

Onderwerp	Participatieplan concept-Wegcategoriseringsplan Heemstede (WCP)
Datum	16 februari 2021

1. Waar gaat dit plan over en wat is de ruimte voor participatie?

Korte planomschrijving

Vanuit het **Programma Duurzaam Veilig** worden de wegen in Nederland ingedeeld in 3 categorieën, waarbij de veiligheid voor de weggebruikers wordt verhoogd wanneer deze indeling consequent wordt doorgevoerd:

Stroomwegen (SW): wegen met een primaire verkeersfunctie, zo veel mogelijk conflictvrije afwikkeling.

Gebiedsontsluitingswegen (GOW): wegen met zowel doorstroming als uitwisselen tot doel. Scheiding van snel- en langzaam verkeer; binnen de bebouwde kom geldt een maximum snelheid van 50 of 70 km per uur.

Erftoegangswegen (ETW): wegen met een verblijfsfunctie; bestemd voor het toegankelijk maken van percelen; deze wegen hebben geen rijbaanscheiding en het snel- en langzaam verkeer rijdt gemengd. Binnen de bebouwde kom geldt een maximum van 30 km per uur.

Met de **Wegcategorisering** legt de gemeente vast wat de primaire functie is van de afzonderlijke wegen. De op 6 november 2020 aangenomen motie “Veilig verkeer: Heemstede 30 km” is verwerkt in het concept-WCP. Dat betekent dat het uitgangspunt is dat alle wegen in Heemstede in principe 30 km per uur worden (erftoegangsweg), behalve als door functie en inrichting een weg noodzakelijkerwijs als gebiedsontsluitingsweg 50 km per uur moet blijven.

Participatieplan

De participatie voor het WCP valt in tweeën uiteen:

- een deel voor het algemene plan, dat voor heel Heemstede geldt en in mei 2021 van start gaat;
- een deel dat per project (de eigenlijke herinrichting van wegen dat voortvloeit uit het WCP) voor de direct aanwonenden en betrokkenen gaat gelden. Dit deel zal zich over meerdere jaren uitspreiden.

Dit participatieplan gaat over het eerste deel. Voor het tweede deel geldt dat, op het moment dat een project gaat starten, per project een participatieplan gemaakt zal worden (mits het een complexe opgave betreft). Het project Van Merlenlaan, de Camplaan (west), de Valkenburgerlaan (noord) en het Raadhuisplein is in zoverre een uitzondering, dat dit vanuit het WCP naar voren is gehaald, in verband met de op handen zijnde onderhoudswerkzaamheden in de Van Merlenlaan. De participatie hiervoor doorloopt een separaat traject.

De participatie van het tweede deel valt buiten de besluitvorming van het algemene WCP; de planning van deze uitvoering zal worden vastgesteld tegelijk met de vaststelling van het WCP. In dit participatieplan voor het eerste deel wordt op een aantal punten al wel aangegeven hoe het eerste en tweede deel elkaar aanvullen voor wat betreft de participatie.



Participatieplan

Ruimte voor participatie

De participatie voor het Wegcategoriseringsplan Heemstede (WCP) en de uitwerking daarvan valt binnen het gemeentelijk beleid om de functie van wegen en de inrichting daarvan in overeenstemming te maken, zoals bedoeld in het inrichtingsprincipe van Duurzaam Veilig. Het WCP gaat uit van een maximum snelheid binnen de bebouwde kom van 30 km per uur, behalve waar 50 km per uur noodzakelijk is vanuit de functie van de weg en de daarvoor noodzakelijke inrichting aanwezig is (buiten de bebouwde kom is dat resp. 60 en 80 km per uur). Dit is een verandering ten opzichte van het tot nu toe gehanteerd uitgangspunt van 50 km per uur binnen de bebouwde kom, behalve waar 30 km per uur mogelijk en gewenst is vanuit verkeersveiligheid. De basis hiervoor is de motie “Veilig verkeer: 30 km in Heemstede”, in de gemeenteraad aangenomen op 6 november 2020.

In dit eerste deel onderscheiden we twee groepen bewoners:

- a. bewoners langs wegen waarbij voorgesteld wordt het snelheidsregime aan te passen van 50 km per uur naar 30 km per uur en de bewoners langs wegen waarbij voorgesteld wordt de snelheid 50 km/uur te houden;
- b. de rest van de Heemstedse bewoners: alle bewoners van de bestaande 30 km per uur wegen en straten waar niets hoeft te veranderen. Dit is het grootste deel van de bewoners van Heemstede. Voor deze wegen geldt dat functie en weginrichting nu al overeenkomen.

Voor de bewoners uit de tweede groep, van wegen die nu 30 km per uur zijn en al een passende inrichting hebben, is er geen ruimte voor participatie.

Uiteraard worden de bewoners die in deze groep vallen wel geïnformeerd over het WCP (via website, huis aan huis blad en persbericht).

Bij de eerste groep is wel ruimte voor participatie. Hoewel dit in deze fase nog beperkt is, en met name in de tweede fase bij de diverse projecten die voortvloeien uit het WCP zal plaatsvinden, is er ook al in het eerste deel ruimte voor deze bewoners om te reageren op de in het WCP opgenomen visie voor hun straat.

Het gaat om een grote groep bewoners die kan reageren op het plan. Daarnaast kunnen er ook reacties komen van mensen uit de tweede groep. Om het proces goed te laten verlopen, mensen goed te betrekken en de reacties zorgvuldig te verwerken hebben wij extra ambtelijke capaciteit nodig.

Conclusie:

Voor de groep bewoners die wonen aan de wegen die specifiek in het WCP genoemd worden is ruimte om te participeren.

2. Wat is het doel van de participatie?

Participatieplan

In een participatieplan worden doelen onderscheiden, waarvoor een keuze gemaakt wordt.

A. **Samen denken**

De opgave wordt samen verkend. Er wordt geluisterd naar elkaars visie, mening en kennis met als doel te komen tot maatschappelijke waarde. In deze fase wordt nog niks besloten of gedaan, het gaat puur om input verzamelen. Bijvoorbeeld via bijeenkomsten of enquêtes.

B. **Samen doen**

Men zoekt elkaar actief op om het plan samen verder uit te werken en uit te voeren. Er wordt samen maatschappelijke waarde gerealiseerd. Met elkaar wordt bepaald wie welk deel van het 'doen' voor zijn rekening neemt.

C. **Samen leren**

Men wil samen leren van opgedane ervaringen. Dit kan leiden tot nieuwe inzichten en verbetert de samenwerking.

In het eerste deel (de participatie rond het algemene WCP) wordt voor de bewoners van de wegen die voorgesteld worden van 50 km per uur naar 30 km per uur te wijzigen en de wegen die 50 km per uur blijven, gericht op 'Samen Denken'.

Deze bewoners kunnen reageren op het plan. De input van de bewoners wordt meegenomen bij de besluitvorming over het WCP en/of als input gebruikt bij de verdere uitwerking in de losse projecten van het tweede deel.

Het college neemt de input mee bij het opstellen van het advies aan de raad.

Voor de participatie bij het tweede deel, dat per project gaat plaatsvinden zodra de betreffende wegen aan de beurt zijn in het onderhoudsprogramma, geldt dat per project het doel wordt bepaald. Wel zal dit deel interactiever zijn dan het eerste deel; meer gericht op het 'Samen doen'. Uitzondering is de uitvoering van het project Van Merlenlaan e.o.: hier is het doel 'Samen Leren'. Dit vooruitgeschoven project wordt als pilot beschouwd voor de overige uit het WCP voortvloeiende projecten.

Wat gebeurt er met de opbrengst?

De opbrengst van de participatie van het eerste deel wordt verzameld en tot een advies van het college aan de raad gevormd over de vaststelling van het WCP. Ook wordt daarbij de planning van de uitvoering aangegeven.

Voor het tweede deel geldt dat de participatie gaandeweg leidt tot een gezamenlijk inzicht in hoe de nieuwe inrichting van de weg gaat worden. Het uiteindelijke besluit over de inrichting is een bevoegdheid van het college.

3. **Deelnemers en rollen**

Onderstaand is voor dit eerste deel van het proces aangegeven wie betrokken worden en welke rol deze persoon/groep/organisatie heeft.

De betrokkenen die worden *geïnformeerd* zullen de informatie kunnen lezen op de website, in het huis-aan-huis blad en via een persbericht.

De betrokkenen die worden *geraadpleegd* zullen aanvullend op bovenstaande een brief ontvangen.



Participatieplan

Naast de hier beschreven reguliere participatie, bestaat er de mogelijkheid om via één op één-contact met de medewerkers van gedachten te wisselen, of, wanneer daar behoefte aan is, in de vorm van een daartoe ingesteld spreekuur informatie of zienswijzen op te halen. Ons bekende organisaties als de hulpdiensten, de Fietsersbond, de stichting veilig verkeer Heemstede e.d. zullen wij actief uitnodigen voor overleg over het concept-WCP.

Wie moet betrokken worden?	Welke rol heeft deze persoon/organisatie?
Bewoners van de wegen die genoemd zijn in het WCP	Worden geraadpleegd
Overige bewoners	Worden geïnformeerd
Vertegenwoordigende groepen bewoners	Worden geraadpleegd
Hulpdiensten, in relatie tot 50 km per uur wegen	Worden geraadpleegd
Openbaar vervoer	Wordt geïnformeerd
Fietsersbond	Wordt geraadpleegd
Scholen	Worden geraadpleegd