



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 januari 2023

Zaaknummer : 1146574
Team : Algemene en Juridische Zaken Heemstede
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

SAMENVATTING

Ieder jaar wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd. Leidraad is hierbij het model van de VNG en verzoeken en/of voorstellen tot wijziging. De actualisatie ziet op de wijziging in respectievelijk van artikelen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikel 149 van de Gemeentewet

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2023 vast te stellen.
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 december 2022

besluit:

het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2023 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 januari 2023

AANLEIDING

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd.

MOTIVERING

De VNG heeft een aantal wijzigingen voorgesteld onder andere vanwege gerechtelijke uitspraken. Ook is er een aantal ambtelijk voorgestelde wijzigingen en toevoegingen, die leiden tot een duidelijkere bepaling, mede naar aanleiding van het model van de VNG, dan wel handvatten geven voor een nog betere bescherming van de openbare orde en veiligheid. Aan de hand hiervan stellen wij wijzigingen voor op het terrein van:

- openbare ordeverstoring en digitale ordeverstoring;
- vervoer geprepareerde voorwerpen;
- colorverbod;
- ontheffing ten behoeve van proeverijen in een slijtersbedrijf;
- onversterkte muziek;
- parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan;
- beperking verkeer in natuurgebieden, parken, plantsoenen en dergelijke;
- kleine wijzigingen (diversen).

Algemeen

- Wijziging van titels en een aantal correcties

In de (citeer)titel van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt het jaartal (2022) geactualiseerd in 2023.

Verder zijn er een aantal tekstuele verbeteringen en correcties verwerkt in de tekst van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV). Bijvoorbeeld zijn bij een vorige herziening niet alle geluidsnormen in artikel 4:5 overgenomen.

Wijzigingen

- Openbare ordeverstoring en digitale ordeverstoring (artikel 2:1a en artikel 2:1b)

Van een verstoring van de openbare orde is sprake wanneer de ordening die ter plaatse in het maatschappelijk leven is aangebracht, wordt verstoord.

Artikel 2:1a strekt tot bescherming van de openbare orde en verbiedt ordeverstoringen, zowel individueel als collectief, op de weg en in voor het publiek toegankelijke gebouwen (zoals winkels, stationshal, musea, speelautomatenhal) en vaartuigen.

Artikel 2:1b strekt tot bescherming van de openbare orde, die door inzet van digitale middelen (internet en sociale media) verstoord wordt of een ernstig vrees daarvoor bestaat. Hetgeen in de virtuele ruimte gebeurt, kan tot een fysieke verstoring van de openbare orde leiden. Eenieder kan conform artikel 7 van de Grondwet zijn gedachten, gevoelens en zelfs zijn ongenoegen uiten over allerlei zaken. Dat betekent echter niet dat er opgeroepen mag worden om bijvoorbeeld te gaan rellen of plunderen met schade voor derden tot gevolg. Uit de rechtspraak volgt dat het online oproepen tot verstoring van de openbare orde strafbaar is (bijvoorbeeld Blokkeerfriezen en Project X2 Enschede).

In praktijk zal van geval tot geval beoordeeld worden of sprake is van een verstoring van de openbare orde of ernstige vrees daarvoor. De burgemeester

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 januari 2023

neemt pas een bestuurlijke maatregel als uit informatie van de politie blijkt dat een online uiting kan leiden tot een fysieke verstoring van de openbare orde binnen het grondgebied van de gemeente.

Ook beheerders van websites, domeinnaamhouders, hostingproviders en sociale mediaplatforms hebben het in hun macht om een overtreding als bedoeld in artikel 2:1b te (doen) beëindigen.

- Vervoer geprepareerde voorwerpen (artikel 2:44a)

Het gaat hierbij om een verbodsbepaling met betrekking tot het vervoeren van voor (winkel)diefstal geprepareerde tassen dan wel andere voorwerpen op de weg of in de nabijheid van winkels. Om de private belangen van de inwoners te beschermen, is in lid 2 opgenomen dat dit verbod niet geldt indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de desbetreffende inwoner geen intentie heeft om winkeldiefstal te gaan plegen.

- Colorverbod (artikel 2:50a en artikel 2:26)

Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946). Het 'colorverbod' betreft het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals bijvoorbeeld het logo van een verboden motorclub.

- Ontheffing ten behoeve van proeverijen in een slijtersbedrijf (artikel 2:34c → 2:34g)

Het is voor slijters verboden in hun slijtersbedrijf een proeverij te organiseren. Dat volgt uit de artikelen 3 en 14 van de Alcoholwet. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven indien hij daarom verzoekt en dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet). Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van de in artikel 3 en 14 neergelegde verboden, zodat betaalde proeverijen in slijtersbedrijven zijn toegestaan. Deze vrijstelling geldt voor alle slijtersbedrijven in de gemeente. Andere winkels, zoals bijvoorbeeld supermarkten, die op basis van de Alcoholwet zwak-alcoholhoudende drank mogen verkopen, mogen geen proeverijen in hun winkel organiseren. Deze winkels zijn geen slijtersbedrijf in de zin van de Alcoholwet.

Artikel 2:34c wordt vernummerd naar artikel 2:34g. Aan het artikel wordt ook een tweede lid toegevoegd. Daarin staat dat een proeverij alleen mag plaatsvinden op een tijdstip dat de slijterij normaal gesproken is gesloten maar bij of krachtens de Winkeltijdenwet wel geopend zou mogen zijn (artikel 25e van de Alcoholwet).

- Onversterkte muziek (artikel 4:5)

Bij een vorige herziening van de APV zijn per abuis een aantal geluidswaarden uit de tabel weggeraakt. Deze worden conform het model van de VNG weer in de tabel opgenomen. Fouten in de opmaak van het artikel zijn ook aangepast.

- Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan (artikel 5:10)

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 januari 2023

Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

- Beperking verkeer in natuurgebieden, parken, plantsoenen en dergelijke (artikel 5:33)

De opmaak van dit artikel is in overeenstemming gebracht met het model van de VNG. Inhoudelijk is het artikel niet gewijzigd.

- Kleine wijzigingen (diversen)

Er worden verder kleine wijzigingen voorgesteld vanwege het verduidelijken van de bepaling (zoals artikel 2:24) evenals het uniform maken van verwijzingen. Zoals de verwijzing naar de Wet openbare manifestaties in artikel 2:24 is gelijk gemaakt aan artikel 2:3.

Ook wordt voorgesteld een bepaling te verwijderen omdat van de gegeven bevoegdheid aan het college geen gebruik wordt gemaakt; artikel 2:58 lid 3 – aanwijzen van plekken waar verontreiniging door honden wel is toegestaan. Aan artikel 2:80 is een lid toegevoegd, gelijk aan artikel 2:41; personen die vanwege een dringende reden toch aanwezig moeten zijn in een gesloten gebouw. Dit is ter beoordeling van de burgemeester.

FINANCIËN

Niet van toepassing

PLANNING/UITVOERING

- 13 december 2022: behandeling voorstel in college
- 10 januari 2023: behandeling voorstel in commissie Samenleving
- 26 januari 2023: behandeling voorstel in de raad
- 1 februari 2023: inwerkingtreding Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2023

SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad (via www.zoek.officiëlebekendmakingen.nl). Na 1 februari 2023 is de Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2023 in geconsolideerde vorm (volledige, gewijzigde versie) te raadplegen via www.overheid.nl. Ook wordt er een publicatie geplaatst in De Heemsteder, waarin wordt verwezen naar www.overheid.nl.

DUURZAAMHEID

De Algemene Plaatselijke Verordening is digitaal beschikbaar via www.overheid.nl.

BIJLAGEN

1. Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2023
2. Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022 met wijzigingen