

Collegebesluit

Collegevergadering: 25 mei 2021

Zaaknummer : 840551
Afdeling : IASZ
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Uitvoeringsprogramma re-integratiebeleid 2021 Heemstede

SAMENVATTING

De gemeente heeft de maatschappelijke opgave en wettelijke taak om inwoners die een uitkering van de gemeente ontvangen te ondersteunen. Het belangrijkste doel is dat uitkeringsgerechtigden in de samenleving participeren, bij voorkeur door middel van werk. In het Uitvoeringsprogramma re-integratiebeleid 2021 staat met welke aanbieders in dit kader wordt samengewerkt en welk aanbod zij bieden. Het uitvoeringsprogramma geeft daarnaast inzicht in de verwachte besteding van het re-integratiebudget.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Participatiewet
- Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2017

BESLUIT B&W

1. In te stemmen met het uitvoeringsprogramma re-integratiebeleid 2021;
2. Dit besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

AANLEIDING

De gemeente heeft de maatschappelijke opgave en wettelijke taak om inwoners die een uitkering van de gemeente ontvangen (hierna ook: 'klanten') te ondersteunen. Het belangrijkste doel is dat klanten in de samenleving participeren, bij voorkeur door middel van werk. Niemand wordt hierbij uitgesloten. De voorzieningen die hiervoor gebruikt kunnen worden zijn beschreven in de re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2017.

Uitvoeringsprogramma 2021

In de re-integratieverordening is de verplichting opgenomen dat jaarlijks een uitvoeringsprogramma re-integratiebeleid wordt opgesteld. Hierin staat met welke aanbieders wordt samengewerkt en welk aanbod zij bieden. Het uitvoeringsprogramma is daarnaast bedoeld om inzicht te geven in de verwachte besteding van het re-integratiebudget. Onderliggend uitvoeringsprogramma gaat alleen over het lopende jaar 2021.

Proces

Dit uitvoeringsprogramma is later dan gepland gereed gekomen. Dit komt enerzijds door de extra drukte door 'Coronawerkzaamheden', maar ook door een gewijzigde opzet. Het uitvoeringsprogramma is flink ingekort, waardoor de essentie meer naar voren komt en het gemakkelijker is om op de verschillende onderdelen te monitoren en indien nodig bij te stellen.

Corona

Door de Coronacrisis moeten alle zeilen bijgezet worden om sommige van onze

inwoners (waaronder jongeren) aan het werk te helpen of te houden en ondernemers te ondersteunen. In regionaal verband wordt hier extra inzet op gepleegd. Hiervoor is eerder al de regionale aanpak arbeidsmarkt Zuid-Kennemerland en IJmond 2020-2022 vastgesteld, inclusief 'Doe-agenda' (768199). De regionale aanpak is aanvullend op onderliggend uitvoeringsprogramma en hiervoor zijn ook andere (regionale en landelijke) middelen beschikbaar.

Wat betreft de ondernemers is het goed om te melden dat, conform regionale afspraken, alle ondernemers (75) die structureel Tozo ontvangen persoonlijk worden benaderd om te bespreken aan welke aanvullende ondersteuning eventueel behoefte is. Bijvoorbeeld bij heroriëntatie, bemiddeling naar werk in loondienst of hulp bij schulden. Over de resultaten van de regionale aanpak wordt u periodiek geïnformeerd, bijvoorbeeld via de collegeberichten.

MOTIVERING

Het uitkeringenbestand van de gemeente Heemstede is altijd aan verandering onderhevig. Een belangrijke constante is dat het aantal inwoners met een uitkering van de gemeente weliswaar relatief laag is, maar dat de afstand tot de arbeidsmarkt van de mensen die wel 'in de uitkering zitten' des te groter is. Dit betekent dat er vaak sprake is van grote problematiek.

Door Corona is dit iets veranderd. Het aantal mensen met een uitkering is gestegen en ook mensen met een kortere afstand tot de arbeidsmarkt, waaronder jongeren, komen nu vaker in de uitkering. Het goede nieuws is dat voor deze mensen re-integratie vaak gemakkelijker is, waardoor ze ook sneller weer kunnen uitstromen. Tegelijkertijd is er een terugval in het aantal beschikbare banen, bijvoorbeeld in de evenementenbranche. Hierdoor is het dan weer lastiger om mensen direct te plaatsen.

Op dit moment (peildatum 30 april 2021) ontvangen 310 inwoners uit Heemstede een uitkering van de gemeente. Ter vergelijking: vorig jaar waren dit er 295 op dit moment.

Regie

De consulenten van de IASZ hebben de regie op de re-integratie van de klant. Op basis van persoonlijke contact en informatie over scholing, werkervaring en mogelijke (medische) beperkingen wordt in samenspraak met de klant een plan van aanpak voor de re-integratie opgesteld, binnen de kaders van de Participatiewet. In het plan van aanpak staat welke voorzieningen worden ingezet. Er wordt onderscheid gemaakt in klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt en klanten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Maatwerk is hierbij altijd mogelijk.

Korte afstand tot de arbeidsmarkt

Klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt hebben doorgaans startkwalificaties, meestal wat werkervaring en weinig bijkomende problematiek.

Eigen bemiddeling consulenten

Als de verwachting is dat een klant gemakkelijk (zelf) werk kan vinden, doet de consulent de begeleiding zelf. Bijvoorbeeld door de klant te verwijzen naar de

Collegebesluit

Collegevergadering: 25 mei 2021

regionale banenmarkten of met behulp van vacatures bij het Werkgeversservicepunt (WSP).

Bemiddeling door Agros

Consulenten kunnen voor klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt ook bemiddeling naar werk door re-integratiepartner Agros inzetten. Agros heeft een netwerk van werkgevers en biedt begeleiding bij het sollicitatieproces.

Netwerken voor 45-plussers

Zelfredzame klanten van boven de 45 jaar kunnen deelnemen aan het aanbod van 'Het is Netwerken'. Een organisatie die is opgericht dóór en vóór werkzoekende 45-plussers in de regio Haarlem. Via onder meer wekelijkse workshops helpen de deelnemers elkaar om werk te vinden, onder begeleiding van een coach. Ook zijn er sprekers over verschillende onderwerpen.

Grotere afstand tot de arbeidsmarkt

Voor klanten met een grotere afstand tot arbeidsmarkt zijn tal van voorzieningen beschikbaar. Afhankelijk van de klant wordt het volgende aanbod ingezet:

Re-integratie door Pasmatch

Pasmatch maakt klanten 'werkfit' en bemiddelt natuurlijk ook naar werk. Via Pasmatch kan een assessment worden gedaan en bijvoorbeeld een empowerment- of sollicitatietraining. Ook kan Pasmatch werkstages en taalstages regelen en begeleiden. Daarnaast biedt Pasmatch begeleiding bij de aanvraag indicatie doelgroepenregister en de aanvraag indicatie Beschut Werk.

Beschut werk door Pasmatch

Beschut werk is bedoeld voor mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking niet in een reguliere baan kunnen werken en uitsluitend mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden. In 2021 wordt beschut werk aangeboden door Pasmatch, met behulp van de infrastructuur van Paswerk.

Programma schoolverlaters speciaal onderwijs Agros

Agros heeft een speciaal programma voor schoolverlaters uit het speciaal onderwijs. Jongeren worden naar werk begeleid, waarbij banen worden gezocht die passen bij de specifieke kwaliteiten van deze jongeren.

Bemiddeling door Vluchtelingenwerk

Vluchtelingenwerk heeft verschillende programma's voor statushouders. Groepstrainingen als opstap naar participatie, maar ook één op één trajecten met jobcoaches gericht op werk. De startpositie en achtergrond van de statushouders verschilt soms enorm, waardoor het belangrijk is om maatwerk aan te bieden.

Aanbod voor 'ondertussengroep'

Doordat het nieuwe inburgeringsstelsel nogmaals is vertraagd wordt de 'ondertussengroep' (instroom 2021) groter. De gemeente krijgt extra middelen voor de begeleiding van deze groep inburgeraars. Voor de besteding van deze middelen volgt een afzonderlijk voorstel.

Aanbod voor doelgroep GGZ: Individuele Plaatsing en Steun (IPS)

IPS is een vorm van begeleid werken voor mensen met psychiatrische aandoeningen. Een traject duurt twee jaar. Iedereen die in behandeling is bij een multidisciplinair GGZ behandelteam met een wens tot betaald werk, komt in aanmerking voor IPS. Uit onderzoek blijkt dat via IPS tweemaal meer werkzoekenden met psychiatrische aandoeningen regulier betaald werk vinden en houden dan via andere methodieken. IPS wordt in onze regio aangeboden door GGZ inGeest.

Voorzieningen doelgroep indicatie banenafpraak

De plaatsing van inwoners uit de doelgroep met een indicatie banenafpraak brengt kosten met zich mee die gedekt moeten worden uit het re-integratiebudget. Het gaat om kosten voor loonwaardebepaling, jobcoaching en eventuele werkplekaanpassingen.

Scholing

Klanten komen onder voorwaarden in aanmerking voor (bij)scholing. Denk bijvoorbeeld aan een opleiding tot heftruckchauffeur of aan het behalen van een taxipas. Onder scholing worden hier ook de voorschakeltrajecten voor statushouders gerekend. Na een voorschakeltraject kan de klant doorstromen naar een MBO opleiding, bijvoorbeeld in de zorg.

Medische keuringen

Een medische keuring kan noodzakelijk zijn om de belastbaarheid voor werk van iemand te bepalen. Voor de keuringen maakt de IASZ gebruik van de dienstverlening van Oreon (voorheen: Treve). De kosten worden betaald uit het re-integratiebudget.

Maatwerk

Voor individuele klanten is het mogelijk om maatwerk in te zetten. Incidenteel komt het voor dat er behoefte is aan een vorm van ondersteuning of een bepaald traject waarin in dit uitvoeringsprogramma niet voorzien is. Hiervoor is afzonderlijk budget gereserveerd.

Overige kosten re-integratiebudget

Bijkomende kosten re-integratietrajecten

Soms zijn er bijkomende kosten bij deelname aan een re-integratietraject. Bijvoorbeeld reiskosten, de ouderbijdrage voor kinderopvang of kosten voor diplomawaardering. Onder voorwaarden kunnen klanten deze kosten vergoed krijgen. Bij reiskosten moet het bijvoorbeeld om een reisafstand gaan van meer dan tien kilometer enkele reis.

Tijdelijke loonkostensubsidie

Werkgevers kunnen een tijdelijke loonkostensubsidie ontvangen van maximaal € 500 per maand (betaling achteraf). De subsidie wordt verleend bij een dienstverband van minimaal zes maanden, voor minimaal 24 uur per week. De werkgever moet de intentie hebben de klant na deze periode in dienst te nemen. De loonkostensubsidie wordt voor maximaal drie maanden toegekend, met de mogelijkheid van verlenging met maximaal drie maanden.

Participatiemarkt

Op de Participatiemarkt is divers aanbod te vinden; van dagbesteding en scholing tot (vrijwilligers) werk. Klanten kunnen de markt bezoeken om inspiratie op te doen. Vanwege Corona is het aanbod van de Participatiemarkt bij elkaar gebracht op één website. De Participatiemarkt is daardoor niet één keer per jaar, maar altijd te bezoeken, zij het in digitale vorm. De intentie is om zodra dat mogelijk is daarnaast de jaarlijkse fysieke markt weer te organiseren. De Participatiemarkt is een regionaal initiatief waar Heemstede aan bijdraagt.

Premie parttime werk

Op grond van Participatiewet wordt bij parttime werk de eerste zes maanden een deel van de inkomsten vrijgelaten. Dit betekent dat deze inkomsten niet gekort worden op de uitkering. Na de zes maanden wordt jaarlijks een premie toegekend. De premie wordt betaald vanuit het re-integratiebudget. Het doel van deze premie is om mensen te stimuleren te werken naast de uitkering en zo de kans op uitstroom uit de uitkering te vergroten.

Aanbod voor jongeren die 'thuis zitten' (project Jongeren in Beeld)

Wij benaderen jongeren tussen de 23 en 27 jaar die 'thuis zitten' actief met een aanbod voor hulp. Het gaat om jongeren zonder startkwalificatie, inschrijving in het onderwijs, werk in dienstbetrekking of uitkering. De benodigde hulp hangt af van de situatie van de jongere.

FINANCIËN

In de gemeentebegroting 2021 is een budget van € 333.000 opgenomen voor de uitvoering van re-integratie. Dit is inclusief de middelen voor het programma Jongeren in Beeld ad € 10.000 (verdeeld over de verschillende trajecten in de begroting) en inclusief de middelen voor het stimuleren van parttime werk ad € 15.000. Het budget voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) valt buiten de scope van dit uitvoeringsprogramma. Het re-integratiebudget ad € 333.000 wordt naar verwachting als volgt ingezet:

Bemiddeling Agros	65.000
Het is Netwerken 45+	2.000
Pasmatch re-integratie	74.000
Pasmatch beschut werk	22.500
Agros speciaal onderwijs	20.000
Bemiddeling door Vluchtelingenwerk	20.000
GGZ InGeest (IPS)	9.000
Voorzieningen doelgroep banenafspraken	25.000
Scholing	18.000
Medische keuringen	25.000
Maatwerk	18.000
Bijkomende kosten re-integratietrajecten, inclusief tijdelijke loonkostensubsidie	19.000
Participatiemarkt	500
Premie parttime arbeid	15.000
Totaal	333.000



Collegebesluit

Collegevergadering: 25 mei 2021

PLANNING/UITVOERING

De activiteiten vinden plaats gedurende het lopende jaar 2021. Gedurende het jaar worden de resultaten gemonitord. Onder meer op basis van de resultaten wordt het uitvoeringsprogramma voor 2022 opgesteld. Hierbij wordt dan ook het Participatiebedrijf betrokken, dat per 1 januari 2022 van start gaat.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De cliëntenraad Werk en Inkomen is om advies over het uitvoeringsprogramma gevraagd. Naar aanleiding van de opmerkingen van de cliëntenraad is het programma her en der tekstueel aangescherpt. De cliëntenraad kan zich vinden in het aanbod, met name in het opnemen van IPS, de premie parttime werk en de mogelijkheid van maatwerk. De eindconclusie van de cliëntenraad over het uitvoeringsprogramma is positief.