

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

Zaaknummer : 1007769
Team : Welzijnszaken en Ruimte Heemstede
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis en A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Vervolgstappen crisis- en noodopvang Oekraïense vluchtelingen

SAMENVATTING

Het uitbreken van de oorlog in Oekraïne heeft een grote vluchtelingenstroom op gang gebracht naar Nederland. In dit kader heeft de raad op 11 maart 2022 besloten de locaties Kerklaan 61 en Glipperweg 57 in te zetten voor tijdelijke crisis- en noodopvang van in totaal ongeveer 45 Oekraïense vluchtelingen. Daarnaast is gestart met de verdere verkenning en het voorbereiden van de benodigde procedures om tijdelijke crisis- en noodopvang te realiseren voor circa 60 Oekraïense vluchtelingen. Voor dit doel zijn in totaal 30 noodwoningen aangekocht.

Voorgesteld wordt om de parkeerterreinen van het sportpark aan de Sportparklaan en het raadhuis en het plantsoen nabij de Eykmanlaan in te zetten voor de opvang in de aangekochte noodwoningen. Hiermee wordt in Heemstede de volgende stap gezet in de crisis- en noodopvang van Oekraïense vluchtelingen. Dit sluit aan bij de aangenomen motie 'Steun aan Oekraïne', waarin wordt opgeroepen op korte termijn opvangplekken in Heemstede te realiseren voor vluchtelingen uit Oekraïne.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Opdracht Ministerie van Veiligheid & Justitie (1 maart 2022)

Motie 'Steun Oekraïne' (3 maart 2022)

Raadsbesluit Crisis- en noodopvang Oekraïense vluchtelingen (11 maart 2022)

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen om in te stemmen met de inzet van (een gedeelte van):
 - a. het parkeerterrein van het sportpark aan de Sportparklaan;
 - b. het plantsoen nabij de Eykmanlaan;
 - c. het parkeerterrein van het raadhuis;

voor crisis- en noodopvang in noodwoningen van circa 60 Oekraïense vluchtelingen;

2. Nadat de raad heeft ingestemd met de onder 1. genoemde inzet te starten met het voorbereiden en indienen van de benodigde omgevingsvergunningaanvragen voor de crisis- en noodopvang;

3. Het onder 1. genoemde besluit voor te leggen aan de raad voor behandeling in de extra raadsvergadering van 30 maart 2022 (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 maart 2022,

besluit:



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

In te stemmen met de inzet van (een gedeelte van):

- a. het parkeerterrein van het sportpark aan de Sportparklaan;
- b. het plantsoen nabij de Eykmanlaan;
- c. het parkeerterrein van het raadhuis;

voor crisis- en noodopvang in noodwoningen van circa 60 Oekraïense vluchtelingen;

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

AANLEIDING

In de regio Kennemerland is afgesproken dat de opvang van vluchtelingen wordt verdeeld naar rato van het aantal inwoners. Dit betekent voor Heemstede dat in iedere geval rond de 100 vluchtelingen moeten worden opgevangen. Hierbij wordt uitgegaan van tijdelijk verblijf voor ten minste een half jaar. De daadwerkelijke looptijd en omvang van de opvang is nu nog niet duidelijk en hangt af van de instroom van het aantal Oekraïense vluchtelingen en de duur van de oorlog. Bij de verdere verkenningen wordt rekening gehouden met tijdelijke mogelijkheden voor een half jaar, de gevolgen voor de omgeving en de gevolgen voor omwonenden.

De raad heeft op 11 maart 2022 besloten bij te dragen aan de regionale opgave crisis- en noodopvang te realiseren voor vluchtelingen uit Oekraïne. Naar aanleiding hiervan is besloten de locaties Kerklaan 61 en Glipperweg 57 in te zetten voor tijdelijke crisis- en noodopvang van in totaal ongeveer 45 Oekraïense vluchtelingen. Daarnaast is gestart met de verdere verkenning en het voorbereiden van de benodigde procedures om tijdelijke crisis- en noodopvang te realiseren voor circa 60 Oekraïense vluchtelingen. Voor dit doel zijn in totaal 30 noodwoningen aangekocht in een aankoop van 22 noodwoningen voor circa 44 Oekraïense vluchtelingen en een aankoop van 8 noodwoningen voor circa 16 Oekraïense vluchtelingen.

In dit voorstel komen we met de eerste vervolgstappen.

MOTIVERING

Verkenning locatiekeuze noodwoningen

Gezien de opgave die op zeer korte termijn moet worden gerealiseerd en de verwachting dat deze opgave voor de langere termijn nog toeneemt, is een brede verkenning gedaan naar welke plekken in Heemstede in aanmerking komen om de noodwoningen te plaatsen.

Uitgangspunt voor de locatiekeuze:

Gezien de opdracht van het Ministerie van Justitie & Veiligheid om per regio een plan gereed te hebben om binnen twee weken minimaal 2.000 vluchtelingen op te kunnen vangen, zijn de verkende locaties vooral beoordeeld op de snelheid, waarmee zij voor opvang beschikbaar en gereed gemaakt kunnen worden.

In dat kader zijn voor de verkende locaties de volgende beoordelingscriteria gehanteerd:

1. *Eigendomssituatie*
Om snel te kunnen handelen is de grondpositie van de gemeente essentieel. Daarom is prioriteit gegeven aan de locaties die in eigendom van de gemeente zijn;
2. *Grootte van de locatie*
Uiteraard dient de locatie groot genoeg te zijn om de noodwoningen, inclusief de benodigde ondersteunende voorzieningen en leefruimte te kunnen plaatsen. Daarbij is er overigens niet vanuit gegaan dat alle noodwoningen persé op één locatie moeten worden geplaatst. Gedacht wordt aan spreiding van de noodwoningen over enkele locaties met een bij

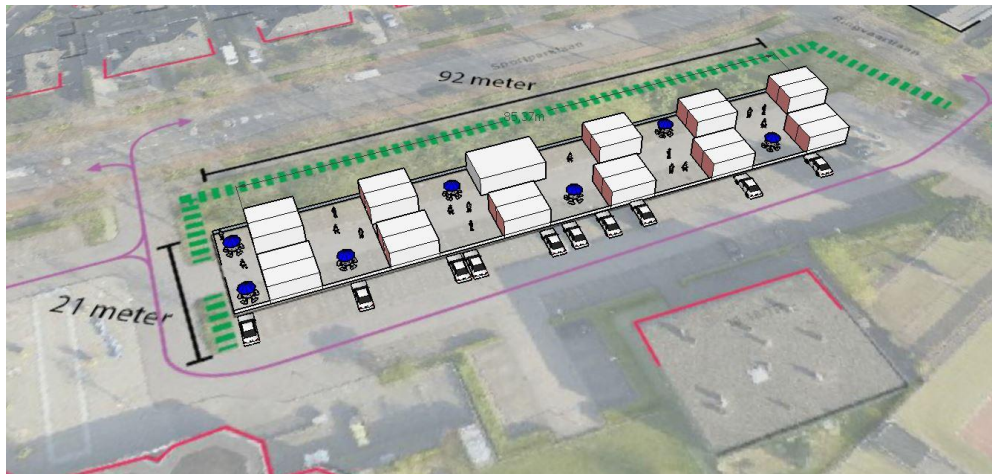
Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

- de locatie passend aantal noodwoningen, waarmee ook de begeleiding van de opvang behapbaar blijft.
3. *Toegankelijkheid van de locatie (nutsvoorzieningen)*
Hiermee wordt niet alleen bedoeld op de bereikbaarheid van de locatie, maar ook op de aanwezigheid van nutsvoorzieningen (water, riolering, etc.) in de nabijheid van de locatie.
 4. *Doorkruising omgevingsregimes*
Gekeken is naar aspecten, waardoor een locatie niet tijdig beschikbaar kan zijn voor de crisis- en noodopvang. Dat kan gaan om omgevingsregimes die van toepassing zijn op het terrein (zoals bijvoorbeeld waterkeringen, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Bijzonder Provinciaal Landschap, etc.). Hiervoor is de medewerking van andere overheden of externe partijen nodig via formele besluitvormingsprocedures, waardoor het benodigde tempo niet gemaakt kan worden.
 5. *Ligging t.o.v. winkels en maatschappelijke voorzieningen*
Locaties in de nabijheid van voorzieningen als winkels, sportfaciliteiten en maatschappelijke voorzieningen dragen in positieve zin bij aan het welzijn gedurende het tijdelijke verblijf in Heemstede.

Uit de beoordeling zijn de onderstaande locaties naar voren gekomen als meest passend voor de plaatsing van de 30 aangekochte noodwoningen. Een overzicht van alle overige onderzochte locaties met hun beoordeling vindt u in het locatieoverzicht (bijlage 1).

a. Het parkeerterrein van het sportpark



Het parkeerterrein van het sportpark aan de Sportparklaan is in eigendom van de gemeente en maakt geen deel uit van de exploitatieovereenkomst voor het sportpark. Op het getoonde deel van de parkeerplaats kunnen meteen na oplevering de 22 (kleinere) noodwoningen worden geplaatst. Daarnaast is er ruimte voor de plaatsing van een unit voor gemeenschappelijke ruimten. Voor alle gebruikers van het sportpark blijft parkeren op het sportpark zelf mogelijk, op de drukke momenten (woensdagmiddag, zaterdag en zondag) kan worden uitgeweken naar het parkeerterrein naast Het Oude Slot. Dat gebeurt nu overigens

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

al. De ligging op het sportpark geeft de mogelijkheid de daar aanwezige voorzieningen te benutten. Winkels zijn op fietsafstand gelegen. De locatie is relatief makkelijk aan te sluiten op de nutsvoorzieningen.

Aandachtspunten:

- In maart 2022 is een evenementenvergunning aangevraagd voor het houden van de kermis op het parkeerterrein in het Pinksterweekeinde. Kermisexploitanten kunnen zich op dit moment inschrijven voor een standplaats. Als wordt besloten deze locatie te gebruiken voor de crisis- en noodopvang, dan dient voor de kermis een alternatieve locatie te worden gevonden;
- Op dit moment wordt het participatietraject voor het project om van solarcarports op het parkeerterrein te realiseren voorbereid. Dit project is een van de uitvoeringsprojecten in het kader van de RES, gefinancierd door de provincie Noord-Holland. De start van dit project is gepland voor 2023, maar de intentie is om dit participatietraject al op korte te starten door middel van een informatie-bijeenkomst. Als wordt besloten deze locatie te gebruiken voor de crisis- en noodopvang, dan is het gewenst om de start van dit traject uit te stellen tot een nader te bepalen tijdstip. Naast het feit dat de afspraken met de provincie over de voortgang van het project niet worden gerespecteerd, kan dit -afhankelijk van de duur van de vertraging- leiden tot extra kosten;
- overigens lopen momenteel rondom het sportpark Groenendaal meerdere projecten en communicatietrajecten, zoals tijdelijke huisvesting en nieuwbouw Nicolaas Beetsschool, Ledverlichting sportpark, onderzoek naar Padelbanen, onderzoek naar buitenzwembad (uitwerking motie) en aanpassing riolering Slotlaan e.o. (in Q4 start met werkzaamheden).

b. Het plantsoen nabij de Eykmanlaan

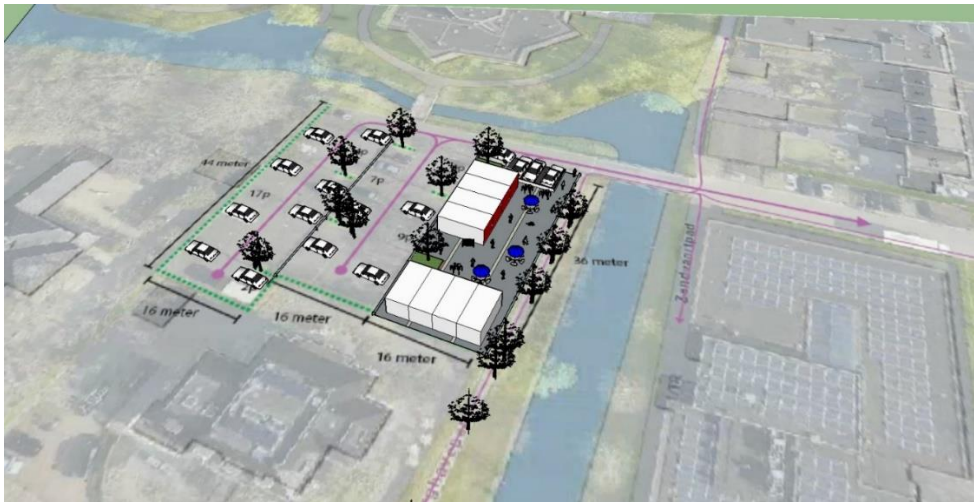


Het plantsoen ten zuiden van de Eykmanlaan en de fietsbrug naar de Leidsevaartweg is in eigendom van de gemeente. Op het getoonde deel van het plantsoen kunnen meteen na oplevering de 8 (grotere) noodwoningen worden geplaatst. Daarnaast is er ruimte voor de plaatsing van een unit voor gemeenschappelijke ruimten. Winkels zijn op loopafstand gelegen. De locatie is relatief makkelijk aan te sluiten op de nutsvoorzieningen.

Aandachtspunt:

Voor de plaatsing van de noodwoningen moeten afhankelijk van de uiteindelijke opstelling van de noodwoningen enkele bomen tijdelijk worden verplaatst.

c. Het parkeerterrein van het raadhuis



Het parkeerterrein van het raadhuis is in eigendom van de gemeente. Voor het parkeerterrein wordt uitgegaan van de plaatsing van 8 noodwoningen. Daarmee kan de parkeerfunctie grotendeels behouden blijven. De ligging nabij het raadhuis geeft de mogelijkheid de daar aanwezige voorzieningen te benutten. Het centrum met zijn voorzieningen is op loopafstand gelegen.

Aandachtspunt:

Vanwege de ligging (de locatie is omsloten door water) vraagt de aansluiting op de nutsvoorzieningen naar verwachting meer tijd en geld. Dit kan worden ondervangen door waar mogelijk tijdelijke faciliteiten te organiseren.

Inzet op alle locaties is gewenst

De totale capaciteit van de drie locaties is groter dan de aangekochte 30 wooneenheden.

De redenen om toch op deze locaties in te zetten zijn dat:

- niet alle locaties op het zelfde moment beschikbaar zullen zijn;
- ondersteuning en begeleiding van de vluchtelingen niet over te veel locaties gespreid moet worden;
- in het kader van de voorbereiding van de vergunningaanvragen nog onvoorziene zaken naar voren kunnen komen die alsnog tot vertraging of

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

- knelpunten kunnen leiden (bijvoorbeeld naar aanleiding van de beoordeling van de brandweer);
- tijdens de verdere planuitwerking een andere verdeling over de locaties noodzakelijk blijkt;
- op korte termijn een aanvullende opgave aanleiding geeft om extra noodwoningen aan te schaffen.

Dit betekent dat het college voorstelt om alle drie de locaties in te zetten, met dien verstande dat naar alle waarschijnlijkheid niet alle locaties uiteindelijk worden gebruikt voor de plaatsing van de 30 noodwoningen.

Overigens wordt de vergunningaanvraag voor een locatie pas ingediend als op een aangewezen locatie daadwerkelijk noodwoningen geplaatst zullen worden.

Motie 'Steun Oekraïne' (3 maart 2022)

Het voorstel voor de inzet van de parkeerterreinen van het sportpark aan de Sportparklaan en het raadhuis en het plantsoen nabij de Eykmanlaan sluit aan bij de aangenomen Motie 'Steun Oekraïne'. Hierin wordt het college opgeroepen om op korte termijn opvangplekken voor vluchtelingen uit Oekraïne te regelen.

Relatie tot opvang asielzoekers en statushouders

Begin van dit jaar zijn we in onze regio gestart met het vinden van nood- en vervolgoptvang voor asielzoekers en statushouders, gelet op de overbezetting in de reguliere opvangcentra en het tekort aan huisvesting voor statushouders. De komst van een groot aantal vluchtelingen uit Oekraïne en inrichting van crisis- en noodopvang voor deze groep, komt bovenop de bestaande acute tekorten aan opvangplekken voor asielzoekers uit andere landen. De nood- en vervolgoptvang voor asielzoekers en statushouders is een belangrijke opdracht en blijft onverkort staan. De noodwoningen kunnen zo nodig in de toekomst voor dit doel gebruikt worden.

De gemeente Heemstede heeft in overleg met de regio aangegeven een zogenaamde tussenlocatie voor 15-20 statushouders te willen realiseren. Hiervoor wordt een apart voorstel ter besluitvorming voorgelegd.

Benodigde ruimtelijke procedures

De noodwoningen worden geplaatst op gronden, waarvoor geen bouwvlak in het bestemmingsplan is opgenomen. Om de crisis- en noodopvang mogelijk te maken is een (tijdelijke) omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan nodig.

Nadat de raad heeft ingestemd met de inzet van de hiervoor genoemde locaties, wordt gestart met het voorbereiden en indienen van de benodigde omgevingsvergunningaanvragen. Vervolgens kan de tijdelijke crisis- en noodvoorziening gezien het spoedeisende belang ervan meteen geplaatst en/of ingericht worden. In het geval dat dit leidt tot handhavingsverzoeken, is de gemeente verplicht om te handhaven tenzij er concreet zicht is op legalisatie. Op het moment dat de omgevingsvergunningaanvraag voor afwijking van het bestemmingsplan is ingediend, kan redelijkerwijs worden gesteld dat er sprake is van concreet zicht op legalisatie. Handhaving kan in dat geval achterwege blijven.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

Omgevingsvergunningprocedure

De omgevingsvergunningprocedure bestaat uit de volgende processtappen:

- nadat de omgevingsvergunningaanvraag is ingediend, wordt de ontwerpvergunning opgesteld;
- de omgevingsvergunning wordt gedurende vier weken ter inzage gelegd. Dit geeft omwonenden de mogelijkheid om al voor de vergunningverlening hun zienswijze op het plan naar voren te brengen;
- de zienswijzen worden beantwoord en de eventuele aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen worden verwerkt in de definitieve omgevingsvergunning;
- de omgevingsvergunning wordt door het college vastgesteld.

De omgevingsvergunningsprocedures zullen naar verwachting 8 à 9 weken in beslag nemen, te rekenen vanaf het moment van indiening van de omgevingsvergunningaanvraag (de wettelijke afhandelingstermijn is 14 weken). Nadat de omgevingsvergunning is verleend, staat de reguliere procedure van bezwaar en beroep open. Hiermee is bij de bovengenoemde termijnen geen rekening gehouden.

KANTTEKENING

Omdat de toekomstige opgave voor de crisis- en noodopvang in Heemstede nog zeer ongewis is, wil het college met een brede blik kijken naar mogelijke locaties voor de crisis- en noodopvang. Dit betekent dat het locatieoverzicht geen uitputtend overzicht is en dat zowel de nu niet benutte locaties uit het locatieoverzicht als nieuwe locaties in de toekomst alsnog in beeld kunnen komen. Over de inzet van locaties voor deze opvang wordt de raad te zijner tijd nader geadviseerd.

FINANCIËN

Over de aankoop van de noodwoningen heeft het college al een besluit genomen. De kosten voor de voorbereiding en inrichting van de locaties voor de crisis- en noodopvang worden gedekt uit de op 11 maart 2022 ingestelde reserve crisis- en noodopvang van totaal 1 miljoen. Als de kosten leiden tot een overschrijding van de reserve, dan wordt hiervoor een nieuw dekkingsvoorstel aan de raad voorgelegd.

Op dit moment werkt het kabinet samen met de VNG aan financiering van de opvanglocaties en bijhorende kosten in gemeenten. Uitgangspunt daarbij is dat het kabinet van rijkswege de kosten die gemaakt worden door gemeenten vergoed en dat gemeenten er financieel niet op achteruit mogen gaan. Daartoe maakt het Ministerie van Justitie en Veiligheid een ministeriële regeling.

PLANNING/UITVOERING

- brief omwonenden aangewezen locaties na het collegebesluit van 23 maart met uitnodiging informatiebijeenkomst;
- besluit aanwijzing locaties noodwoningen door de raad (30 maart);
- informatiebijeenkomst omwonenden aangewezen locaties over de stand van zaken crisis- en noodopvang (7 april);
- start voorbereiding en indiening omgevingsvergunningaanvraag (week 14);
- gereedmaken locatie (week 14-16).

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 maart 2022

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De opvang van vluchtelingen is niet iets wat je als gemeente alleen doet, je doet het met elkaar, als samenleving. De participatie en communicatie gaat dan ook verder dan de locaties die in voorliggend stuk genoemd worden. Daarom richten we ons zowel op het informeren en verbinden in bredere zin, als specifiek op de participatie en communicatie per locatie voor crisis- en noodopvang in Heemstede.

Een speciale webpagina is opgezet op de gemeentelijke website (heemstede.nl/oekraïne). Inwoners kunnen hier terecht met vragen of voor informatie. Deze webpagina wordt continu geactualiseerd met nieuw beschikbare informatie. Daarnaast zetten we andere communicatiemiddelen in om inwoners te informeren en betrekken (bijv. lokale media, social media, email nieuwsbrief). Daarnaast vindt in de regio afstemming plaats over de communicatie, zodat er zoveel mogelijk op gelijke wijze wordt gecommuniceerd.

Op 7 april wordt in het raadhuis een informatiebijeenkomst voor omwonenden van de aangewezen locaties georganiseerd. Omwonenden worden hiervoor per brief uitgenodigd. Het doel van de bijeenkomst is om de stand van zaken te geven over de crisis- en noodopvang op deze locaties en met elkaar in gesprek te gaan. Daarnaast is een centraal mailadres aangemaakt (oekraine@heemstede.nl) waar inwoners terecht kunnen met vragen en initiatieven. Op de speciaal ingerichte website staan verwijzingen naar wijnmakenheemstede.nl waar lokale initiatieven worden geplaatst. Ook zijn we inzamelingsacties gestart voor spullen als bedden en kasten, ten behoeve van het inrichten van locaties en het ondersteunen van de vluchtelingen. Particulieren die zelf opvang willen bieden worden op onze website verwezen naar Takecarebnb en Vluchtelingenwerk.

DUURZAAMHEID

-

BIJLAGEN

Bijlage 1: Overzicht onderzochte locaties t.b.v. crisis- en noodopvang in noodwoningen;

Bijlage 2: Raadsbesluit Crisis- en noodopvang Oekraïense vluchtelingen d.d. 11 maart 2022

Bijlage 3: Concept-brief aan omwonenden.