

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 juni 2022

Zaaknummer : 1035456
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Meerjarenbegroting Metropoolregio Amsterdam 2021-2024

SAMENVATTING

In de samenwerkingsafspraken van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) van eind 2021 zijn afspraken opgenomen over de behandeling van een aantal kerndocumenten, waaronder de meerjarenbegroting. De meerjarenbegroting is de financiële uitwerking van de MRA Agenda. De Meerjarenbegroting vormt daarmee het financiële kader van de MRA-samenwerking. Het college wil de gemeenteraad van Heemstede in de gelegenheid stellen om wensen en opvattingen te formuleren. Deze reactie geldt alleen als reactie op de concept Meerjarenbegroting en is geen zienswijze op de samenwerkingsafspraken, omdat deze al op 25 november 2021 door de gemeenteraad zijn bekrachtigd.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

De samenwerkingsafspraken van 32 gemeenten, 2 provincies en de Vervoerregio Amsterdam 2021.

Voor de inbreng van Zuid-Kennemerland en Heemstede in de MRA is de Zuid-Kennemer Agenda leidend en in het verlengde daarvan beleidsdocumenten als:

- Het Ontwikkelperspectief Binnenduinrand (2018)
- De Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland (nog vast te stellen)
- Het Woonakkoord (2021)
- De motie "Heemstede, Groene Oase in de MRA" (2019)
- De motie "Heemstede in de MRA-mobiliteit" (2019)

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen een positieve zienswijze af te geven op de Concept-Meerjaren-begroting MRA 2021-2024;
2. Het voorstel om een positieve zienswijze af te geven op de meerjarenbegroting MRA 2021-2024 voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 mei 2022

besluit:

Akkoord te gaan met de Concept-Meerjarenbegroting MRA 2021-2024 en geen zienswijze te geven.



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 juni 2022

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

AANLEIDING

Samenwerking in de MRA

De Metropoolregio Amsterdam is het samenwerkingsverband van de provincies Noord-Holland en Flevoland, 30 gemeenten en de Vervoerregio Amsterdam. Elke gemeente en deelregio brengt kwaliteiten in die het totaal versterken. De kracht van de MRA is de diversiteit, zowel economisch als stedelijk en landschappelijk.

Ter bekrachtiging en versterking van het commitment voor de samenwerking hebben de deelnemers aan de MRA, waaronder de raad van Heemstede, op 6 maart 2017 het convenant 'Versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam' ondertekend. De afspraken uit dit convenant zijn in 2020 geëvalueerd, wat heeft geleid tot de vaststelling van de Samenwerkingsafspraken voor de samenwerking in de MRA in december 2021 (<https://www.metropoolregioamsterdam.nl/wp-content/uploads/2021/12/Definitieve-Samenwerkingsafspraken-MRA-2021.pdf>). Uitgangspunt daarbij was het creëren van een samenwerkingsvorm waarin recht wordt gedaan aan de wens van versterking van de samenwerking op een zo transparant mogelijke wijze, zonder aantasting van de autonomie van de deelnemers (de benodigde formele besluiten en procedures blijven een bevoegdheid van de respectievelijke bestuursorganen) en zonder een formele bestuurslaag te creëren.

De gemeenteraden en Provinciale Staten van de MRA-deelnemers worden door de eigen colleges geïnformeerd en betrokken bij de activiteiten van de samenwerking. Daarmee treedt de MRA-samenwerking niet in de formele relatie tussen volksvertegenwoordigers en bestuurders.

Op MRA-schaal werken wethouders namens hun deelregio binnen de drie inhoudelijke MRA-platforms Economie, Ruimte en Mobiliteit aan de uitvoering van de MRA Agenda (<https://www.metropoolregioamsterdam.nl/agenda/>). Deze is in april 2020 vastgesteld door de colleges (nadat in december 2019 de reactie op het concept-agenda van de commissie Middelen aan de MRA is gezonden). Door de aanpak van onderwerpen op het niveau van de deelregio's in combinatie te brengen met afstemming op het niveau van de MRA wordt de MRA Agenda uitgevoerd. Deelname aan de uitvoering van de MRA Agenda geschiedt op basis van commitment.

Heemstede is rechtstreeks vertegenwoordigd in de Algemene Vergadering en de Raadtafel van de MRA. Heemstede is niet direct aangesloten bij het Bestuur en de platforms van de MRA. Per deelregio zijn in de Platforms gemeenten afgevaardigd. Zo is de vertegenwoordiging van de regio in de platforms en onderliggende portefeuillehoudersoverleggen verdeeld over de regiogemeenten (wethouder Landschap vertegenwoordigt de regio Zuid-Kennemerland bijvoorbeeld in het MRA-portefeuillehoudersoverleg Metropolitain Landschap). Om er voor te zorgen dat de Heemsteedse belangen meegewogen kunnen worden, vindt op het niveau van Zuid-Kennemerland afstemming plaats in de regionale portefeuillehoudersoverleggen. De mede door de raad vastgestelde Zuid-Kennemer Agenda is daarbij een belangrijke leidraad voor de gesprekken in de regio en inbreng richting de MRA.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 juni 2022

Om de gezamenlijke belangen van de Westflank van de MRA goed te kunnen behartigen, wordt tevens de afstemming en samenwerking gezocht met de IJmondgemeenten en de gemeente Haarlemmermeer.

Belang van de MRA-samenwerking voor Heemstede en de regio Zuid-Kennemerland

Heemstede is een kleine gemeente en ook geen grote speler in de MRA samenwerking. De financiële bijdrage aan de MRA van ca. € 42.000 is ook relatief bescheiden ten opzichte van bijvoorbeeld de ruim € 2.5 miljoen die de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland ieder bijdragen. Toch is de MRA samenwerking belangrijk voor Heemstede.

De MRA is een belangrijke partner voor de uitvoering van de -mede door de raad van Heemstede vastgestelde-Zuid-Kennemer Agenda. De regio Zuid-Kennemerland kan opgaven op het gebied van mobiliteit, woningbouw, economische ontwikkeling, versterking van de landschappelijke kwaliteit of spreiding van de recreatieve druk niet alleen oplossen.

Met de deelname aan de MRA heeft de regio direct toegang tot de slagkracht en toegang tot rijks- en Europese financiering, beleid en lobby van de MRA. Voorbeeld daarvan zijn de substantiële middelen die voortvloeien uit de met het Rijk gemaakte afspraken over investeringen in betere wegen, het spoor en waterwegen in het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). De lobby-mogelijkheden die bijvoorbeeld nu voor de regio onder de vlag van de MRA zijn ontstaan, zouden de individuele gemeenten niet op eigen kracht voor elkaar hebben gekregen.

In Zuid-Kennemerland zijn Rottenpolderplein, fietsroute Kennemerland, C-district, en het MRA programma Bereikbare Steden daar goede voorbeelden van. Op deze manier is ook voor het project "fietsparkeren station Heemstede-Aerdenhout" in aanvulling op de bijdrage uit het regionale Mobiliteitsfonds van € 467.500 door het Rijk aan Heemstede een bijdrage van € 645.000 toegekend en is een aanvullende bijdrage van € 103.000 in het vooruitzicht gesteld. De belangrijkste resultaten die hiermee voor de regio tot nu toe zijn bereikt, staan in bijgevoegd overzicht (bijlage 1).

Daarnaast heeft de regio een aandeel in de acties uit de MRA Agenda, die ervoor zorgen dat de bouwstenen voor de versterking van de positie van de MRA (en daarmee de regio Zuid-Kennemerland) in de vorm van ondersteuning en ontwikkeling van bijvoorbeeld start-up ontwikkeling, aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt en de ondersteuning daarvan, zoals het house of skills, aantrekken van internationaal talent, programma Landschap, afstemming evenementen, MRA-cultuurimpuls en programma's voor het circulair maken van de economie, energie (besparing) en klimaatbestendigheid.

Verzoek om wensen en opvattingen over de meerjarenbegroting 2021-2024

In de Samenwerkingsafspraken van de MRA van eind 2021 zijn afspraken gemaakt over de behandeling van een aantal kerndocumenten, waaronder de meerjarenbegroting. De Meerjarenbegroting is de financiële uitwerking van de MRA Agenda 2020-2024 en hierin is ook de benodigde bijdrage per inwoner voor de komende vier jaar opgenomen. De Meerjarenbegroting vormt daarmee het financiële kader van de MRA-samenwerking. De raden en Staten van alle deelnemers worden daarom in de gelegenheid gesteld om wensen en opvattingen

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 juni 2022

te formuleren voor de concept meerjarenbegroting, alvorens deze wordt vastgesteld in de Algemene Vergadering.

MOTIVERING

De meerjarenbegroting past in de ingezette samenwerkingsafspraken

Heemstede neemt deel in de MRA en heeft zich verbonden aan de uitvoering van de MRA Agenda 2020-2024. Deze agenda bevat de acties en trekkers van de onderwerpen die in gezamenlijk verband binnen de MRA worden aangepakt. Deze onderwerpen zijn gegroepeerd in de thema's van de drie MRA-Platforms: economie, ruimte en mobiliteit. De nu voorliggende meerjarenbegroting geeft inzicht in de geraamde inkomsten en uitgaven over de periode 2021-2024 ter uitvoering van de MRA Agenda.

Wijziging financiële bijdrage MRA

Met deze begroting kunnen de gemeenten en provincies in hun eigen begroting een reservering opnemen voor de gewijzigde bijdrage aan de versterking van de ambtelijke ondersteuning van het MRA bestuur, de MRA directie (voorheen MRA bureau). Voor de regio Zuid-Kennemerland gaat het om ongeveer 1,3 fte's. Naar ratio zou dit een verhoging van de jaarlijkse bijdrage aan de MRA betekenen van € 12.000.

Zienswijze college op de Concept meerjarenbegroting MRA 2021-2024

De voorliggende concept MRA meerjarenbegroting 2021-2024 is de financiële uitwerking van de samenwerkingsagenda. Het college stelt voor om akkoord te gaan met de meerjarenbegroting.

In de Heemstedse reactie zal het college het MRA bestuur meegeven dat het proces inzake de toepassing van de inflatiecorrectie op de bijdrage per inwoner zorgvuldiger had gekund en tevens vragen om een nadere onderbouwing van het aanjaagbudget.

KANTTEKENINGEN

Termijnagenda en Voortgangsnota

Aangezien de Samenwerkingsafspraken per 1 januari van dit jaar van kracht zijn, kan de volledige begrotingscyclus, zoals die in de afspraken is opgenomen niet worden gevolgd. In het najaar van 2022 wordt voor de eerste keer de Termijnagenda en in het voorjaar van 2023 de eerste versie van de Voortgangsnota aan de raden en Staten gezonden. Beide documenten worden vervolgens jaarlijks verzonden. Ze hebben als doel om het gesprek tussen de colleges en hun raden of Staten over de samenwerking in de MRA te voeden.

Nieuwe MRA Agenda

In de eerste helft van 2023 wordt gestart met het traject om te komen tot een nieuwe MRA Agenda voor de periode 2025 - 2028. In het najaar van 2024 zal het concept van de nieuwe MRA Agenda met de raden en Staten worden besproken en vastgesteld. Op basis van de nieuwe MRA Agenda zal gelijktijdig een Meerjarenbegroting worden opgesteld die per 1 januari 2025 van kracht zal worden. Op dat moment is de volledige cyclus geïmplementeerd.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 juni 2022

FINANCIËN

Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2021 van 27.545 bedraagt de bijdrage voor 2022 € 42.143,85. Met dit bedrag is rekening gehouden in de begroting. Hierbij dient te worden aangetekend, dat nog geen rekening is gehouden met de voor 2022 voorgestelde inflatiecorrectie. Dit bedrag (€ 826,25) zal alsnog via de eerstvolgende begrotingswijziging in de begroting worden verwerkt.

Hetzelfde geldt voor de kosten van het Heemsteedse aandeel in de versterking van de MRA directie. Het betreft een bijdrage van € 6.000 voor 2022 (op basis van een bijdrage van € 12.000 per jaar). De gewijzigde bijdrage aan de MRA en de kosten voor de versterking van de MRA directie zullen tevens worden meegenomen in de begroting 2023 en verder.

PLANNING/UITVOERING

Het besluitvormingsproces voor de Meerjarenbegroting MRA 2021-2024 ziet er als volgt uit:

Concept document:

1. 25 maart - Het Bestuur stelt een conceptdocument vast en verzend dit (uiterlijk 1e week april) naar raden en Staten, met het verzoek het document lokaal of provinciaal te bespreken en wensen en opvattingen mee te geven aan hun AV-lid ter bespreking in de AV van 16 september. Het conceptdocument wordt tevens als 'ter kennisname-conceptdocument' op de MRA-website geplaatst.
2. 16 september - Na de reactietermijn worden via het lid van de AV de wensen en opvattingen ingebracht in de Algemene Vergadering van 16 september.
3. 16 september - Op basis van deze bespreking in de AV komt de AV met een advies aan het Bestuur over wat te wijzigen aan het conceptdocument.

Vaststelling definitieve document:

4. Uiterlijk 22 september - Het Bestuur stelt het definitieve document op en verzend dit naar raden en Staten, met het verzoek het document lokaal of provinciaal vast te stellen. Het Bestuur voegt een nota van beantwoording, alsmede haar reactie op het advies van de AV, bij. Hierin wordt inzichtelijk gemaakt wat met de ingebrachte wensen en opvattingen van de deelnemers in de AV is gedaan (beide documenten worden als 'ter kennisname-document' op de MRA-website geplaatst). De reactietermijn bedraagt 8 weken.
5. 18 november- Het resultaat van de lokale of provinciale vaststelling wordt via het lid van de AV ingebracht in de Algemene Vergadering, waarna bespreking plaatsvindt.
6. 18 november - De Algemene Vergadering stelt daarna het uiteindelijke document vast.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

-

DUURZAAMHEID



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 juni 2022

Heemstede heeft haar duurzaamheidsambities vastgelegd in de Nota Duurzaam Heemstede 2020-2024. In deze Nota zijn vijf verschillende thema's benoemd te weten: Energietransitie; Circulaire Economie, Ecologie, Klimaatadaptatie en Duurzame mobiliteit. Elk thema heeft eigen ambities en doelstellingen.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Overzicht resultaten MRA-samenwerking Zuid-Kennemerland

Bijlage 2: Concept meerjarenbegroting MRA 2021-2024

Bijlage 3: Oplegnotitie bij concept Meerjarenbegroting 2021-2024

Bijlage 4: Brief bij concept Meerjarenbegroting 2021-2024