



Heemstede

# Collegebesluit

Collegevergadering: 5 september 2023

Zaaknummer : 1201922  
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede  
Portefeuillehouder : A.H.A. Grummel  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Vaststellen Heemstede Isolatie Aanpak 2023 – 2030.

## Kernboodschap

Het college stelt de Heemstede Isolatie Aanpak (HIA) 2023 – 2030 vast. Met dit plan geeft de gemeente invulling aan de lokale isolatieopgave in Heemstede. Het plan bestaat uit drie regelingen: het Energiebesparingsprogramma, de Lokale Aanpak Isolatie en de Energiearmoede aanpak. Het uitvoeren van de isolatieaanpak draagt bij aan de landelijke doelstelling van het Nationaal Isolatieprogramma om 2,5 miljoen woningen te isoleren in de periode tot en met 2030. Het plan draagt bij aan het verminderen van energieverbruik en het bestrijden van energiearmoede. De gemeente gaat inwoners begeleiden in het isolatietraject, door subsidies te verstrekken en samen te werken met partijen voor de uitvoering van de isolatiemaatregelen. De uitvoering start in het najaar van 2023.

## Besluit B&W

1. De Heemstede Isolatie Aanpak 2023 – 2030 vast te stellen;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie middelen (C-stuk).

## Wettelijke grondslag

### Juridisch en beleidskader

- Nota Duurzaam Heemstede 2020 - 2024
- Uitvoeringsprogramma Heemstede Duurzaam 2022-2023
- Het Nationaal Isolatieprogramma
- Beleidsprogramma versnelling verduurzaming gebouwde omgeving

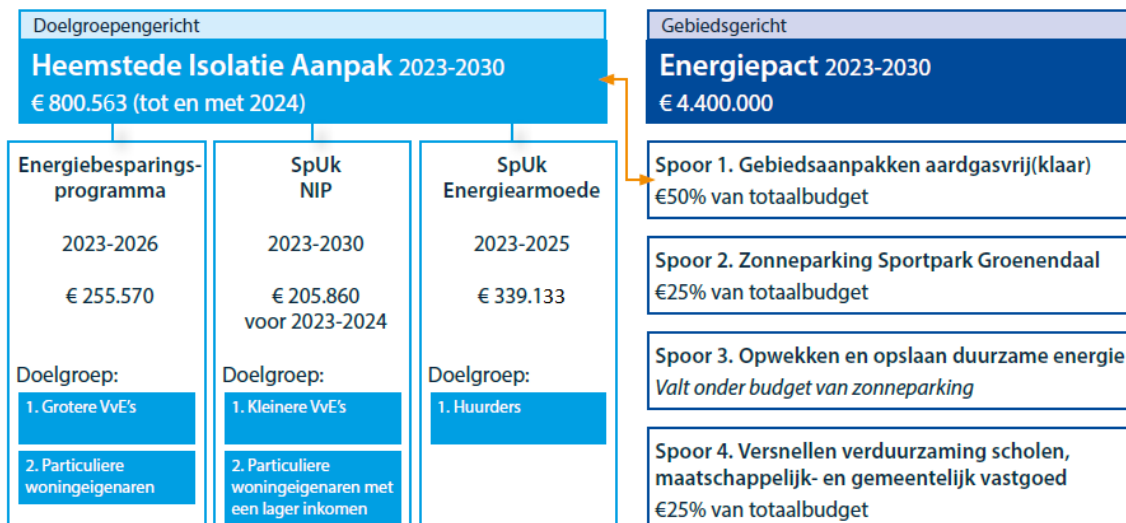
## Bevoegdheid

Op grond van Gemeentewet Hoofdstuk X artikel 160 is het college bevoegd om dit besluit te nemen. Artikel 160 van de Gemeentewet verwijst naar de bevoegdheid van het college om besluiten te nemen over diverse zaken, waaronder financiële aangelegenheden, beleidsvraagstukken en uitvoeringsbesluiten.

In dit specifieke geval besluit het college om de Heemstede Isolatie Aanpak vast te stellen. Dit besluit past binnen de bevoegdheden die aan het college zijn toegekend, omdat het gaat om een beleidsvraagstuk en de uitvoering daarvan.

## Bestuurlijke achtergrond

In het Uitvoeringsprogramma college 2022-2026 staat opgenomen in programma 7 (Klimaatbestendig Heemstede) dat de gemeente aan de slag wil met voorlichting voor het verduurzamen van woningen. In de routekaart van de Nota Duurzaam Heemstede 2020-2024 staat opgenomen dat 20% van de woningvoorraad (2750 woningen) aardgasvrij moet zijn in 2030 en dat alle woningen in Heemstede een gemiddeld energielabel B moeten hebben. In oktober en december 2022 heeft het college de plannen van aanpak voor de energiearmoede vastgesteld. Het college heeft op 16 mei 2023 ingestemd met de aanvraag specifieke uitkering lokale aanpak isolatie 2023. Het college heeft op 12 juni 2023 ingestemd met de subsidieaanvraag Energiebesparingsprogramma woningen Noord-Holland. De aanpak voor het Energiebesparingsprogramma (EBP), de Lokale Isolatie Aanpak en de Energiearmoede aanpak vormen samen de Heemstede Isolatie Aanpak. Via dit besluit stelt het college de Heemstede Isolatie Aanpak 2023 – 2030 vast. Hieronder staan de eerder toegekende middelen en de middelen van het Energiepact schematisch weergegeven.



## Motivering

Het Nationaal Isolatieprogramma omvat verschillende actielijnen. De eerste fase van de Heemstede Isolatie Aanpak richt zich op de lokale aanpak isolatie binnen de gemeente en op het eigen initiatief van eigenaar-bewoners. De actielijn voor het isoleren van huurwoningen door verhuurders volgt in een latere fase van de HIA. Hieronder volgt de motivering voor het instemmen met de Heemstede Isolatie Aanpak.

## Argumenten

### 1. De Heemstede Isolatie Aanpak sluit aan bij het Nationaal Isolatie Programma

De Heemstede Isolatie Aanpak draagt bij aan de doelstelling van het Nationaal Isolatieprogramma (NIP) om 2,5 miljoen woningen te isoleren in de periode tot 2030. De rijksoverheid stelt vanuit de NIP-regeling budget beschikbaar tot en met 2030. Per ronde bepaalt het rijk hoeveel iedere gemeente ontvangt en hoeveel woningen daarmee geïsoleerd moeten worden.

### 2. Door het isoleren van huizen pakken we energiearmoede aan

Goede isolatie vermindert het warmteverlies in de winter en houdt de warmte buiten in de zomer. Dit betekent dat inwoners minder afhankelijk zijn van verwarmings- en koelsystemen, waardoor zij energie en geld besparen op hun energierekeningen. De lokale isolatieaanpak is gericht op het helpen van inwoners met een grondgebonden koopwoning die zelf niet de middelen hebben om hun huis te isoleren.

### 3. Het isoleren van huizen is beter voor gezondheid en welzijn

Een goed geïsoleerd huis beperkt het binnendringen van vocht en schimmel. De luchtkwaliteit verbetert hierdoor en het risico op gezondheidsproblemen vermindert, zoals ademhalingsaandoeningen. Goede isolatie zorgt daarnaast voor een gelijkmatige temperatuurverdeling in huizen. Hierdoor ervaren inwoners minder last van tocht en koude plekken, waardoor de leefomgeving comfortabeler wordt.

### 4. Het isoleren van huizen leidt tot lagere onderhoudskosten

Het huis is beter beschermd tegen weersinvloeden. Dit kan leiden tot minder schade en slijtage aan de bouwmaterialen. Op de lange termijn bespaart dit op onderhouds- en reparatiekosten.

## Kanttelingen, risico's en beheersmaatregelen

### 1. Het aantal Vereniging van Eigenaren (VvE's) en eigenaar-bewoners dat deelneemt aan de verduurzamingsaanpak is onbekend

Het aantal VvE's dat deelneemt aan de lokale aanpak isolatie valt tegen. Het is daarom belangrijk dat we voldoende VvE's op de hoogte stellen van de regeling van het EBP. Voor de lokale isolatie aanpak is het mogelijk om de doelgroep uit te breiden naar meer dan 209 woningen. Het budget hiervoor kan worden aangevuld met middelen vanuit het Energiepact. Het is ook mogelijk dat het aantal VvE's dat wil deelnemen hoger uitvalt dan waar budget voor

is. Het gevolg is dat de gemeente extra budget moet inzetten. Daarnaast kan het aantal eigenaar-bewoners dat wil deelnemen aan de lokale aanpak isolatie hoger uitvallen dan waar budget voor is. Het gevolg is dat een we een aantal woningen door moeten schuiven naar de tweede ronde van de specifieke uitkering Lokale Aanpak Isolatie of dat het budget aangevuld wordt met middelen uit het Energiepact.

## **2. De snelheid van de uitvoering valt tegen**

Dit kan komen door gebrek aan capaciteit bij de uitvoerende partijen. Het gevolg is dat we niet alle grote VvE's kunnen verduurzamen binnen 4 jaar. Het gevolg voor de lokale aanpak isolatie is dat niet alle 209 woningen geïsoleerd zijn eind 2026. Dit proberen we te voorkomen door de uitvoering bij meerdere uitvoerende organisaties onder te brengen.

## **3. De Heemstede Isolatie Aanpak kan vertraging oplopen**

De vertraging geldt specifiek voor het isoleren van de spouwmuur en ontstaat vanwege het opstellen van een Soorten Management Plan (SMP). Bij isolatiewerkzaamheden moet op grond van de Wet natuurbescherming rekening worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten die in woningen en gebouwen nestelen en verblijven. Het SMP geeft inzicht in waar beschermde diersoorten zich bevinden in gebouwen. Dit proces kan 2 tot 2,5 jaar duren. De gemeente Heemstede trekt hierin samen op met de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland. Op dit moment vinden gesprekken plaats tussen de Omgevingsdienst IJmond en de provincie Noord-Holland over de aanpak. In de tussentijd is het wel mogelijk om de vloer en de bodem; het dak en de zolder; en de ramen en deuren te isoleren.

## **Duurzaamheid**

De HIA draagt bij aan de doelstellingen in 2030 van de routekaart van de Nota Duurzaam Heemstede 2020 - 2024 en het Uitvoeringsprogramma Heemstede Duurzaam 2022 – 2023:

- 1) Energieverbruik verlagen tot 1207 TJ.
- 2) Woningen gemiddeld isolatieniveau B.
- 3) 20% van de woningvoorraad is aardgasvrij.

De gemeente Heemstede streeft naar een klimaatneutraal Heemstede in 2040 en een aardgasloos Heemstede in 2050. De gemeente heeft als tussendoel in 2030 om 49% minder broeikasgassen uit te stoten ten opzichte van 1990. Door huizen en gebouwen goed te isoleren via de HIA, wordt warmteverlies door muren, daken, vloeren, ramen en deuren geminimaliseerd. Hierdoor vermindert het energieverbruik voor verwarming en koeling. Dit leidt tot lagere CO<sub>2</sub>-uitstoot en andere broeikasgassen die vrijkomen bij de verbranding van fossiele brandstoffen (aardgas, olie, en kolen) voor het opwekken van elektriciteit en verwarming.

Verder toont een studie uitgevoerd door Milieu Centraal aan dat bij een tussenwoning in Nederland met HR+++ glas in plaats van enkel glas, de gasbesparing kan oplopen tot ongeveer 280 m<sup>3</sup> per jaar. Bij een hoekwoning kan dit oplopen tot 420 m<sup>3</sup> per jaar en bij een vrijstaande woning zelfs tot 560 m<sup>3</sup> per jaar. Beter geïsoleerde gebouwen hebben minder behoefte aan verwarming, wat indirect kan leiden tot een vermindering van het elektriciteitsverbruik. De HIA draagt daardoor bij aan de gas- en elektra besparing.

## Financiën

De subsidieregelingen die deel uitmaken van de HIA zijn het Energiebesparingsprogramma (EBP) woningen Noord-Holland, de Specifieke Uitkering Lokale Aanpak Isolatie, en de Specifieke Uitkering Energiearmoede. Bij het EBP draagt de gemeente 50 % bij aan de initiatieven voor verduurzaming van grootschalige VvE's. De tabel hieronder bevat de middelen uit de subsidieregelingen. Het college krijgt twee collegebesluiten voorgelegd met betrekking tot de extra toegewezen middelen.

	Vanuit de subsidieregeling	Extra middelen toegekend	Bijdrage gemeente (50 % cofinanciering)	Totaal
Energiebesparingsprogramma woningen Noord-Holland	€ 127.785	-	€ 127.785	€ 255.570
Lokale Aanpak Isolatie (onderdeel van het NIP)	€ 205.860	€ 99.280	-	€ 305.140
Middelen aanpak energiearmoede	€ 339.133	€ 141.768	-	€ 480.901

## Financiële consequenties

Het college heeft op 12 juni 2023 ingestemd met het onttrekken van € 127.785 aan de bestemmingsreserve Heemstede Duurzaam voor de cofinanciering van het EBP. Dit wordt al verwerkt in de najaarsnota 2023. Dit besluit omvat geen verdere financiële consequenties.

## Samenwerking en communicatie

Er is een nauwe samenwerking tussen de afdeling duurzaamheid en sociale zaken. De isolatieaanpak in Bloemendaal, Zandvoort en Haarlem is vergelijkbaar, omdat we al een aantal jaren nauw samenwerken in Zuid-Kennemerland. De gemeenten trekken samen op in het oriënteren op partijen die mogelijk de isolatieaanpak gaan uitvoeren. We delen de plannen met elkaar en we houden elkaar op de hoogte van de doelgroep benadering en de resultaten. De gemeente informeert inwoners over de verschillende subsidieregelingen van de Heemstede Isolatie Aanpak. Hierin stemmen we af met sociale zaken voor de juiste doelgroep benadering.

## Planning/uitvoering

De gemeente doorloopt een aanbestedingstraject om een externe partij te vinden die hen kan ondersteunen bij het isolatieproces. Na dit proces ontvangen inwoners die tot de doelgroep behoren een brief van de gemeente. In deze brief staat hoe zij een subsidieaanvraag kunnen indienen. De aanvraag kan worden ingediend via een aanmeldpagina. Na het beoordelen van de aanvraag ontvangen zij reactie over de toekenning van de subsidie. Het bedrag van de subsidie wordt rechtstreeks verrekend met de offerte voor de isolatiemaatregel.

Fase & Besluitvorming	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug
Vastellen Heemstede Isolatie Aanpak 2023 – 2030 (C-stuk)												

## Bijlage(n)

1. De Heemstede Isolatie Aanpak 2023 – 2030