

Collegebesluit

Collegevergadering: 26 januari 2021

Zaaknummer : 772561
Afdeling : Infra en Projecten
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Ontwerp afvalstoffenverordening Heemstede 2021 en bijbehorend ontwerp uitvoeringsbesluit

SAMENVATTING

Heemstede voert de Ja-Ja sticker in. Tot het invoeren van de Ja-Ja sticker is besloten na een motie van de gemeenteraad uit september 2018 en een raadsbesluit van 25 juni 2020. Deze sticker wordt in gemeentelijk beleid verankerd via de toevoeging van artikel 20 Ongeadresseerd reclamedrukwerk in de afvalstoffenverordening. Omdat voor deze toevoeging de verordening aangepast en opnieuw vastgesteld moet worden, is direct van de gelegenheid gebruik gemaakt om een wetstechnische modernisering door te voeren, waarmee de verordening in lijn is met de laatste modelverordening van de VNG. De ontwerp afvalstoffenverordening en het bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluit zijn gereed en de inspraakprocedure kan aanvangen zodra het college van burgemeester en wethouders de ontwerp stukken daarvoor vrijgeeft.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

Regels betreffende de Ja-Ja sticker dienen opgenomen worden in de afvalstoffenverordening (vergunningsregels). Conform de regels uit de inspraakverordening worden de inwoners betrokken bij de beleidsvoorbereiding. Derhalve worden de ontwerp afvalstoffenverordening en het ontwerp uitvoeringsbesluit vrijgegeven voor inspraak.

BESLUIT B&W

1. De ontwerp afvalstoffenverordening en het bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluit vrij te geven voor inspraak;
2. Dit besluit ter kennisname te brengen van de Commissie Ruimte (C-stuk).

AANLEIDING

Heemstede voert de Ja-Ja sticker in om ongewenst (reclame)drukwerk te verminderen. Tot de invoering is besloten na een motie van de gemeenteraad en een raadsbesluit van 25 juni 2020. Dit resulteert in een vermindering van de afvalstroom papier. Zo mogelijk is er ook een afname van de afvalstroom restafval, indien papier niet gescheiden maar samen met het restafval aangeboden wordt door een huishouden. De Ja-Ja sticker wordt in het gemeentelijk beleid verankerd via de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit, die voor dit doel aangepast zijn.

MOTIVERING

1.1 Het aanpassen van de afvalstoffenverordening is noodzakelijk om de Ja-Ja sticker te verankeren in gemeentelijk beleid

Collegebesluit

Collegevergadering: 26 januari 2021

In de ontwerp afvalstoffenverordening Heemstede 2021 is een artikel opgenomen (artikel 20) betreffende ongeadresseerd (reclame)drukwerk. Dit artikel geeft aan dat mensen die (reclame)drukwerk willen ontvangen dat expliciet kenbaar moeten maken. Dit kan door de Ja-Ja sticker op de brievenbus te plakken. Naast de Ja-Ja sticker blijft ook de Nee-Ja sticker bestaan zodat mensen kunnen aangeven dat ze wel de huis-aan-huisbladen wensen te ontvangen maar geen ongeadresseerd (reclame)drukwerk.

1.2 De afvalstoffenverordening is aangepast aan de laatste modelverordening van VNG

Omdat voor de invoering van de Ja-Ja sticker de afvalstoffenverordening aangepast moest worden, is meteen de laatste modelverordening van VNG aangehouden. Dit betekent dat naast een nieuw artikel om de Ja-Ja sticker beleidsmatig te verankeren ook andere aanpassingen zijn doorgevoerd. Het betreft een wetstechnische modernisering en de volgende inhoudelijke wijzigingen zijn doorgevoerd, zonder afwijkingen van het VNG model:

- De invoering van een doelstelling (artikel 2) in de verordening, waarmee het oogmerk van de uitvoering van de verordening algemeen is weergegeven.
- Er is ruimte voor het college om vorm te geven aan de (uitvoering van de) regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, inclusief omgekeerd inzamelen (artikel 7).
- De mogelijkheid is opgenomen tot regulering (geen vergunningverlening) van het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst (artikel 13, tweede lid).
- De regeling met betrekking tot zwerfafval is nader afgestemd op het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 16).

1.3 Het aanpassen van de Algemeen Plaatselijke verordening is niet noodzakelijk om de Ja-Ja sticker te verankeren in gemeentelijk beleid

Naast een aanpassing van de afvalstoffenverordening wordt door VNG gewezen op het mogelijk aanpassen van de Algemeen Plaatselijke verordening. In de Algemeen Plaatselijke Verordening 2020 van de gemeente Heemstede zijn echter geen regels opgenomen betreffende ongeadresseerd reclamedrukwerk. De Algemeen Plaatselijke Verordening 2021 hoeft daarmee niet aangepast te worden.

1.4 Een nieuwe afvalstoffenverordening conflicteert niet met de Omgevingswet

Naar verwachting treedt vanaf 2022 de Omgevingswet in werking, met een overgangstermijn tot 2029. Onderdelen van de afvalstoffenverordening die de fysieke leefomgeving betreffen moeten overgeheveld worden naar het Omgevingsplan. Omdat er een ruime overgangstermijn is, hoeft de komst van de Omgevingswet het aanpassen van de afvalstoffenverordening niet op te schorten. Dat wat nu aangepast wordt in de afvalstoffenverordening en wat vastgesteld wordt in het bijbehorende uitvoeringsbesluit kan meegenomen worden in de te maken omgevingsplan voor Heemstede.

FINANCIËN

N.V.T.

PLANNING/UITVOERING

Na instemming van het college met de ontwerp afvalstoffenverordening en het bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluit worden de volgende stappen doorlopen:

- ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening en het bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluit gedurende zes weken, zodat belanghebbenden een zienswijze kunnen indienen (eind januari tot en met begin maart 2021);
- behandelen zienswijzen, opstellen van een verslag daarvan en omvormen van de ontwerp afvalstoffenverordening en het bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluit tot definitieve stukken die aan het college worden aangeboden (maart 2021);
- het college biedt de afvalstoffenverordening ter vaststelling aan de gemeenteraad aan (april 2021);
- na behandeling van de afvalstoffenverordening in de commissie (zo mogelijk in mei 2021), stelt de gemeenteraad de afvalstoffenverordening vast (zo mogelijk eveneens in mei 2021);
- het college stelt het uitvoeringsbesluit vast (juni 2021).

Overgangstermijn

De nieuwe afvalstoffenverordening zou conform bovenstaande planning van kracht zijn in mei 2021, na de publicatie van de definitieve verordening. Met de Ja-Ja sticker zou dan, rekening houdend met een redelijke overgangstermijn voor de folderbranche - die van start gaat zodra de ontwerp afvalstoffenverordening gepubliceerd wordt voor inspraak - en een termijn waarin de inwoners een keuze kunnen maken om al dan niet een Ja-Ja sticker op de brievenbus te plakken, wel vast gestart kunnen worden in september 2021. Vanwege de redelijke overgangstermijn voor de folderbranche wordt de Ja-Ja Sticker per 1 januari 2023 definitief ingevoerd. Alle overige regels uit de verordening zijn overigens van kracht op het moment dat bepaald is in de afvalstoffenverordening.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De ontwerp afvalstoffenverordening en bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluit worden gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De terinzagelegging van de ontwerp stukken wordt kenbaar gemaakt via een bericht in de Heemsteder en op de gemeentelijke website. Bij deze publicatie wordt aanvullend op de reguliere tekst expliciet aangegeven dat er een artikel is opgenomen over ongeadresseerd reclamedrukwerk.

Gedurende zes weken kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen. De zienswijzen worden behandeld en de indiener ontvangt een gepersonaliseerd antwoord. Van alle ontvangen zienswijzen wordt een verslag gemaakt, dat bijgevoegd wordt bij de definitieve afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

Collegebesluit

Collegevergadering: 26 januari 2021

De inwoners en de lokale ondernemers worden vervolgens bij iedere stap geïnformeerd via een artikel in de Heemsteder en via berichten op social media.

Deze stappen zijn:

- einde zienswijzetermijn en voorbereiding definitieve afvalstoffenverordening en bijbehorend uitvoeringsbesluit;
- behandeling van de afvalstoffenverordening in de commissie Ruimte en in de gemeenteraad;
- definitieve vaststelling afvalstoffenverordening en bijbehorend uitvoeringsbesluit (waarbij op aansprekende wijze wordt aangegeven welke regels er gelden);
- de overgangstermijn en de datum waarop de regels betreffende de Ja-Ja sticker van kracht zijn (met aanvullend uitleg over hoe folders digitaal gelezen kunnen worden).

DUURZAAMHEID

Tot het invoeren van de Ja-Ja sticker is besloten na een motie van de gemeenteraad. Het invoeren van de sticker zal leiden tot minder ongewenst (reclame)drukwerk en daarmee tot minder afval. De sticker draagt daarmee bij aan het behalen van de landelijke VANG-doelstelling, onderschreven in de Nota Duurzaamheid van de gemeente Heemstede, en draagt zo ook bij aan een duurzame samenleving.

BIJLAGEN

- ontwerp afvalstoffenverordening Heemstede 2021
 - ontwerp uitvoeringsbesluit behorende bij de afvalstoffenverordening Heemstede 2021
-
-