

Collegebesluit

Collegevergadering: 22 maart 2022

Zaaknummer : 1003203
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : N.F. Mulder
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Gebruik buitenruimte winkelgebieden en horeca tot 1 oktober 2022

SAMENVATTING

In het kader van de coronabestrijding zijn op 15 oktober 2020 uitgangspunten geformuleerd, op basis waarvan activiteiten, initiatieven en maatregelen voor het gebruik van de openbare ruimte van de winkelgebieden en horeca op hun wenselijkheid, haalbaarheid en onderlinge prioritering kunnen worden gewogen. De werking van deze uitgangspunten is op 1 april 2022 afgelopen. Het college stelt de *notitie uitgangspunten gebruik openbare ruimte winkelgebieden en horeca Heemstede* vast voor een nieuwe periode van 1 april tot 1 oktober 2022.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Sinds 1 december 2020 is de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 van kracht. Deze tijdelijke wet is in ieder geval nog tot 1 juni 2022 van kracht. De maatregelen, die in het kader van de inrichting van de openbare ruimte worden genomen, dienen uiteraard in lijn te zijn met de Tijdelijke regeling en de daaruit voortvloeiende regionale handhavingsstrategie. De maatregelen, die betrekking hebben op de inrichting en het gebruik van de openbare ruimte, vallen veelal onder de reguliere regelgeving, bijvoorbeeld voor verkeersmaatregelen. In die gevallen is handhaving een gemeentelijke aangelegenheid.

BESLUIT B&W

1. De toepassing van de uitgangspunten, zoals vermeld in de "Notitie uitgangspunten gebruik openbare ruimte winkelgebieden en horeca Heemstede" opnieuw vast te stellen voor de periode van 1 april 2022 tot 1 oktober 2022;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

AANLEIDING

In het kader van de coronabestrijding zijn door het college op 15 oktober 2020 uitgangspunten vastgesteld voor het gebruik van de schaarse openbare ruimte in de gemeente en dan vooral in de winkelgebieden en rondom horecagelegenheden. Op basis van deze uitgangspunten kunnen activiteiten, initiatieven en maatregelen voor het gebruik van de openbare ruimte van de winkelgebieden en horeca op hun wenselijkheid, haalbaarheid en onderlinge prioritering worden beoordeeld. Daarbij zijn gezondheid, veiligheid, toegankelijkheid en leefbaarheid –in die volgorde leidende principes. De notitie vormt een leidraad voor organisaties, bedrijven, inwoners en de ambtelijke organisatie bij het zoeken naar oplossingen. De uitgangspunten zijn van kracht tot 1 april 2022. Het aflopen van de looptijd van de uitgangspunten maakt dat een keuze moet worden gemaakt om de uitgangspunten al dan niet opnieuw vast te stellen.

MOTIVERING

1.1. Het einde van de effecten van de coronacrisis is nog niet in zicht

Veel bedrijven, ondernemers en werkenden zijn de afgelopen twee jaren op de proef gesteld. De coronamaatregelen hebben met name de horecasector hard geraakt. Volgens de Koninklijke Horeca Nederland (KHN) heeft 83% van de horecaondernemers bedrijfsvermogen en privévermogen aangesproken. Daarnaast is er een groot personeelstekort in de horecasector doordat veel personeel noodgedwongen op zoek moest naar ander werk tijdens de coronacrisis. Voor de horeca volgt nog een lange periode van herstel. De financiële gevolgen voor de ondernemers zijn met de heropening van de samenleving nog niet opgelost.

1.2. De tijdelijke uitbreiding van de exploitatiemogelijkheden ondersteunt de horeca tijdens de herstelfase

Sinds 25 februari 2022 zijn de meeste coronamaatregelen opgeheven. Doordat de meeste coronamaatregelen voor de horeca zijn afgeschaft is daarmee de directe behoefte voor extra ruimte vanwege de 1,5 meter norm weggevallen. Tegelijkertijd hebben ondernemers vanaf 2020 tot en met 2022 veel omzetverlies geleden. Door de coronamaatregelen is de horeca lang dicht geweest tijdens de verschillende lockdown periodes. Toen de horeca weer open mocht krijgen horecaondernemers te maken met andere beperkende coronamaatregelen die invloed hadden op de bedrijfsvoering, zoals het coronatoegangsbewijs, vroegere sluitingstijden of minder gasten door afstandsmaatregelen. De horeca zit momenteel in de herstelfase. Een tijdelijke uitbreiding van de exploitatiemogelijkheden kan de horeca goed gebruiken om het omzetverlies iets te verzachten. Het gebruik van de terrassen neemt toe in de zomermaanden. Om de horecasector effectief te steunen in de herstelfase is het belangrijk dat zij tijdens deze maanden gebruik kunnen maken van de extra ruimte.

1.3. Regionaal een lijn trekken in het herstelbeleid

De gemeenten Haarlem, Zandvoort en Bloemendaal hebben al ingestemd met het verlengen van de tijdelijke uitbreiding. De gemeente Haarlem en Zandvoort verlengen de tijdelijke uitbreiding tot 1 oktober 2022. De gemeente Bloemendaal verlengt de tijdelijke uitbreiding tot 1 juli 2022, maar zij hebben wel de intentie uitgesproken om dit door te zetten tot 1 oktober 2022. Ook andere omliggende gemeenten zoals Velsen en Haarlemmermeer hebben ingestemd met een verlenging tot 1 oktober 2022. Het is logisch om een lijn te trekken met andere gemeenten in de regio om zo de Heemsteedse horecaondernemers in deze fase te ondersteunen met gelijke mogelijkheden en kansen. Daarnaast is het belangrijk om duidelijkheid te creëren voor de horeca zodat zij tijdig kunnen anticiperen op beleid vanuit de gemeente.

Concluderend, volgt nog een lange periode van herstel voor de horecasector. Het college wil dit herstel stimuleren door de uitgangspuntennotitie opnieuw vast te stellen. Dit zorgt voor extra exploitatiemogelijkheden voor de horeca. Om deze herstelfase zo effectief mogelijk te ondersteunen en daarnaast aan te sluiten bij de regio, wordt voorgesteld de werkingsduur van de uitgangspunten vooralsnog opnieuw vast te stellen voor de periode van 1 april 2022 tot 1 oktober 2022.

Collegebesluit

Collegevergadering: 22 maart 2022

Gebruik van parkeerplaatsen wijzigt in de uitgangspunten

In het kader van de verlenging is gekeken welke van de in november 2021 vastgestelde uitgangspunten in stand kunnen blijven en welke aanpassingen of aanvullingen gewenst zijn. Daarbij is geconstateerd dat de vastgestelde uitgangspunten in het algemeen nog steeds als passend worden beschouwd en daarmee in beginsel opnieuw kunnen worden vastgesteld. Op de volgende punten worden de uitgangspunten aangepast, dan wel aangevuld:

- Gelet op de impact daarvan op de parkeerdruk en veiligheid is het plaatsen van een tijdelijk terras op (gemeentelijke) parkeerplaatsen niet (meer) toegestaan in de winkelgebieden van Heemstede.

Terugplaatsen fietsparkeervoorziening

Verder wordt gekeken naar het terugplaatsen van (tijdelijk) weggehaalde fietsparkeervoorzieningen ('fietsnietjes').

Bovenstaande punten moeten in samenhang worden gezien met het feit dat door het wegvallen van de 1,5 norm geen directe behoefte meer is voor extra ruimte.

KANTTEKENING

Aanpassingen van de regelgeving en nadere inzichten op basis van ervaringen in de praktijk kunnen leiden tot het (tijdelijk) buiten werking stellen van de uitgangspunten uit de notitie of tot nieuwe (tussentijdse) versies van dit kader.

FINANCIËN

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de beslispunten in dit voorstel.

PLANNING/UITVOERING

Nadat het besluit is genomen, zal in de periode tot 1 oktober 2022 worden gehandeld overeenkomstig de uitgangspunten uit de notitie. Voor 1 oktober 2022 wordt bepaald of de noodzaak om de periode nogmaals te verlengen aanwezig is. Hierbij is wel de uitdrukkelijke voorwaarde dat er geen sprake kan zijn van een permanente versoepeling van de regels. De versoepelingen dienen weer terug te worden gedraaid naar de oude situatie per 1 oktober 2022 wanneer de toepassing van de uitgangspunten niet wordt verlengd.

Handhaving gebruikt het handhavingsprotocol, zoals dat in het kader van de coronabestrijding wordt uitgevoerd in de winkelgebieden en horeca. (Stap 1: een waarschuwing; stap 2: een dringende waarschuwing, eventueel met voorwaarden; stap 3: terugdraaien van de versoepeling naar de oude situatie). Dit volstaat naar verwachting voor de handhaving van de voorwaarden, die aan de medewerking van verzoeken in het kader van deze notitie worden verbonden. Uiteraard zal continu worden gezien of nadere maatregelen gewenst zijn.

Collegebesluit

Collegevergadering: 22 maart 2022

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

In het kader van de vaststelling van de uitgangspunten in mei 2020 en de beperkte aanpassingen in oktober 2020 is over de wensen van de winkeliersverenigingen en (horeca)ondernemers en de uitgangspunten voor het gebruik van de buitenruimte in de winkelgebieden en de horeca veel contact geweest.

Voor de huidige wijziging in de uitgangspunten is contact geweest met de winkeliersvereniging en Koninklijke Horeca Nederland. Beide partijen hebben begrip voor de visie van de gemeente om de parkeerplaats(en) niet langer beschikbaar te stellen voor een tijdelijk terras.

De vastgestelde notitie zal worden gedeeld met de betrokken ondernemers-(verenigingen). Daarnaast zal de notitie worden geplaatst op de website onder de rubriek "Coronavirus".

BIJLAGEN

- Notitie uitgangspunten gebruik openbare ruimte winkelgebieden en horeca Heemstede per 1 april 2022