

# Collegebesluit

Collegevergadering: 20 december 2022

Zaaknummer : 1149416  
Team : Welzijnszaken Heemstede  
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Overbruggingsovereenkomsten jeugdhulp

## SAMENVATTING

Samen met de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond voeren we een inkoopprocedure voor de verwerving van jeugdhulp. De intentie is te komen tot nieuwe overeenkomsten per 1 januari 2023. De gunning is deels afgerond. Echter niet alle producten (c.q. percelen) kunnen per 1 januari 2023 worden ingekocht. Daarom wordt voorgesteld om per 1 januari 2023 voor diverse producten jeugdhulp een overbruggingsovereenkomst te sluiten met aanbieders.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Jeugdwet
- Verordening Jeugdhulp Heemstede 2015
- Regiovisie jeugdhulp
- Verwervingsstrategie jeugdhulp

## BESLUIT B&W

1. In het kader van de verwerving jeugdhulp per 1 januari 2023 in te stemmen met het afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid én overbruggingsovereenkomsten aan te gaan voor de producten die zijn opgenomen in perceel 2 van de aanbesteding jeugdhulp, de producten forensische jeugdhulp en medisch kinderdagverblijf en de crisisdienst.
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

## INLEIDING

Samen met de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond voeren we een inkoopprocedure voor de verwerving van jeugdhulp. De intentie is te komen tot nieuwe overeenkomsten per 1 januari 2023. De in te kopen jeugdhulp is verdeeld in 2 percelen: complexe jeugdhulp (perceel 1) en enkelvoudige jeugdhulp (perceel 2).

### Perceel 1 complexe jeugdhulp: gegund

Voor perceel 1 heeft de (voorlopige) gunning aan vier consortia van jeugdhulpaanbieders volgens planning op 17 november 2022 plaats gevonden. Na een wettelijke stand-stil-periode is de gunning definitief geworden op 8 december 2022. Dit betekent dat de overeenkomsten van rechtswege tot stand zijn gekomen. Zie bijlage 1 voor het overzicht gegunde consortia perceel 1.

Gekozen is voor een samenwerking via zogenoemd strategisch partnerschap. Gemeenten, jeugdhulpaanbieder of een samenwerkingsverband van jeugdhulpaanbieders zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het stelsel en de inhoudelijke en financiële opgave. De kaders liggen vast, de uitwerking doen gemeenten en consortia met elkaar.

# Collegebesluit

Collegevergadering: 20 december 2022

Op dit moment is gestart met de implementatiefase. Samen met de consortia stellen de gemeenten binnenkort een ontwikkelagenda op. Het is belangrijk dat er gewerkt wordt met een door de strategische partners gedeelde visie, een gedeelde verantwoordelijkheid voor kwaliteit en kostenbeheersing, een gelijkwaardige samenwerkingsrelatie, een gelijke informatiepositie en duidelijke en transparante afspraken. Daarmee zullen gemeenten en consortia samen de komende jaren uitvoering geven aan de opdracht.

## **Perceel 2 enkelvoudige jeugdhulp: uitgesteld**

In de fase vóór de gunning, is voor perceel 2 (enkelvoudige jeugdhulp) een formele klacht binnengekomen met betrekking tot de (totstandkoming van) tarieven. Naar aanleiding van deze klacht zijn gesprekken gevoerd met en tussen de indiener én consortia. Dit heeft helaas niet tot een voor alle partijen passende oplossing geleid. Om deze reden is de procedure voor perceel 2 tot nader order uitgesteld. Na een tariefonderzoek worden, indien nodig, de nieuwe tarieven gepubliceerd en kan de aanbesteding voor perceel 2 worden voortgezet. Deze informatie is gedeeld en besproken in de vergadering van de commissie Samenleving in november 2022 en opgenomen in een collegebericht van 15 november 2022 (Mozard nummer 1131186).

## **Overbruggingsovereenkomsten**

Als gevolg van het uitstel van perceel 2 kunnen niet alle producten jeugdhulp per 1 januari 2023 worden ingekocht. De bestaande contracten bieden geen mogelijkheid meer om (voor onbepaalde tijd) te verlengen. Daarom wordt voorgesteld om per 1 januari 2023 voor diverse producten jeugdhulp een overbruggingsovereenkomst te sluiten met aanbieders. Het betreft circa 125 overbruggingsovereenkomsten.

Per 1 januari 2023 dienen naast de overbruggingsovereenkomsten voor de producten uit perceel 2 dergelijke overeenkomsten ook te worden gesloten voor de onderdelen die buiten deze aanbesteding jeugdhulp zijn gehouden t.w.:

- Medisch kinderdagverblijf;
- Forensische jeugdhulp;
- Crisisdienst.

Stichting RIJK is betrokken bij dit proces.

## **MOTIVERING**

### **De overbruggingsovereenkomsten: inhoud en proces**

Op grond van de Aanbestedingswet dienen de opdrachten te worden aanbesteed. Aangezien dat per 1 januari 2023 niet haalbaar is, bestaat geen andere oplossing dan met bestaande contractuele partijen afspraken te maken om de periode tot aan de nieuwe overeenkomsten (het moment van gunning) te overbruggen. Hiermee wordt de zorgplicht van de gemeente en daarmee de zorgcontinuïteit voor de jeugdigen gewaarborgd vanaf 1 januari 2023.

Overbruggingsovereenkomsten die niet zijn aanbesteed, zijn in beginsel niet rechtmatig. Dit zal door het college in de rechtmatigheidsverantwoording bij de Jaarrekening 2023 meegenomen worden. De accountant stelt de getrouwheid van de jaarrekening vast, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording, straks een onderdeel van de jaarrekening. In de controleverklaring van de accountant wordt dan geen afzonderlijk oordeel meer gegeven over het aspect van de rechtmatigheid.

# Collegebesluit

Collegevergadering: 20 december 2022

Door nu aan de voorkant het besluit tot het afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en het aangaan van overbruggings-overeenkomsten te nemen en de onrechtmatigheid hiervan met de raad te delen, is de raad vroegtijdig hierover geïnformeerd. Financiële en/of juridische gevolgen van deze onrechtmatigheid zijn verwaarloosbaar, omdat we de afspraken van de afgelopen jaren financieel en met dezelfde partners voortzetten.

De overbruggingsovereenkomsten sluiten inhoudelijk zoveel mogelijk aan op de huidige overeenkomsten. Voor de tarieven 2023 gelden de tarieven én de indexeringswijze uit de huidige overeenkomsten.

De overbruggingsovereenkomsten komen tot stand via een proces van aanbod (van de 7 gemeenten) en aanvaarding (niet via ondertekening) De overbruggings-overeenkomsten (perceel 2, medisch kinderdagverblijf en forensische jeugdhulp en de crisisdienst) die bij wijze van aanbod worden voorgelegd, zijn als bijlagen bijgevoegd.

Indien met een gecontracteerde aanbieder per 1 januari 2023 niet tot een overbruggingsovereenkomst wordt gekomen c.q. het aanbod niet wordt aanvaard, dient deze aanbieder nog gedurende 12 maanden de zorg te continueren aan de cliënten die op 31 december 2022 in zorg zijn. Er kan in dat geval geen instroom van nieuwe cliënten plaats vinden.

## **Perceel 2**

De verwachting is dat – na afronding van de aanbestedingsprocedure - de overeenkomsten met de aanbieders voor perceel 2 per 1 juli 2023 kunnen worden afgesloten. Om voor de producten van perceel 2 het aanbod jeugdhulp te borgen, dienen hiervoor met de huidige aanbieders jeugdhulp (die niet zijn gecontracteerd voor perceel 1) overbruggingsovereenkomsten te worden gesloten totdat de nieuw te organiseren aanbestedingsprocedure is afgerond en in dat kader nieuwe overeenkomsten zijn gesloten, doch uiterlijk tot en met 31 december 2023.

## **Medisch kinderdagverblijf en Forensische jeugdhulp**

Gelet op het specialistische karakter en het beperkte aanbod is er in de Verwervingsstrategie voor gekozen de producten Medisch kinderdagverblijf en Forensische jeugdhulp onderhands in te kopen. Uit recent juridisch advies is duidelijk geworden dat, gelet op de bedragen die hiermee zijn gemoeid, ook voor deze producten een openbare aanbestedingsprocedure gevolgd dient te worden. Deze zal in de eerste helft van 2023 alsnog worden gevoerd.

Om deze jeugdhulp ook in 2023 aan te kunnen bieden, zullen overbruggings-overeenkomsten worden gesloten totdat de nieuw te organiseren aanbestedings-procedure is afgerond en in dat kader nieuwe overeenkomsten zijn gesloten, doch uiterlijk tot en met 31 december 2023. Deze overbruggingsovereenkomsten worden gesloten met de huidige aanbieders van deze producten t.w. Kleine Maatjes (medisch kinderdagverblijf) en De Forensische Zorgspecialisten (forensische jeugdhulp).

## **Crisisdienst**

De crisisdienst maakte onderdeel uit van de aanbestedingsprocedure via een offerte uitvraag. Na ontvangst van de offertes van 2 consortia, is besloten om dit onderdeel

# Collegebesluit

Collegevergadering: 20 december 2022

niet te gunnen omdat bij beoordeling van de offertes bleek dat de gunningscriteria in de gunningsleidraad niet toereikend waren. Ook hiervoor zal alsnog een separate aanbestedingsprocedure volgen in de eerste helft van 2023.

Voor het aanbod in het jaar 2023 dient een overbruggingsovereenkomst te worden gesloten met de aanbieders die op dit moment de crisisdienst uitvoeren (Kenter Jeugdhulp en GGZ InGeest).

De aanbesteding van de crisisdienst vraagt voorbereiding en afstemming met o.a. Veilig Thuis en de gemeente Haarlemmermeer. Anders dan bij de verwerving van jeugdhulp wordt bij de crisisdienst samengewerkt met de gemeente Haarlemmermeer. De inschatting is dat een periode van 12 maanden overbrugd dient te worden.

## **Verwervingsstrategie jeugdhulp als basis voor de aanbestedingen**

Met betrekking tot de te voeren aanbestedingsprocedures (medisch kinderdagverblijf, forensische jeugdhulp en crisisdienst) vormt de verwervingsstrategie jeugdhulp, zoals deze in 2021 is vastgesteld, de basis.

## **FINANCIËN**

De uitgaven voor de jeugdhulp kunnen ten laste worden gebracht van de in de begroting opgenomen middelen voor voorzieningen Jeugdwet.

## **SAMENWERKING EN COMMUNICATIE**

Een zelfde voorstel ligt voor bij de colleges van de overige regiogemeenten in IJmond en Zuid-Kennemerland. De instellingen en vrij gevestigden die in aanmerking komen voor een overbruggingsovereenkomst worden door de i.c. samenwerkende gemeenten hierover individueel geïnformeerd en krijgen het aanbod voorgelegd.

## **BIJLAGEN**

- Overzicht gegunde consortia perceel 1
- Overbruggingsovereenkomst perceel 2
- Overbruggingsovereenkomst medisch kinderdagverblijf
- Overbruggingsovereenkomst forensische jeugdhulp
- Overbruggingsovereenkomst crisisdienst