

# Lokale steunmaatregelen corona

## **Voorstel: lokale steunmaatregelen Heemstede**

*Lokale steunmaatregelen coronacrisis in Heemstede*

### **Inleiding**

In 2020 heeft de gemeente Heemstede noodsteunmaatregelen getroffen om de gevolgen van de coronacrisis voor ondernemers en instellingen op te vangen. Het doel is te voorkomen dat de continuïteit en liquiditeit van deze organisaties in gevaar komt. Omdat de coronacrisis zeker in de eerste helft van 2021 nog niet achter de rug is, zijn ook in 2021 maatregelen nodig. De gemeente vult aan op maatregelen van Rijk en provincie en voert de maatregelen uit waarvoor het Rijk geld beschikbaar stelt. De maatregelen van de gemeente worden genomen bovenop de landelijke maatregelen, zoals bijvoorbeeld de ToZo en Now. De maatregelen zijn erop gericht om op korte termijn het (financiële) leed te verzachten. Echter is er meer nodig om de gevolgen van de crisis zoveel mogelijk te boven te komen. Naast de maatregelen voor financiële steun worden ook maatregelen voorgesteld waarbij incidentele investeringen worden gedaan die voor structurele verbeteringen moeten zorgen.

### **1. Maatregelen ter ondersteuning van Sport en Cultuur**

Het coronavirus heeft een grote impact op vele maatschappelijke organisaties op het gebied van sport, cultuur en overige instellingen, die stevig verankerd zijn in de Heemstedse samenleving. Om te voorkomen dat organisatie op korte termijn in liquiditeitsproblemen dreigen te komen is er een tijdelijke overbrugging liquiditeit/continuïteit sport, cultuur en overige maatschappelijke instellingen in het leven geroepen. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om organisaties op het gebied van sport, cultuur en overige maatschappelijke instellingen, die als gevolg van het coronavirus in ernstige liquiditeitsproblemen komen, financieel te ondersteunen door middel van een lening tot max € 175.000.

Deze tijdelijke overbruggingsregeling is niet bedoeld voor instellingen die een budgetsubsidie ontvangen, zoals Stichting WIJ Heemstede en Stichting Stadsbibliotheek Zuid-Kennemerland. Indien deze instellingen in de financiële problemen zouden komen dan wordt hiervoor een apart traject doorlopen.

### **2. Maatregelen ter ondersteuning van ondernemers**

Een aantal ondernemers en ZZP'ers in met name de horeca en evenementensector is door de coronacrisis hard geraakt, zeker na de invoering van de harde lockdown van half december. Door de verlenging van de coronamaatregelen in het vierde kwartaal van 2020 en de vooruitzichten voor 2021 is een snelle verbetering voor deze ondernemers niet te verwachten.

Om de ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis en de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken wordt voorgesteld om maatregelen te treffen die financieel op korte termijn helpen. Daarnaast zal er gekeken moeten worden naar maatregelen die gericht zijn op een structurele (lange termijn) verbetering en waarbij een incidentele éénmalige investeringen wordt gedaan die voor structurele

## Lokale steunmaatregelen corona

verbeteringen moeten zorgen. De budgettaire gevolgen hiervan zullen worden opgenomen in de Voorjaarsnota 2021 en in de Kadernota 2022-2025.

### 2.1 Maatregelen gemeentebelastingen 2021

Naast de landelijke steunmaatregelen zijn er een aantal belastingmaatregelen die kunnen bijdragen aan een financiële verlichting van ondernemers en een steuntje in de rug kunnen bieden voor steun voor wederopbouw.

#### 2.1.1 Precarioheffing

Met name horecaondernemers worden zwaar getroffen door het coronavirus. Ook in de komende fase waarin cafés, restaurants en terrassen weer open mogen, blijft de 1,5m maatregel van kracht waardoor normale omzetten niet gehaald kunnen worden. Waar mogelijk is al eerder toestemming gegeven de terrassen te verruimen. Voor die verruiming is geen precario verschuldigd.

Zolang winkels en horeca gesloten zijn, is er geen belastbaar feit voor wat betreft gebruik gemeentegrond voor terrassen en uitstallingen. Er vindt dan geen heffing plaats. Verwacht wordt dat deze omstandigheden tot zeker aan de zomervakantie van 2021 van kracht blijven. Daarom wordt voorgesteld om in navolging van de gemeente Haarlem, in ieder geval tot 1 juli de tarieven voor terrassen en uitstallingen met 100% te verlagen, ongeacht of de horeca en winkels vóór die tijd open gaan.

Begin mei kan opnieuw bezien worden of verlenging van de maatregelen nodig is.

De financiële gevolgen zijn:

| Inschatting inkomstenderving Precario | Indien geen heffing heel 2021 | Indien geen heffing tot 1 juli 2021 |
|---------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|
| Terrassen                             | 17.000                        | 8.500                               |
| Uitstallingen                         | 31.000                        | 15.500                              |
|                                       | 48.000                        | 24.000                              |

#### 2.1.2 Marktgeld

Zolang de Non-food kramen gesloten zijn worden zij niet aangeslagen. De overige marktkramen worden aangeslagen voor het aantal m2 die werkelijk gebruikt wordt. Voorstel is om voor geheel 2021 marktkramen aan te slaan voor het werkelijk gebruik van het aantal m2.

#### 2.1.3 Gespreid betalen heffingen GBKZ

GBKZ hanteert voor betalingen de vastgestelde werkwijze conform de gemeentelijke leidraad. De OZB/Riool/Afvalstoffenheffing wordt via automatische incasso in 7 termijnen geïnd, de eerste incasso is op 31 maart 2021. GBKZ moedigt de betaling in termijnen aan. Indien wordt verzocht om een betalingsregeling dan zullen er financiële gegevens overgelegd moeten worden waaruit de financiële positie blijkt.

GBKZ wil de medewerkers een duidelijke korte tekst meegeven als antwoord op mogelijke vragen van ondernemers:

## Lokale steunmaatregelen corona

*“Begin vorig jaar moesten er vanuit het Rijk nog allerlei inkomen compenserende maatregelen voor ondernemers op gang komen. Ook ging het in principe om uitstel van betaling. Dat is beperkt mogelijk omdat altijd weer een nieuw belastingjaar volgt. Het huidige beleid biedt voor OZB/RIOOL/AFV de mogelijkheid tot automatische incasso en onder voorwaarden een betalingsregeling op basis van de financiële positie”.*

### **Voorstel:**

- Precario tarieven voor terrassen tot 1 juli 2021 met 100% te verlagen, € 24.000 als nadelig effect voor de begroting 2021
- Markt gelden alleen voor gebruik van werkelijk aantal m2 voor geheel 2021
- GBKZ tekst als antwoord op vragen van ondernemers betreft gemeentelijke heffingen.

## **2.2 Ondernemers winkelgebieden**

Een aantal ondernemers heeft het door de coronacrisis echt zwaar, zeker na de invoering van de harde lockdown van half december. Winkels en Horeca zijn belangrijk voor onze gemeente wegens het voorzieningen niveau maar ook voor de arbeidsmarkt. Als gemeente streven we naar winkelgebieden die toekomst bestendig en aantrekkelijk zijn en is het niet wenselijk dat er gaten vallen binnen de winkelstraten door leegstand.

### *2.2.1 Herstelsubsidie ondernemers*

Om de ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis maar ook om te ondersteunen bij het herstel na corona wordt voorgesteld om vanuit de reserve coronacrisis € 50.000 ter beschikking te stellen voor activiteiten die het herstel van de lokale ondernemers bevordert.

Het budget zal ingezet worden voor corona gerelateerde initiatieven en activiteiten die een bijdrage leveren aan het herstel van het ondernemersklimaat en de economische gebieden. De gemeente geeft partijen die activiteiten willen organiseren ten behoeven van de lokale ondernemers in de winkelstraten een steun in de rug. De subsidie zal gebruikt moeten worden voor gezamenlijk herstel en toekomst gerichte initiatieven zoals bijvoorbeeld het ontwikkelen van een lokale digitale winkelstraat (zoals de digitale winkelstaart in Haarlem of in Velsen) of een corona-proof activiteit.

De herstelsubsidie zal worden verdeeld over de 3 winkel gebieden naar rato van het aantal winkels;

*Raadhuisstraat / Binnenweg € 30.000*

*Jan van Gooyenstraat € 10.000*

*Zandvoortseleen € 10.000*

## Lokale steunmaatregelen corona

### **Voorstel**

- € 30.000 ten behoeven van Raadhuisstraat en Binnenweg
- € 10.000 ten behoeven van Jan van Gooyen
- € 10.000 ten behoeven van Zandvoortselaan

**Totaal € 50.000 extra budget beschikbaar te stellen voor het ondersteunen van detailhandel en horeca ten laste van reserve corona**

### **2.3 Huurcoullance regeling gemeentelijk vastgoed**

Sinds de uitbraak van de coronacrisis heeft een aantal huurders van het gemeentelijk vastgoed moeite om de volledige huur te betalen. In 2020 heeft het college besloten die huur over de periode dat de horeca verplicht gesloten was voor Restaurant Landgoed Groenendaal en Het Oude Slot met 50% te verlagen.

Inmiddels zijn er meerdere rechterlijke uitspraken geweest over de vraag of ondanks de gevolgen van de coronacrisis een verhuurder van de huurder mag verwachten dat hij zijn huurbetaling blijft nakomen. Veel van deze uitspraken zeggen dat de financiële pijn moet worden gedeeld tussen verhuurder en huurder. In de uitzonderlijke situatie waar we ons nu in bevinden kan namelijk geen sprake zijn van ondernemersrisico van de huurder, maar is op basis van het huurrecht wel sprake van een gebrek op grond van artikel 7:204 BW vanwege de overheidsmaatregelen, als ook een beroep op onvoorziene omstandigheden in de zin van artikel 6:258 BW.

Concluderend: uit jurisprudentie blijkt dat de coronacrisis als onvoorziene omstandigheid kan worden gekwalificeerd en dat de huurder en verhuurder (lees: gemeente) naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid een ongewijzigde instandhouding van de huurovereenkomst niet mag verwachten. Bij sluiting en het dus volledig wegvallen van de omzet is het (rechterlijke) uitgangspunt dat de schade door beide partijen gelijkelijk worden gedragen.

Naast de genoemde horeca ondernemers komen er ook vanuit andere huurders, waaronder de dansschool, huurcompensatie aanvragen binnen.

In lijn met de jurisprudentie over dit thema, de basis van de algemene uitgangspunten en in navolging van o.a. Haarlem en Zandvoort is het voorstel om voor de periode dat de gehuurde locatie verplicht of gedeeltelijk gesloten was een korting van maximaal 50% op de huur te verstrekken. Per aanvraag zal op basis van omzetgegevens, kosten en overige ontvangen steunmaatregelen, getoetst worden hoeveel huur gecompenseerd zal worden. Toetsing wordt gedaan over de periode dat er huurcompensatie wordt aangevraagd ten opzichte van dezelfde periode in 2019. Voorwaarde is dat de huurder door de coronacrisis geen of echt minder inkomsten heeft.

Het is in verband met de fiscale verwerking belangrijk dat besloten wordt een bedrag van de netto huur kwijt te schelden en niet van de huur inclusief BTW. In de BTW wetgeving wordt kwijtschelding aangemerkt als een vorm van betaling. Dat betekent dat het BTW bedrag berekend wordt over de huursom exclusief de

## Lokale steunmaatregelen corona

kwijtschelding. De gemeente moet de ontvangen BTW afdragen, de ondernemer heeft recht op teruggave van de betaalde BTW.

Onduidelijk is hoe de coronamatregelen er vanaf april 2021 uit zien, maar uitgaande van een volledige sluiting in de eerste 3 maanden van 2021 en een gedeeltelijke sluiting tot 1 juli komt dit voor de 2 horeca ondernemers neer op een gezamenlijk huurverlies van € 22.500 voor de eerste drie maanden en € 11.275 voor het tweede kwartaal. Voor de aanvragen van overige huurders is het lastig op voorhand een inschatting te maken. Aangezien er onlangs een aantal aanvragen zijn binnengekomen wordt voorgesteld € 10.000 te reserveren. Zodra bekend is welke maatregelen er worden genomen en wat de gevolgen zijn zal er opnieuw gekeken moeten worden of en welke mate huurverlaging noodzakelijk is.

### **Voorstel:**

- Huur compensatie van maximaal 50% voor ondernemers binnen het gemeentelijk vastgoed voor de periode dat zij verplicht geheel of gedeeltelijk gesloten zijn.

### **Begroot**

Horeca vastgoed € 35.000

Overig vastgoed € 10.000

**Totaal € 45.000 extra budget beschikbaar te stellen voor huurcouance regeling gemeentelijk vastgoed**