



Heemstede

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 19 oktober 2023

Zaaknummer : 1206788  
Team : Financieel Beleid Heemstede  
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Nota reserves en voorzieningen 2023.

## Kernboodschap

Per raadsperiode worden de reserves en voorzieningen herijkt. De resultaten hiervan worden in de vorm van een nota aan de raad gepresenteerd. Het doel van de nota is de raad uitgebreid te informeren over welke reserves en voorzieningen er zijn in Heemstede en er wordt ingegaan op de omvang van de reserves en voorzieningen en het doel waarvoor de raad ze heeft gevormd. Op deze wijze ontstaat een integrale nota reserves en voorzieningen 2023.

## Besluit B&W

1. De raad voor te stellen:
  - de nota reserves en voorzieningen 2023 met bijlagen vast te stellen;
  - de bestaande reserve Crisis- en noodopvang als volgt te wijzigen:
    - a) de omschrijving te wijzigen van reserve crisis- en noodopvang naar reserve opvang aandachtsgroepen
    - b) de doelstelling wijzigen van 'opvang Oekraïense vluchtelingen' naar 'opvang van aandachtsgroepen' overeenkomstig de omschrijving onder het punt *Doel* op pagina 33 van de bijgevoegde Nota reserves en voorzieningen 2023.
  - de reserve Statushouders te laten vervallen en het saldo over te boeken naar de reserve opvang aandachtsgroepen.
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 september 2023.

## Besluit:

1. de nota reserves en voorzieningen 2023 met bijlagen vast te stellen;
2. de bestaande reserve Crisis- en noodopvang als volgt te wijzigen:
  - a. de omschrijving te wijzigen van reserve crisis- en noodopvang naar reserve opvang aandachtsgroepen
  - b. de doelstelling wijzigen van 'opvang Oekraïense vluchtelingen' naar 'opvang van aandachtsgroepen' overeenkomstig de omschrijving onder het punt *Doel* op pagina 33 van de bijgevoegde Nota reserves en voorzieningen 2023.
3. de reserve Statushouders te laten vervallen en het saldo over te boeken naar de reserve opvang aandachtsgroepen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

## Wettelijke grondslag

### Juridisch en beleidskader

In de financiële verordening 2022 is in artikel 10 opgenomen dat het college tenminste eenmaal per raadsperiode een nota reserves en voorzieningen aan de raad aanbiedt.

### Bevoegdheden

Op grond van artikel 149 Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die in het belang van de gemeente nodig zijn.

De bevoegdheden van de raad en het college over reserves en voorzieningen zijn als volgt:

	<b>Reserves</b>	<b>Voorzieningen</b>
Bevoegdheid	Raad (zowel instellen, opheffen als beschikken)	De raad is bevoegd tot instellen tenzij deze voortvloeit uit risico's of wettelijke verplichtingen. Dan moet verplicht een voorziening worden ingesteld. Het college is bevoegd te beschikken.

## Bestuurlijke achtergrond

Artikel 212 van de Gemeentewet stelt dat de gemeenteraad een verordening vaststelt met de uitgangspunten voor het financieel beleid, evenals voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Dit is de financiële verordening. Deze verordening heeft de gemeenteraad van Heemstede in 2022 vastgesteld. In artikel 10 van deze verordening (in de nieuwe financiële verordening 2023 betreft dit artikel 14) is opgenomen dat het college tenminste eenmaal per raadsperiode een nota reserves en voorzieningen aanbiedt.

## Motivering

Met deze nota wordt beoogd inzicht te verschaffen in het beleid dat is geformuleerd rondom het reserves- en voorzieningenbeleid binnen de gemeente Heemstede.

Reserves en voorzieningen vormen een belangrijk bestanddeel van de financiële positie van de gemeente. Hieronder gaan we kort in op het onderscheid tussen reserves en voorzieningen. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen we naar de bijgevoegde nota.

### Reserves en voorzieningen

Reserves zijn afgezonderde vermogensbestanddelen die behoren tot het eigen vermogen. De raad kan de onderliggende bestemming wijzigen. Instelling en opheffing, stortingen en onttrekkingen zijn een raadsbevoegdheid. De raad moet dit dus altijd vooraf worden voorgelegd.

Voorzieningen zijn afgezonderde vermogensbestanddelen voor voorzienbare lasten die behoren tot het vreemd vermogen. Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen. Omdat de voorziening gebaseerd is op een onderliggende verplichting kan de raad niet op een andere manier over de voorziening beschikken. Het BBV geeft daarnaast aan wanneer verplicht een voorziening moet worden gevormd.

#### *Kanttekening*

Het is een veel voorkomende misvatting dat reserves (als eigen vermogen) bestaan uit liquide middelen die op een bankrekening staan. Reserves kunnen voor het grootste deel pas verzilverd worden als de gemeente haar bezittingen verkoopt. Echter aangezien de gemeente veelal bezittingen heeft in de vorm van wegen, sportvelden, bruggen, rioleringen en dergelijke is dit doorgaans een theoretische discussie. Een hoger eigen vermogen ten opzichte van het vreemd vermogen maakt het aantrekken van leningen gemakkelijker.

### **Voorgestelde wijzigingen**

#### *Wijziging doelstelling en omschrijving reserve Crisis- en noodopvang naar reserve opvang aandachtsgroepen*

De reserve crisis- en noodopvang is in 2022 gevormd ter dekking van de lasten die gemaakt moesten worden voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Door de verbreding van de opvangopgave van de gemeente wordt voorgesteld de doelgroep van de reserve crisis- en noodopvang te verbreden van alleen Oekraïense vluchtelingen naar opvang van aandachtsgroepen en de omschrijving van de reserve overeenkomstig te wijzigen. Onder aandachtsgroepen vallen vluchtelingen, statushouders (noodvoorziening), beschermd wonen en mensen met een andere sociale of medische urgentie.

#### *Laten vervallen reserve Statushouders en overboeken saldo naar Reserve opvang aandachtsgroepen*

De reserve opvang aandachtsgroepen is na de wijziging van de doelstelling als hierboven besproken, ook in te zetten voor de (tijdelijke) opvang van statushouders. Voorgesteld wordt om de reserve Statushouders om deze reden te laten vervallen en het saldo over te boeken naar aan de reserve opvang aandachtsgroepen.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

### **Financiën**

De nota reserves en voorzieningen 2023 heeft een directe relatie met de vastgestelde begroting 2023 en de conceptbegroting 2024-2027 die in de raad van 2 en 3 november wordt behandeld.

In deze nota wordt uitgegaan van alle gegevens zoals die bekend waren op 31 augustus 2023. Uiteraard kunnen na deze data ook nog besluiten worden genomen die betrekking hebben op de reserves en voorzieningen.

## **Samenwerking en communicatie**

Niet van toepassing

## **Planning/uitvoering**

- 5 september 2023: behandeling voorstel in het college
- 4 oktober 2023: behandeling voorstel in de commissie middelen
- 19 oktober 2023: behandeling voorstel in de raad

## **Bijlage(n)**

1. Nota reserves en voorzieningen 2023