

Voorgaand proces

Datum	Document	Toelichting
2017	Rekenkameronderzoek naar ambtelijke samenwerking Heemstede en Bloemendaal.	Aanbevelingen: <ul style="list-style-type: none">• Maak doelen en toetsingscriteria van huidige samenwerking helder.• Maak sturing op de ambtelijke samenwerking transparant.• Maak financiële verantwoording van de samenwerking transparant• Optimaliseer verantwoording naar de raad.
2019	Rekenkameronderzoek naar de ICT-samenwerking tussen Bloemendaal en Heemstede	Aanbevelingen: <ul style="list-style-type: none">• Verlaat het idee dat ontvlechting altijd mogelijk moet zijn• Wees bewust dat outsourcing niet mag betekenen 'loslaten'• Maak beleid voor het omgaan met data en versterk het databeheer• Verbeter de legitimatie voor ICT uitgaven• Zorg dat de verantwoordings- en rapportagelijnen helder en eenvoudig zijn
2019	Kader voor ambtelijke samenwerking, met uitgangspunten voor samenwerking.	De raad heeft dit stuk aangehouden
19 februari 2021	Voorstel samenvoeging Informatisering en automatisering Bloemendaal-Heemstede (C-stuk)	Verstuurd naar de raad. Hierin is opgenomen dat er een gezonde balans tussen beide gemeenten moet bestaan in omvang van personeel in relatie tot de gemeentegrootte.
25 maart 2021	Vaststellen criteria voor toetsing ambtelijke samenwerking	Op verzoek van de raad zijn in samenspraak met en inzet van een raadswerkgroep de uitgangspunten verdiept met 'criteria voor toetsing ambtelijke samenwerking'.
22 april 2021	Toetsing vervlochten teams van Heemstede-Bloemendaal aan de criteria toetsing ambtelijke samenwerking.	<ul style="list-style-type: none">• Op basis van deze criteria is besloten bij de jaarrekening te rapporteren aan de raad, zoals zichtbaar in de afgelopen jaarrekeningen.• Na instemming van het ambtelijk kader aan de raad, wordt een richtinggevend voorstel gedaan voor borging van de vervlochten teams in een aangepaste overeenkomst of een (lichte) GR.
22 april 2021	Raad geeft toestemming voor wijzigingsbesluit GR Digitale informatievoorziening	
4 mei 2021	College neemt wijzigingsbesluit GR Digitale informatievoorziening	

Datum	Document	Toelichting
27 mei 2021	Raad stelt Kader voor ambtelijke samenwerking vast	In het vastgestelde ambtelijk kader staat ook de vervolgstap beschreven. Het bestendigen van de bedrijfsvoering en ICT zodat eenduidige sturing en transparante verantwoording beter vorm gegeven kan worden. Onderzocht wordt wat een passende vorm is zoals een 'regeling zonder meer' of een lichte GR. Het voornemen was een voorstel met verschillende varianten voor te leggen aan de gemeenteraad.
30 september 2021	Raad stelt Nota verbonden partijen, inclusief uitgangspunten vast.	Eén van de uitgangspunten is dat bij een publiekrechtelijke samenwerking de voorkeur heeft boven een privaatrechtelijk, waardoor een privaatrechtelijke samenwerkingsvorm voor ambtelijke samenwerking niet meer voor de hand ligt.
6 april 2022	Commissie middelen geeft zienswijze af op voorstel om per 1 januari 2023 de ambtelijke samenwerking op bestendigen in de vorm van een lichte GR bedrijfsvoering.	In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat aan de raad een zienswijze wordt gevraagd, voordat het college een GR opricht.
21 december 2022	In de raad van 21 december wordt de raad gevraagd toestemming te geven op de oprichting van de GR Bedrijfsvoering	In de WGR is opgenomen dat de raad om toestemming wordt gevraagd als het college een GR wil aangaan. Deze toestemming kan alleen onthouden worden als het aangaan van de GR in strijd is met de wet of in strijd is met het algemeen belang.

Zes scenario's voor ambtelijke samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering

Kenmerken	Privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst	GR - Openbaar lichaam	GR - Bedrijfsvoeringsorganisatie	GR - Gemeenschappelijk orgaan	GR - Centrumgemeente	GR - Regeling zonder meer
Rechtsvorm	Privaatrechtelijke	Publiekrechtelijk	Publiekrechtelijk	Publiekrechtelijk	Publiekrechtelijk	Publiekrechtelijk
Vorm van samenwerking	Afstemming	Zelfstandige organisatie met algemeen en dagelijks bestuur	Zelfstandige organisatie met een bestuur	Zelfstandige organisatie met een gemeenschappelijk orgaan	Netwerkconstructie	Afstemming
Bevoegdheden	Bevoegdheden kunnen niet gemandateerd en gedelegeerd worden	Bevoegdheden kunnen gedelegeerd worden	Bevoegdheden kunnen gedelegeerd worden	Bevoegdheden kunnen gedelegeerd worden	Bevoegdheden kunnen gemandateerd worden	Bevoegdheden kunnen niet gemandateerd of gedelegeerd worden.
Rol van de raad bij aangaan, wijzigen of uittreding	Indien de overeenkomst ingrijpende gevolgen voor de gemeente heeft, kan de raad wensen en bedenken kenbaar maken voor het aangaan van de overeenkomst.	<ul style="list-style-type: none"> - De raad kan zienswijze geven bij het aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR. - De raad moet toestemming geven voor aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR 	<ul style="list-style-type: none"> - De raad kan zienswijze geven bij het aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR. - De raad moet toestemming geven voor aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR 	<ul style="list-style-type: none"> - De raad kan zienswijze geven bij het aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR. - De raad moet toestemming geven voor aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR 	<ul style="list-style-type: none"> - De raad kan zienswijze geven bij het aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR. - De raad moet toestemming geven voor aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR 	<ul style="list-style-type: none"> - De raad kan zienswijze geven bij het aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR. - De raad moet toestemming geven voor aangaan/wijziging/uittreding/opheffing van de GR
Tussentijdse verantwoording aan de raad	<ul style="list-style-type: none"> - Budgetrecht van de raad op begroting - Verantwoording bij de jaarrekening over het gedeelte van de eigen gemeente 	<ul style="list-style-type: none"> - Budgetrecht van de raad bij de begroting - Verantwoording bij de jaarrekening over het gedeelte van de eigen gemeente. - Recht van een zienswijze op de begroting van de GR. 	<ul style="list-style-type: none"> - Budgetrecht van de raad bij de begroting - Verantwoording bij de jaarrekening over het gedeelte van de eigen gemeente. - Recht van een zienswijze op de begroting van de GR. 	<ul style="list-style-type: none"> - Budgetrecht van de raad bij de begroting - Verantwoording bij de jaarrekening over het gedeelte van de eigen gemeente. - Recht van een zienswijze op de begroting van de GR. 	<ul style="list-style-type: none"> - Budgetrecht van de raad op begroting - Verantwoording bij de jaarrekening over het gedeelte van de eigen gemeente - Evaluatie van GR 	<ul style="list-style-type: none"> - Budgetrecht van de raad op begroting - Verantwoording bij de jaarrekening over het gedeelte van de eigen gemeente
Regelingen in Heemstede	- Vervlochten teams op het gebied van bedrijfsvoering	<ul style="list-style-type: none"> - Veiligheidsregio Kennemerland (incl. GGD) - Omgevingsdienst IJmond 	- Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland	<ul style="list-style-type: none"> - Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten West-Kennemerland - Bereikbaarheid Zuid Kennemerland - Beschermd wonen 	<ul style="list-style-type: none"> - Intergemeentelijke samenwerking sociale zaken (HMS) - Gemeentelijke belastingen Kennemerland Zuid (BLD) 	- N.v.t.

Kenmerken	Privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst	GR - Openbaar lichaam	GR - Bedrijfsvoeringsorganisatie	GR - Gemeenschappelijk orgaan	GR - Centrumgemeente <ul style="list-style-type: none">- Digitale informatievoorziening (HMS)	GR - Regeling zonder meer
------------------	---	------------------------------	---	--------------------------------------	---	----------------------------------

Kader voor ambtelijke samenwerking Heemstede – Bloemendaal

1. Heemstede en Bloemendaal zijn beide zelfstandige gemeenten en willen dat blijven.
2. Beide gemeenten werken samen omdat - met het oog op de toekomst – (brede) regionale samenwerking onontbeerlijk is voor een optimale bestuurskracht als zelfstandige gemeente. Toekomstbestendige organisaties worden naast brede regionale samenwerking ook gekenmerkt door opgave gericht werken en een stevige bedrijfsvoering.
3. Uitgangspunt is ambtelijke samenwerking Heemstede en Bloemendaal vanuit bestuurlijke zelfstandigheid, met een heldere, transparante verantwoording naar de betrokken Raden.
4. De ambtelijke samenwerking Heemstede – Bloemendaal is vooral praktisch van aard en gericht op bedrijfsvoering en handhaving openbare ruimte.
5. De doelen voor ambtelijke samenwerking Heemstede en Bloemendaal zijn kwaliteitsverbetering (meer inhoud met relatief minder capaciteit en minder meerkosten), verminderen kwetsbaarheid, slimmer werken en een aantrekkelijk werkgeverschap.
6. Enkel de (bedrijfvoerings)afdelingen Communicatie, Personeel & Organisatie, Facilitaire Zaken, Financiële Administratie (= vastlegging en verwerking financiële gegevens, dit staat geheel los van de afdeling Financieel Beleid), Informatisering en Handhaving openbare ruimte worden zodanig ingericht en georganiseerd dat zij formeel voor beiden gemeenten werken. In deze context zijn Heemstede en Bloemendaal ‘preferred partner’ van elkaar, wat onverlet laat dat in de toekomst ook andere gemeenten in de samenwerking zouden kunnen aansluiten als dat de bestuurskracht van beide gemeenten versterkt. Bij inhoudelijke beleidswijzigingen bij taakvelden binnen het domein bedrijfsvoering (o.a. informatiebeleidsplan, communicatiebeleid) worden beide Raden elk afzonderlijk betrokken.
7. De onder 6 genoemde afdelingen kennen een eenduidige sturing en zijn zo effectief en formatief zo scherp mogelijk georganiseerd. De toegang voor ieder van beide gemeenten tot de gewenste en benodigde ambtelijke ondersteuning is gegarandeerd.
8. Voor alle andere afdelingen van beide gemeenten, los van de reeds bestaande GR'en IASZ (Sociale Zaken), GBKZ (Belastingen) en GRIT (ICT), is vervlechting niet aan de orde en werken dus voor de eigen gemeente.
9. In de ambtelijke samenwerking wordt ‘slimmer werken’ onder andere vormgegeven door het optimaliseren van werkprocessen.
10. Brede regionale samenwerking is noodzakelijk om de grote opgaven, zoals mobiliteit en duurzaamheid/energietransitie het hoofd te bieden en is breder dan alleen Heemstede en Bloemendaal. Bij een bredere regionale samenwerking moet steeds een afweging worden gemaakt tussen de extra opbrengst van de samenwerking, toenemende complexiteit in aansturing en de kaderstellende en controlerende functie van de Raden.

Uitgangspunten vanuit de Nota verbonden partijen

1. Als de gemeente besluit tot een samenwerking in de vorm van een verbonden partij, geef ze (indien mogelijk) de voorkeur aan een publiekrechtelijke vorm boven een privaatrechtelijke.
2. Bij het aangaan van een samenwerking met een gemeenschappelijke regeling geeft de gemeente de voorkeur aan een zo licht mogelijke samenwerkingsvorm, passend bij de over te dragen taken en bevoegdheden.
3. Bij de jaarrekening wordt jaarlijks, door middel van een quickscan, een korte evaluatie gehouden over de verbonden partijen.
4. De gemeente Heemstede gaat in principe alleen een collegeregeling aan.
5. De gemeente Heemstede gebruikt het besliskader samenwerkingsverbanden bij de overweging om een samenwerking met een verbonden partij aan te gaan, te wijzigen of bij de evaluatie.
6. De zienswijzen van de begrotingen en andere kaderstellende voorstellen van gemeenschappelijke regelingen worden als A-stuk aan de raad aangeboden.
7. Op de agenda van de raad/commissie wordt periodiek of vast het agendapunt 'mededelingen uit het college' opgenomen.
8. De nota verbonden partijen wordt eenmaal in de vier jaar geëvalueerd.
9. Bij de evaluatie van verbonden partijen wordt, waar mogelijk, de vier vastgestelde criteria ambtelijke samenwerking betrokken.
10. Uit het oogpunt van dualisme nemen raadsleden geen plaats in het (algemeen) bestuur van een gemeenschappelijke regeling.
11. Regionale afspraken maken om zienswijzen, moties en amendementen die betrekking hebben op verbonden partijen, met elkaar te delen.
12. Trainingen voor raadsleden verzorgen bij de start van elke raadsperiode.