

# Rapportage Toezichtinformatie 2022

## *Inleiding*

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) in werking getreden. Deze wet brengt verandering aan in het stelsel van het interbestuurlijk toezicht. Uitgangspunt van de Wet Rgt is dat de horizontale verantwoording tussen college en raad verstevigd wordt. Op den duur zal de provincie, als toezichthouder, meer op afstand gaan staan bij die gemeenten die de risicovolle medebewindstaken goed uitvoeren.

Op 16 december 2013 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland vastgesteld. Vanaf 2014 houdt de provincie Noord-Holland risicogericht toezicht op de gemeenten. Als risicovolle medebewindstaken zijn aangemerkt: Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening, Veiligheid, Archivering en sinds 2015 de huisvesting van statushouders.

In deze rapportage biedt het college u toezichtinformatie aan op hoofdlijnen over de uitvoering van genoemde wettelijke taken. Zo kunt u een oordeel vormen over hoe het college de taken in medebewind uitvoert. In het rapport wordt de situatie over 2022 beschreven. Deze rapportage bevat de informatie die de provincie Noord-Holland, in haar rol als verticale toezichthouder, vraagt in haar verordening systematische toezichtinformatie.

# I Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

## *Toezichtinformatie*

Om een doelmatige vergunningverlening, toezicht en handhaving te realiseren, moet het bevoegd gezag voldoen aan kwaliteitseisen, zodat een adequate vergunningverlening, toezicht en een handhavingproces als gesteld in Hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht, tot stand worden gebracht. Het gaat erom, dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, bestuurlijk worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. Hiermee toont het bevoegd gezag aan, dat de organisatie zodanig is ingericht, dat zij haar taken adequaat kan uitvoeren.

## *Interbestuurlijk toezicht 2022*

In 2019 hebben wij het nieuwe VTH-beleid Heemstede 2019-2022 vastgesteld. Het oordeel van de provincie over de uitvoering van de taken RO en BWT over 2019 is **redelijk adequaat**.

Voor 2020 heeft de provincie ons verzocht aanvullend beleid vast te stellen. Bij besluit van 10 maart 2020 hebben wij het Verbeterplan Heemstede 2019-2022 vastgesteld.

In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de provincie het VTH-beleid en de uitvoering van dit beleid over 2021 als **adequaats** beoordeeld. Dat is het hoogst haalbare niveau.

In 2022 is het VTH-beleid geactualiseerd en uitgebreid met handhavingbeleid voor:  
de openbare ruimte;  
de kinderdagverblijven en,  
de Leerplichtwet.

Over 2020 en 2021 was het provinciaal oordeel **adequaats**. De beoordeling van de provincie over 2022 heeft als resultaat dat Heemstede onder versoberd toezicht is geplaatst.

Gelet op feit dat de provincie het vigerende VTH-beleid over 2022 onder versoberd toezicht is geplaatst, concluderen wij dat de gemeente Heemstede deze taken, <b>goed</b> uitvoert.
--

## II Wet ruimtelijke ordening

### *Toezichtinformatie*

Voor het gehele grondgebied van de gemeente dienen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen te zijn vastgesteld. In deze ruimtelijke plannen zijn regels gesteld voor prioritaire RO belangen: veiligheid, gezondheid, landschap, natuur en cultuurhistorie. Daarnaast dragen burgemeester en wethouders zorg voor toezicht en handhaving. Het toezicht op het bouwen en gebruiken conform de planregels vindt plaats in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is in 2019 een nieuw VTH-beleid 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma 2019 vastgesteld en aanvullend hierop in 2020 een Verbeterplan.

In 2022 is het VTH-beleid geactualiseerd en uitgebreid met handhavingsbeleid voor:  
de openbare ruimte;  
de kinderdagverblijven en,  
de Leerplichtwet.

### *Verantwoording*

Het proces van het actualiseren van de bestemmingsplannen is in 2013 met succes afgerond.

De gemeente Heemstede heeft een relatief klein grondoppervlak van 9,64 km<sup>2</sup>. Het is een groene woongemeente. De ruimtelijke karakteristiek laat zich schetsen als een aangesloten bebouwde kom met daaromheen twee groene vlekken bestaande uit de weilanden rond het voormalig seminarie Hageveld en het Groenendaalse Bos. Beide groene vlekken zijn en blijven volgens vast beleid – daar zijn meerdere uitspraken van de gemeenteraad over - onbebouwd.

Elke gemeente moet sinds 2013 beschikken over een structuurvisie, waarin het ruimtelijk beleid in hoofdzaak vastligt. Zo'n structuurvisie toont aan dat het ruimtelijk beleid – op termijn – uitvoerbaar is. Het relatief kleine grondoppervlak in combinatie met het gegeven dat er meerdere raadsuitspraken liggen dat de twee grote groene vlekken in Heemstede, niet bebouwd gaan worden, is de reden dat de gemeenteraad tot op heden geen structuurvisie heeft vastgesteld. Het ruimtelijk beleid van Heemstede ligt vast in de tijdige geactualiseerde bestemmingsplannen. Alle ruimtelijke ontwikkelingen vinden binnen de bestaande bebouwde kom plaats en in de twee groene vlekken en de in Heemstede zich bevindende landgoederen vinden geen ruimtelijke ontwikkelingen plaats.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien op 1 januari 2024. Voor de invoering van de Omgevingswet hanteren we, in samenwerking met de gemeente Bloemendaal, een programmatische aanpak. We benadrukken het belang van het vertalen van de doelstellingen van de Omgevingswet in een andere manier van werken, beleid en regelgeving en (digitale) dienstverlening. Om dit proces af te ronden gaan we de diverse projecten uit ons programma in aanloop naar de nieuwe ingangsdatum geleidelijk en zorgvuldig borgen in onze organisatie. De inzet de afgelopen periode heeft zich met name gericht op het kunnen werken met de nieuwe instrumenten, zoals de vernieuwde procedure voor omgevingsvergunningen. Ook houden we in de relatie daarmee rekening met nieuwe instrumenten zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Daarnaast zorgen we dit jaar dat we, met het aanpassen van de legesverordening en mandaatregelingen, dat we 'Omgevingswet-proof' kunnen werken.

Aangezien de reikwijdte van de Omgevingswet veel verder gaat dan de Wet op de ruimtelijke ordening, die alleen het ruimtelijk beleid bestrijkt, heeft de gemeente ervoor gekozen om in de zetten op het tijdig vaststellen van een omgevingsvisie in plaats van een structuurvisie. De omgevingsvisie zien we als het belangrijkste politiek-bestuurlijke document waarin we onder de Omgevingswet gemeentelijke ambities kunnen opnemen. Heemstede moet wettelijk gezien uiterlijk op 1 januari 2027 een door de raad vastgestelde omgevingsvisie hebben. Het plan van aanpak is door de raad vastgesteld op 1 november 2018. Daarna heeft de raad op 27 juni 2019 de beleidsanalyse Omgevingsvisie fase 1 'Heemstede van A tot Z' vastgesteld. De hierin geschetste opgaves en effecten op de leefomgeving aangevuld met bovenlokale opgaves vanuit o.a. de Bereikbaarheidsvisie en Regionale Energiestrategie (RES) maken een goede integrale omgevingsvisie van groot belang. Momenteel wordt er gewerkt aan de visie-op-hoofdlijnen, die onze gemeenteraad naar verwachting

eind 2023 zal vaststellen. De vervolgitwerking daarvan moet in 2e helft van 2024 leiden tot de vaststelling van de definitieve omgevingsvisie, ruim voor de termijn van 1 januari 2027.

Gelet op de inmiddels volledige dekking van de bestemmingsplannen en het streven de Omgevingsvisie voor 1 januari 2025 vast te stellen en gelet op feit dat het VTH-beleid voor 2022 van de provincie onder versoberd toezicht is gesteld, concluderen wij dat de gemeente Heemstede de taken ten aanzien van het onderdeel Wet ruimtelijke ordening, **goed** uitvoert.

### **III Veiligheid**

#### *Toezichtinformatie*

Dit onderwerp gaat over het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Brzo stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven voor personen buiten het bedrijfsterrein.

#### *Verantwoording*

Aangezien Heemstede geen eigen Brzo bedrijven heeft hoeft geen toezichtinformatie aan de provincie te worden geleverd. Ook zijn de gemeente Heemstede en de omgevingsdienst IJmond niet belast met de sanering van gevallen waarin sprake is van een overschrijding van grenswaarden in het kader van het Bevi.

## **IV Archiefwet**

Over dit aandachtsgebied wordt separaat gerapporteerd.

## V Huisvesten statushouders

De taakstelling betreft een opdracht die het Rijk aan ieder gemeente in Nederland oplegt.

De Huisvestingswet biedt gemeenten de mogelijkheid om in een huisvestingsverordening regels vast te leggen over de toewijzing van huurwoningen en over het bepalen van de urgentievolgorde voor woningzoekenden. Om te kunnen voldoen aan de taakstelling is de huisvestingsverordening aangepast. In de huisvestingsverordening zijn statushouders als urgent aangemerkt.

De taakstelling wordt elk half jaar door het Rijk bepaald en is gebaseerd op het aantal inwoners van de gemeente versus de landelijke taakstelling.

De taakstelling voor de eerste helft van 2022 was 16. 2021 werd met een positief saldo van 2 personen afgesloten waardoor nog 14 personen gehuisvest moesten worden. Het 1e half jaar zijn er 21 personen gehuisvest.

Er was dus op 1 juli 2022 een positief saldo van 7. Op 1 juli 2022 kwam daar weer een nieuwe taakstelling bij van 22. Het is gelukt om in de 2e helft van 2022 nog 39 personen te huisvesten. Dat leverde een voorsprong op 1 januari 2023 op van 24 personen. Dit kwam onder andere ook door de inzet van een tijdelijk locatie en de inzet van gemeentelijk vastgoed waar 18 personen tijdelijk werden gehuisvest. Regulier werden 14 woningen toegewezen. De realisatie van de taakstelling loopt dus goed, echter de termijn waarbinnen statushouders een woning krijgen is vaak lang. Afspraak is dat binnen 12 weken na koppeling aan de gemeente een woningaanbod gedaan moet worden. Dit lukt bij de eengezinswoningen wel. Daar wordt regelmatig aan het COA gevraagd om een juiste koppeling.

Voor (jonge) alleenstaanden loopt de wachttijd in Heemstede soms op tot 6 tot 12 maanden. Het is juist deze doelgroep die graag een start wil maken met werk of studie.

Voor het huisvesten van statushouders is de gemeente afhankelijk van de twee in Heemstede werkzame woningcorporaties. Gelet op het feit dat er in 2022 meer statushouders zijn gehuisvest dan de taakstelling is de samenwerking met de twee woningcorporaties zondermeer goed. Wel hebben we de corporaties in 2023 nodig voor het herhuisvesten van de 18 personen uit de tijdelijke woonunits. Wat dit voor druk legt op het halen van de nieuwe hoge taakstelling in 2023 is spannend.

Gelet op het feit dat de taakstelling over 2022 ruimschoots is gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat de gemeente Heemstede ten aanzien van het onderdeel Huisvesten statushouders over 2022 goed scoort.
--