tot een significante kwaliteitsverbetering en het treffen van aanpassingen waarmee wordt voldaan aan wet- en regelgeving. Overeenkomstig de notitie materiële vaste activa 2020 van de commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten) betreft het investeringen waarop verplicht moet worden afgeschreven. Dit voorstel gaat om een eerste tranche van € 9.000.000, die gedurende eerste 5 jaar van de uitvoering van het WCP naar verwachting benodigd zal zijn : € 7.000.000 voor de herinrichtingen plus € 2.000.000 aan extra organisatorische kosten.

In de nota activabeleid 2017 van de gemeente Heemstede is opgenomen dat op herinrichting wegen 30 jaar wordt afgeschreven. Dat betekent dat een investering van € 9.000.000 leidt tot een afschrijvingslast van in totaal € 300.000 per jaar.

Investeringsprogramma 2022-2026

Voorgesteld wordt het investeringsprogramma 2022 – 2026 overeenkomstig onderstaande tabel aan te passen (dit aangepaste investeringsprogramma wordt voor het eerst gepresenteerd bij de voorjaarsnota 2022 en de kadernota 2023-2026).

Jaar	Investering	Bedrag	Afschrijving in jaar na gereed komen investering
2022	Johan Wagenaarlaan	3.222.800	107.400
2023	César Francklaan	1.154.800	38.500
2024	Lanckhorstlaan	2.012.800	67.100
2025	Glipperweg	1.603.800	53.500
2026	Zandvoortselaan	1.005.800	33.500
	Totaal	9.000.000	300.000

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

Bestemmingsreserve “Wegcategoriseringsplan”

Voorgesteld wordt de afschrijvingslasten te betrekken bij het surplus van de algemene reserve. Daarom wordt voorgesteld ten laste van de algemene reserve een bestemmingsreserve ter dekking van de kapitaallasten te vormen onder de naam “Wegcategoriseringsplan”. Ten laste van de algemene reserve wordt hier € 9.000.000 in gestort. Deze reserve valt jaarlijks overeenkomstig de afschrijvingslasten van de investering in het wegcategoryseringsplan vrij. De onttrekking aan de bestemmingsreserve houdt gelijk tred met de werkelijke afschrijvingslasten.

Het voordeel hiervan is dat de dekking structureel is geregeld en dat het wegcategoryseringsplan budgettair neutraal in de exploitatie wordt opgenomen.

De gemeenteraad kan daarnaast altijd het besluit nemen de gevormde bestemmingsreserve anders aan te wenden en de ontstane lasten van het wegcategoryseringsplan op een andere wijze te dekken.

Alternatief

Indien niet gekozen wordt voor het vormen van een bestemmingsreserve ter dekking van de kapitaallasten leidt het wegcategoryseringsplan tot een exploitatielast. De afschrijvingslasten zijn in de tabel onder het kopje “investeringsprogramma 2022 – 2026” genoemd. In totaal zal dan voor de 1^e tranche een afschrijvingslast van € 300.000 als nadeel in de begroting moeten worden verwerkt.

2^e deel wegcategoryseringsplan

Het totaal van het plan bedraagt meer dan de € 9.000.000 waarover in dit raadsvoorstel wordt besloten. Overeenkomstig de lijn die ook bij het IHP gevolgd is wordt voorgesteld de 2^e tranche (de periode 2027 – 2031) op te nemen in het investeringsprogramma 2027-2031. De kapitaallasten die hieruit voortvloeien worden dan betrokken bij de begrotingssaldi vanaf 2028 en niet op voorhand onttrokken aan de algemene reserve. Bij het voorstel aan de raad voor de 2^e tranche zal ingegaan worden op deze kapitaallasten waarbij tevens het surplus van de algemene reserve betrokken kan worden, maar waarbij ook een alternatieve dekking kan worden voorgesteld. Het gaat dan om een bedrag van € 12.300.000 (€ 21.300.000 minus € 9.000.000).

PLANNING/UITVOERING

De lijst met te transformeren wegen is naast de lijst van groot onderhoud gelegd. Het blijkt niet mogelijk een realistische planning te maken voor het WCP op basis van het onderhoudsprogramma van wegen. Dit geeft een overzicht tot 4 jaar voor

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

de belangrijkste wegen. Alleen het deel Johan Wagenaarlaan tussen César Francklaan en Wagnerkade wordt binnen 4 jaar onderhouden.

Er is voor het WCP een aparte planning gemaakt, los van het wegonderhoudsprogramma. Deze planning is per definitie een versnelling van het WCP: toch het onderhoudsschema volgen, zou vele jaren in beslag nemen. Aanpassing van de wegen die (nu) een minder gewenste doorstromingsfunctie hebben heeft het grootste effect op verkeersveiligheid en leefbaarheid. Dat betekent dat er een prioriteit wordt voorgesteld die daarop is gebaseerd.

1. Johan Wagenaarlaan, César Francklaan, Lanckhorstlaan, Glipperweg en Zandvoortselaan.
2. Leidsevaartweg, Javalaan, Sportparklaan, Kerklaan, Provinciënlaan.
3. De overige in het WCP genoemde wegen.

Na uiteraard het project van de herinrichting van de Camplaan (west), de Van Merlenlaan en de Valkenburgerlaan (noord), die als vooruitgeschoven post van het WCP nu in voorbereiding is.

Versnelling van de projecten.

Versnelling van projecten uit het WCP is beperkt mogelijk, maar heeft consequenties. Meerdere projecten tegelijk aanpakken, tegelijk met het reguliere onderhoud van andere wegen geeft een risico van onbereikbaarheid van delen van Heemstede. De kosten van het reguliere onderhoud lopen op, vanwege de versnelde afschrijving van verharding die anders nog een aantal jaren mee zou gaan.

Door de beperkte capaciteit zullen voor de duur van de projecten diverse externe werkrachten moeten worden ingehuurd: projectmanagers, werkvoorbereiders, ontwerpers en verkeers- en stedenbouwkundigen.

Op hoofdlijnen zijn onderstaande scenario's te onderscheiden. Met de uitwerking van de scenario's is rekening gehouden met de wens van de gemeenteraad om de inrichting van de wegen versneld uit te voeren. De organisatorische kosten zijn geraamd op grond van inhuur van de naar verwachting benodigde extra werkrachten.

	Scenario A	Scenario B
Scope uitvoering	10 jaar	5 jaar
Kosten herinrichting	17,3 mio	17,3 mio
Organisatorische kosten	€ 400.000/A 4 mio	€ 800.000/A 4 mio
Draagvlak	Beperkt	Groot
Bereikbaarheid	Goed	Mogelijk beperkt

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

Volgorde inrichting wegen	Volgorde zoals weergegeven in prioriteitsstelling
----------------------------------	---

Scenario A, het in 10 jaar uitvoeren van het WCP heeft de voorkeur boven scenario B. Financieel betekent scenario B een zeer hoge belasting die in relatief korte tijd opgebracht moet worden. Scenario B betekent dat Heemstede zich in een permanente staat van wegopbrekingen zal bevinden, waar dat in scenario A beter kan worden afgestemd met regulier onderhoud. De druk op de organisatie wordt te groot: er zal met een tiental externe werkrachten een organisatie binnen de organisatie moeten worden opgetuigd. In dit voorstel wordt gekozen voor scenario A. De versnelling van de uitvoering van het WCP in dit scenario belast de organisatie al in hoge mate.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Conform het Participatieplan heeft het WCP in juni 2021 ter inzage gelegen. Alle bewoners van in het WCP genoemde wegen in Heemstede zijn aangeschreven en gevraagd om reactie op het plan. Veel bewoners hebben hiervan gebruik gemaakt. In totaal zijn 197 schriftelijke reacties binnengekomen. Uit de vele reacties blijkt een grote betrokkenheid bij de plannen..

Alle indieners krijgen dit voorstel en de Nota van beantwoording toegezonden. In deze Nota zijn alleen de reacties opgenomen die betrekking hebben op het WCP: dus of een weg 50 of 30 km per uur wordt in het voorstel.

Overige reacties.

Heel veel reacties van bewoners gaan vergezeld van suggesties, wensen en aanbevelingen ten aanzien van de weg waaraan zij wonen. Deze vragen behoeven een serieuze overweging, maar worden niet beantwoord in dit voorstel; hieronder is een procesvoorstel opgenomen over hoe die vragen dan wel beantwoord gaan worden.

Het betreft een tamelijk breed scala aan onderwerpen. Op volgorde van het aantal reacties: met stip op 1: handhaving van de maximum snelheid (zowel op 50 als op 30 km wegen), suggesties om de huidige weginrichting op specifieke punten te verbeteren (verbeteren van oversteken, aanleg rotonde, verduidelijken van bebording en belijning), suggesties voor de toekomstige (her)inrichting van de weg, het nemen van maatregelen tegen geluidsoverlast en stank, aanleg van groen op eigen terrein te subsidiëren om overlast te verminderen, opmerkingen ten aanzien van de Marktvisie.

Proces ter afhandeling van de overige reacties.

Voor de overige verzoeken wordt separaat een voorstel of Uitvoeringsprogramma voorbereid, inclusief toets aan bestaand beleid, waarna aan uw raad indien nodig

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 oktober 2021

een krediet/reserve zal worden gevraagd ten behoeve van eventuele realisatie van de overige meer kostbare verkeersmaatregelen.

DUURZAAMHEID

Wanneer een weg vanwege de maatregelen in het WCP heringericht moet worden of het wegdek/bestrating wordt vervangen, dan wordt klimaatadaptatie meegenomen in het ontwerp en de uitvoering. De kosten hiervan zijn reeds opgenomen in de ramingen in dit plan.

BIJLAGEN

1. Besluit met ter inzagelegging
2. (Aangepast) Wegcategoriseringsplan Heemstede deel A;
3. (Aangepast) Wegcategoriseringsplan Heemstede deel B;
4. Kostenindicatie aanpassingen wegcategorieën Heemstede;
5. Nota van beantwoording zienswijzen;
6. (Niet-openbare) lijst van ingediende zienswijzen op naam;
7. Inrichtingsprincipe GOW30