

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 juni 2022

Zaaknummer : 1046126
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Vorbereidingsbesluit flitsbezorgingsdiensten

SAMENVATTING

Het afgelopen jaar heeft het concept van flitsbezorgdiensten een vlucht genomen. Verschillende partijen zijn bezig hun netwerk uit te breiden, ook in de regio Zuid-Kennemerland. In Heemstede is op dit moment nog geen flitsbezorgdienst gevestigd, maar van 1 dienst is het voornemen tot een vestiging op de Binnenweg bekend.

Gezien de mogelijke impact van flitsbezorgdiensten op de omgeving heeft de gemeente de behoefte aan meer tijd om hiervoor een zorgvuldige ruimtelijke afweging te kunnen maken en deze vast te leggen in een nieuw bestemmingsplan. Om in de tussenliggende periode onomkeerbare ontwikkelingen te voorkomen, wordt voorgesteld een voorbereidingsbesluit te nemen.

In het voorbereidingsbesluit, dat voor het gehele grondgebied van Heemstede geldt, is een afwijkingmogelijkheid voor het college opgenomen voor aanvragen voor een bezorgdienst die als passend wordt beoordeeld in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Op het moment dat een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding wordt genomen, kunnen in het oude bestemmingsplan toegestane ontwikkelingen ongewenst worden. Om dit te voorkomen geeft artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening de gemeente de mogelijkheid om deze ongewenste ontwikkelingen te voorkomen door een voorbereidingsbesluit te nemen.

In de praktijk regelt een voorbereidingsbesluit een aanhoudingsplicht in aanvulling op de voorbereidingsbescherming, die de terinzagelegging van een ontwerp-bestemmingsplan biedt.

De werkingsduur van een voorbereidingsbesluit is één jaar. Als binnen die periode geen ontwerp-bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, dan vervalt de aanhoudingsverplichting en moeten de gevraagde activiteiten alsnog in behandeling worden genomen.

Het nemen van een voorbereidingsbesluit is een bevoegdheid van de raad.

Voor wat betreft de geheimhouding is de volgende regelgeving relevant:

- Gemeentewet, artikelen 23,25 en 55;
- Wet open overheid (Woo), artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder i.

BESLUIT B&W

1. de raad voor te stellen op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening te verklaren, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Heemstede, zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening met planidentificatie NL.IMRO.0397.VBFlitsbezorgdienst-VA01;

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 juni 2022

2. het onder 1. bedoelde voorbereidingsbesluit, voor zover nodig met terugwerkende kracht, in werking te laten treden op 2 juni 2022 voor de duur van één jaar;
3. de raad voor te stellen met toepassing van artikel 3.7, lid 4 Wro bij het voorbereidingsbesluit te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten, al dan niet vanuit dark stores. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat dark stores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn, die niet zijn gericht op het klassieke winkelen in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
 - i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen bij de besteller;
 - ii. dark stores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
4. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder 3. genoemde verbod, mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
5. Het voorstel voor te leggen aan de raad voor besluitvorming (A-stuk).
6. op grond van het bepaalde in artikelen 55, eerste lid, jo 25, tweede lid, van de Gemeentewet geheimhouding op te leggen op het verhandelde, alsmede de hieraan ten grondslag liggende documenten (het voorstel incl. de bijlagen 1 en 2), gelet op de belangen, als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i. van de Wet open overheid (Woo) en de hiervoor genoemde artikelen uit de Gemeentewet, die prevaleren boven het belang van openbaarheid.

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022;

besluit:

1. op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening te verklaren, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Heemstede, zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening met planidentificatie NL.IMRO.0397.VBFlitsbezorgdienst-VA01;
2. het onder 1. bedoelde voorbereidingsbesluit, voor zover nodig met terugwerkende kracht, in werking te laten treden op 2 juni 2022 voor de duur van één jaar;
3. met toepassing van artikel 3.7, lid 4 Wro bij het voorbereidingsbesluit te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten, al dan niet vanuit dark stores. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat dark stores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn, die niet zijn

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 juni 2022

gericht op het klassieke winkelen in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:

- i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen bij de besteller;
 - ii. dark stores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
4. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder 3. genoemde verbod, mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
 5. de door het college opgelegde geheimhouding met betrekking tot aan de raad overlegde stukken (het voorstel incl. de bijlagen 1 en 2) te bekrachtigen op grond van het bepaalde in artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet.
 6. de geheimhouding op dit raadsbesluit (het dictum) op te heffen op het moment dat het onder 1. genoemde voorbereidingsbesluit is gepubliceerd.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 juni 2022

AANLEIDING

Het afgelopen jaar heeft het concept van flitsbezorgdiensten een vlucht genomen. Verschillende partijen zijn bezig hun netwerk uit te breiden, ook in de regio Zuid-Kennemerland. In Heemstede is op dit moment nog geen flitsbezorgdienst gevestigd, maar van 1 dienst is het voornemen tot een vestiging op de Binnenweg bekend.

De markt is op dit moment erg in beweging en er is geen duidelijk beeld van waar het toe gaat leiden en wat de ruimtelijke gevolgen zullen zijn.

Tijdens de bespreking van dit onderwerp in de commissie Ruimte van 12 mei 2022 heeft het college toegezegd de raad te informeren over de mogelijkheden om flitsbezorgdiensten en dark stores in Heemstede te reguleren.

Naar aanleiding van de bespreking in de commissie heeft hierover overleg plaatsgevonden met La Gro Geelkerken advocaten (de huisadvocaat). Dit heeft geleid tot het advies van de huisadvocaat om zekerheidshalve een voorbereidingsbesluit te nemen, waarmee de vestiging van een flitsbezorgdienst ter plaatse van de Binnenweg kan worden voorkomen in afwachting van een nieuwe planologische regeling.

Diverse andere gemeenten hebben een voorbereidingsbesluit genomen om ongewenste vestiging van flitsbezorgdiensten te voorkomen. Het is gewenst dat de gemeente Heemstede zich beraadt om aan te sluiten bij deze ontwikkeling en zo voorkomt dat onevenredig veel flitsbezorgdiensten zich versneld vestigen in Heemstede op locaties die zich hiervoor minder goed lenen.

Gezien de mogelijke impact van flitsbezorgdiensten op de omgeving heeft de gemeente de behoefte aan meer tijd om hiervoor een zorgvuldige ruimtelijke afweging te kunnen maken en deze vast te leggen in een nieuw bestemmingsplan. Om in de tussenliggende periode onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, is het wenselijk een voorbereidingsbesluit te nemen.

MOTIVERING

Met het nemen van een voorbereidingsbesluit worden onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen voorkomen

Er worden voorbereidingen getroffen voor de vestiging van een flitsbezorgdienst aan de Binnenweg in Heemstede. In het bestemmingsplannen "Centrum en omgeving" zijn flitsbezorgdiensten van rechtswege toegelaten binnen de centrumbestemming. De ruimtelijke gevolgen kunnen echter van dien aard zijn dat de veiligheid en leefbaarheid in de omgeving in het geding komt.

Voor de genoemde centrumbestemming, maar ook voor de (gemengde) bestemmingen uit de andere bestemmingsplannen dient te worden bezien in hoeverre deze ruimte laten voor vestiging van flitsbezorgdiensten op ongewenste locaties.

De mogelijkheid dat zich op enige schaal flitsbezorgdiensten vestigen op niet geschikte locaties is voorstelbaar. Het is lastig op voorhand in te schatten hoe groot het risico daadwerkelijk is. Momenteel is er feitelijk nog geen flitsbezorgdienst in Heemstede gevestigd.

Desondanks is het uit voorzorg gewenst om de vestiging van flitsbezorgdiensten te kunnen reguleren en de ruimtelijke inpasbaarheid van flitsbezorgdiensten (maar bijvoorbeeld ook van bedrijven in het algemeen in de winkelgebieden) opnieuw

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 juni 2022

ruimtelijk te wegen. De insteek daarbij is vestiging van flitsbezorgdiensten op een bij de bedrijfsvoering passende locatie.

Dit beleid wordt het komende jaar uitgewerkt en moet leiden tot een nieuw (paraplu)bestemmingsplan over dit onderwerp.

Om in de tussenliggende periode onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, is het wenselijk een voorbereidingsbesluit te nemen. De looptijd van het voorbereidingsbesluit (een jaar om een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te kunnen leggen) geeft ruimte om gedegen af te wegen waar en onder welke voorwaarden een bedrijf zich in Heemstede kan vestigen.

In het voorbereidingsbesluit, dat voor het gehele grondgebied van Heemstede geldt, is een afwijkingmogelijkheid voor het college opgenomen voor aanvragen die als passend wordt beoordeeld in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

ONDERBOUWING GEHEIMHOUDING

Het college heeft geheimhouding opgelegd op het verhandelde ter vergadering en de bijgevoegde stukken. De stukken worden aan de raad overlegd. De geheimhouding op die stukken moet dan door de raad in zijn vergadering van 2 juni 2022 worden bekrachtigd. Zo niet, dan vervalt de geheimhouding.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, van de Wet open overheid (Woo) kan het openbaar maken van informatie achterwege blijven voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

De geheimhouding moet voorkomen dat initiatiefnemers in het raadsvoorstel aanleiding zien alsnog zich op een ongewenste locatie te vestigen, c.q. een aanvraag om een omgevingsvergunning in te dienen, waardoor de gemeente onvoldoende tijd krijgt om over de vestigingsmogelijkheden van flitsbezorgingsdiensten een zorgvuldige ruimtelijke afweging te maken. Openbaarmaking zou in dat geval tijdelijk het goed functioneren van de gemeente belemmeren.

Er bestaat overigens geen bezwaar tegen opheffing van de geheimhouding van het dictum van het raadsbesluit als het voorbereidingsbesluit bekend is gemaakt en in werking is getreden. Daar voorziet besluitpunt 3 in.

KANTTEKENINGEN

Voor de vestiging van flitsbezorgdiensten, al dan niet in combinatie met een aanvraag omgevingsvergunning, die vóór de datum van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit worden ingediend, geldt het vestigingsverbod, c.q. de aanhoudingsplicht niet. Deze vestigingen kunnen niet worden geweerd en eventuele Omgevingsvergunningaanvragen dienen op de gebruikelijke wijze, met de regels van het vigerende bestemmingsplan te worden afgehandeld.

FINANCIËN

Het voorbereidingsbesluit zelf heeft geen financiële consequenties. Als in het nieuwe bestemmingsplan de planologische mogelijkheden worden beperkt ten opzichte van het nu geldende bestemmingsplan, dan kan op grond van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om een tegemoetkoming in de planschade

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 juni 2022

worden verzocht. Het risico op planschade(vergoedingen) zal in het kader van het planproces van het nieuwe bestemmingsplan worden beoordeeld.

PLANNING/UITVOERING

De besluitvorming in de raad is geagendeerd voor 2 juni 2022. Nadat de raad het voorbereidingsbesluit heeft genomen, zal het op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd (zie onder “participatie en communicatie”). Het voorbereidingsbesluit treedt, voor zover nodig met terugwerkende kracht, in werking op 2 juni 2022 voor de duur van één jaar.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Op een voorbereidingsbesluit is geen participatie, inspraak of uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. De kennisgeving/bekendmaking van het raadsbesluit vindt plaats door een publicatie in het Gemeenteblad op de website officielebekendmakingen.nl en in HeemstedeNieuws. Het besluit en de ruimtelijke contour van het besluitgebied worden raadpleegbaar gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl.

DUURZAAMHEID

-

BIJLAGEN

- Verbeelding voorbereidingsbesluit flitsbezorgingsdiensten;
- Advies La Gro Geelkerken advocaten d.d. 25 mei 2022.