

Zaaknummer : 1122530  
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede  
Portefeuillehouder : A.M.C.E. Stam  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Collegebericht: Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet, gevolgen voor Heemstede

### Nieuwe datum voor start Omgevingswet: 1 juli 2023

De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld. De datum voor de invoering van de wet en het achterliggende systeem Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), is opgeschoven: van 1 januari naar 1 juli 2023. Het college informeert de raad over de gevolgen voor Heemstede.

### Landelijke stand van zaken

De meest recente update over de invoering van de Omgevingswet is de bijgevoegde brief van 14 oktober jl. van minister De Jonge (Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening) aan de Eerste Kamer. In de brief wordt uitgegaan van een beperkt uitstel van een half jaar. Daardoor krijgen de koepels (van provincies, gemeenten en waterschappen) extra test- en oefentijd met het DSO. Ook heeft het Rijk nu meer tijd om de ondersteuning van de bevoegd gezagen beter in te richten. Voor meer informatie hierover verwijzen we naar de brief.

### Gevolgen voor Heemstede

Op de nieuwe ingangsdatum moeten we onveranderd aan de minimale vereisten van de Omgevingswet voldoen. Voor een aantal van die vereisten zijn nog besluiten van de raad nodig.

### Planning

In de Lange Termijn Planning (LTP) gaan we de extra tijd benutten door een aantal onderwerpen door te schuiven. Hierdoor kunnen we extra ruimte aan voorbereiding bieden.

Nr.	Onderwerp	Type stuk	Cie.	Planning (was)	Planning (wordt)
22-08	Omgevingsvisie: aanpak participatie (fase 2)	B	Ruimte	2022-12	2022-12
22-51	Omgevingsplan: plan van aanpak	B	Ruimte	2022-11	2023-Q1
22-60	(Regionale) Nota Bodembeheer	A	Ruimte	2022-12	2023-Q1
62	Legesmodel n.a.v. invoering Omgevingswet	A	Middelen	2022-12	2023-Q2
483	Adviesrecht en participatie onder de Omgevingswet	A	Ruimte	2022-12	2023-Q1

Besluiten over de omgevingsvisie en het omgevingsplan kennen geen strakke tijdslijn. De omgevingsvisie moet uiterlijk eind 2024 afgerond zijn. Naar verwachting gaan we de raad dit stuk eind 2023 ter vaststelling aanbieden. Na de totstandkoming van de (ontwerp) omgevingsvisie zullen we gaan starten met het opstellen van het omgevingsplan. Deze moet in uiterlijk 2029 gereed zijn.

## *Financiën*

Het uitstel van de Omgevingswet betekent extra inzet van capaciteit en middelen. Onze organisatie werkt vanuit een programmatische aanpak aan de invoering van de wet. De financiële reserve van deze aanpak is voor nu nog steeds voldoende.

Vanuit het gemeentefonds draagt het Rijk in totaal € 150 miljoen bij aan de kosten die gemeenten hebben gemaakt in aanloop naar de invoering van de Omgevingswet. Deze € 150 miljoen heeft het Rijk in de septembercirculaire 2022 verwerkt. Voor Heemstede gaat het om een bedrag van € 217.988. Over de middelen voor de jaren 2023 tot en met 2025 volgt meer informatie in een latere circulaire. De definitieve resultaten zullen we tot uiting brengen in onze begroting vanaf het jaar 2023.

## **We blijven inzetten op een zorgvuldige invoering van de Omgevingswet**

We benadrukken nog steeds het belang de doelstellingen van de Omgevingswet. Dit vertalen we door een in andere manier van werken, beleid en regelgeving en digitale dienstverlening. Voor de invoering van de Omgevingswet hebben we gezamenlijk met de gemeente Bloemendaal een uitvoeringsprogramma ingesteld. Dit programma houden we met het oog op de nieuwe ingangsdatum in stand. In de nieuwe tussenperiode gaan we de diverse projecten uit dit programma geleidelijk en zorgvuldig borgen in onze organisatie.

De inzet in de periode tot met 1 juli 2023 (en kort daarna) richt zich met name op het kunnen werken met de nieuwe instrumenten, zoals de vernieuwde procedure voor de omgevingsvergunning. Ook houden we in de relatie daarmee rekening met de aanstaande omgevingsvisie en het omgevingsplan. Daarnaast zorgen we voor het aanpassen van relevante verordeningen en mandaatregelingen, zodat we volgens de vereisten van de wet kunnen werken. Deze zaken lichten we hieronder per instrument (omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsvergunning) toe.

## *Omgevingsvisie*

De omgevingsvisie beschrijft de gewenste lange termijn ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in het geheel. We hebben het dan niet alleen over bijvoorbeeld ruimtelijke zaken zoals wonen en bouwen, infrastructuur en groen, maar ook de relatie met klimaatadaptatie, energietransitie en economie. We moeten uiterlijk op 1 januari 2025 een vastgestelde omgevingsvisie hebben.

Momenteel werken we aan een visie-op-hoofdlijnen. Vanuit de verkende opgaven, kansen en dilemma's zijn er ontwikkelopties geformuleerd. In de commissie van Ruimte van 17 februari jl. is er toegezegd dat er voorafgaand aan de participatie een verbeterd plan van aanpak opgesteld wordt. Voor eind 2022 gaan we nieuw voorstel aanbieden aan de commissie Ruimte.

## *Omgevingsplan*

Vanaf 1 juli 2023 gaan we van rechtswege werken met een zogenaamd 'tijdelijk omgevingsplan'. Dit plan bestaat uit onze huidige bestemmingsplannen, verordeningen (voor zover ze over de fysieke leefomgeving gaan) en de 'bruidsschat' (rijksregels die vervallen en gemeentelijke regels worden).

We werken aan een plan van aanpak voor het nieuwe omgevingsplan. Daarin gaan we de uitgangspunten, structuur, insteek en planning voor het nieuwe

# Collegebericht

Collegevergadering: 1 november 2022

omgevingsplan verduidelijken. Eén en ander in lijn met de omgevingsvisie-op-hoofdpijnen. We gaan in het eerste kwartaal 2023 de raad duidelijkheid bieden over de gewenste aanpak.

Straks onder Omgevingswet kunnen vergunningen - voor initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan - door het college zelfstandig worden afgedaan. Dit kan door af te wijken van het omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan). De raad besluit wanneer het bij dergelijke gevallen gebruik wil maken van het adviesrecht en het participatie verplicht stelt. We gaan de raad actief voorbereiden op het (verzamel)besluit over 'Adviesrecht en participatie Omgevingswet'. Daar gaan we een beeldvormende sessie organiseren. Wij voorzien deze sessie en de besluitvorming nog in het eerste kwartaal van 2023.

## *Omgevingsvergunning*

Onze organisatie is gereed voor het kunnen behandelen van vergunningaanvragen en meldingen volgens de vereisten van de Omgevingswet. De afgelopen twee jaar hebben betrokken medewerkers zich beziggehouden met het verbeteren van de VTH-processen (vergunning, toezicht en handhaving). Ook hebben we opleidingen voor onze medewerkers georganiseerd en afspraken gemaakt met de Omgevingsdienst IJmond. Het opleiden van onze medewerkers zullen wij zowel voor als naar inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven ondersteunen. In de komende periode gaan we nog enkele processen afronden die voor de bedrijfsvoering van de gemeente van belang zijn. Zo gaan we nog onze standaardbrieven aanpassen en de mandaatbesluiten op orde brengen voor het verlenen van omgevingsvergunningen.

Als het Omgevingsloket straks op 1 juli 2023 'live' is, kunnen bewoners of initiatiefnemers digitaal een vergunningscheck en vergunningsaanvraag doorlopen. Daarvoor is het wel noodzakelijk dat we kunnen werken binnen het zogenaamde Digitaal Stelsel (DSO). Onze gemeente hebben we (technisch) aangesloten is op het DSO. Tegelijkertijd hebben we niet alles kunnen beproeven en testen. Wij gaan de extra tijd in 2023 benutten om samen met de VNG, via de Indringende Ketentest (IKT), op lokaal niveau de gehele keten van het DSO te doorlopen.

## *Overig*

Door het uitstel van de wet zijn er twee besluiten waarvan wij de besluitvorming door de raad opschuiven in de planning. Het gaat om besluiten waar geen formele rechtskracht aan toekomt zonder inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het gaat om de legesverordening, waarin we de nieuwe tarieven voor activiteiten voor onder de Omgevingswet hebben bepaald. Dit houdt in dat wij aan het einde van dit jaar de legesverordening nog op basis van het huidige regime zullen aanbieden. Daarnaast gaat het om de geactualiseerde Nota Bodembeheer. Daarvan was het bedoeling dat het van rechtswege in het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente zou overgaan. Het huidige bodembeleid blijft daarmee vooralsnog leidend.

Op 1 december a.s. is er een beeldvormende raadsessie over de omgevingsvisie. Wij blijven daarnaast de raad via het vaste agendapunt 'Omgevingswet' in de commissie Ruimte maandelijks informeren over de invoering van de wet.

## **Bijlage**

- Kamerbief over voortgang Omgevingswet (d.d. 14 oktober 2022)