

Collegebesluit

Collegevergadering: 29 maart 2022

Zaaknummer : 1002638
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Procesvoorstel Integraal Huisvestingsplan basisscholen: uitvoering fase 1

SAMENVATTING

De gemeente is voor de Nicolaas Beetsschool op zoek naar een tijdelijk andere locatie als er nieuwbouw wordt gepleegd voor de school. Voor deze zogenoemde wissellocatie zijn meerdere scenario's in beeld die nader uitgewerkt moeten worden. De raad heeft in een motie het college opgeroepen een procesvoorstel aan te bieden waarin de uitdagingen voor de uitvoering van het Integraal huisvestingsplan voor de Heemsteedse basisscholen wordt toegelicht. In dit voorstel staan de scenario's en de vervolgstappen genoemd. Het college vraagt de commissie Samenleving haar zienswijze te geven.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Wet primair onderwijs

BESLUIT B&W

1. Het concept procesvoorstel met scenario's voor de Nicolaas Beetsschool en de tijdelijke onderwijslocatie vast te stellen.
2. Uitvoering te geven aan de motie *Waar was de participatie?* van 3 maart 2022.
3. Het besluit voor te leggen aan de commissie Samenleving om haar zienswijze over het procesvoorstel, de scenario's en over de uitvoering van de motie kenbaar te maken en de motie hierbij af te doen (B-stuk).

AANLEIDING

Op 15 februari 2022 is in de commissie Samenleving een presentatie verzorgd over de stand van zaken van de uitvoering van het Integraal huisvestingsplan (IHP) voor de Heemsteedse basisscholen én de huisvesting van statushouders. In beide presentaties is ingezoomd op de ruimtelijke verkenning van locaties. In het daaropvolgende collegebericht van 17 februari is aangegeven dat medio 2022 een voorstel aan de commissie zal worden gedaan. In vervolg hierop heeft de raad op 3 maart 2022 de motie *Waar was de participatie?* aangenomen. De raad roept het college op, in afwachting van het aangekondigde voorstel, een procesvoorstel in de eerstvolgende vergadering van de commissie Samenleving aan te bieden waarin de uitdagingen wordt toegelicht met een bijbehorend voorstel voor participatie.

Met dit voorstel geven wij gehoor aan deze oproep. Concreet gaat het dan om scenario's voor de huisvesting van de Nicolaas Beetsschool en de tijdelijke locatie (wissellocatie).

MOTIVERING

Het IHP is een plan op hoofdlijnen en geeft voor een langere periode inzicht in de bouwkundige en functionele staat en ontwikkelmogelijkheden van de schoolgebouwen. Het IHP biedt houvast voor de schoolbesturen en de gemeente

Collegebesluit

Collegevergadering: 29 maart 2022

als het gaat om aan de ene kant wanneer vervangende nieuwbouw of renovatie uitgevoerd gaan worden en aan de andere kant welke kosten hiermee gemoeid zijn. Omdat schoolbesturen en gemeenten gezamenlijk een afweging en prioritering maken kunnen de investeringen over een langere periode worden uitgesmeerd. Hiermee wordt voorkomen dat in één bepaald jaar meerdere scholen tegelijkertijd verbouwd worden. Dit biedt ook voordelen voor het gebruik van tijdelijke locaties. Voor alle scholen, of er nu sprake is van sloop/nieuwbouw of renovatie, zal minimaal gedurende een heel schooljaar gebruik worden gemaakt van een wissellocatie. Wanneer de scholen achtereenvolgend aan de beurt komen, kunnen de scholen van dezelfde wissellocatie gebruik maken.

Voor wat betreft de uitvoering van het IHP is de grootste uitdaging: het vinden van een wissellocatie op de korte termijn, de middellange en de langere termijn. In dit voorstel ligt de focus op de korte en de middellange termijn.

Korte termijn

Volgens de planning van het IHP komt de Nicolaas Beetsschool als eerste aan de beurt. Deze school maakt sinds 2001 gebruik van noodlokalen en in 2018 zijn daar nog extra noodunits bijgeplaatst. Het capaciteitsvraagstuk zorgt ervoor dat de school de hoogste urgentie heeft gekregen. De Nicolaas Beetsschool telt 381 leerlingen (15 groepen) en heeft op basis van deze aantallen 2.116 m² nodig. De beoogde wissellocatie Kerklaan 61 telt 1.070 m² en kan dus slechts de helft van de leerlingen huisvesten. De uitdaging is ervoor te zorgen dat tegelijk met de start van de sloop van de Nicolaas Beetsschool het onderwijs voor alle leerlingen op een andere plek doorgaat.

Middellange termijn

In het eerste tijdvak van het IHP staan 3 scholen in de planning. Na de Nicolaas Beetsschool is de renovatie van de Crayenesterschool aan de beurt en vervolgens de Jacobaschool (renovatie vm. Bronsteemavo aan de Overboslaan). De Crayenesterschool is de grootste basisschool in Heemstede en telt 17 groepen/lokalen waarvan drie groepen in de Bronstee. In de ideale situatie kan de Crayenesterschool gebruik maken van dezelfde wissellocatie als de Nicolaas Beetsschool.

Om de uitdagingen op de korte en middellange termijn het hoofd te kunnen bieden zijn de volgende scenario's verkend.

➤ Scenario SEIN (Nicolaas Beets verhuist naar Lorentz de Haas Laboratorium)

Met de permanente verhuizing van de Nicolaas Beetsschool naar het SEIN terrein komt het huidige schoolgebouw aan de Sportparklaan beschikbaar als wissellocatie voor de overige 9 scholen en de huurders van de vm. Bronsteemavo. Er is voor de Nicolaas Beetsschool geen wissellocatie nodig en de Kerklaan komt beschikbaar voor andere doeleinden. Deze variant is voorgelegd aan de commissie Samenleving in juni 2020 en het college heeft opdracht gekregen om deze optie uit te werken. Deze uitwerking bestaat uit 2 trajecten:

1. Onderzoek naar realisering onderwijsfunctie in het Lorentz de Haas.
2. Gesprekken met SEIN over verwerving.

Het eerste traject is gereed en het tweede traject loopt nog waardoor het onzeker is of dit nog op tijd voor de Nicolaas Beetsschool is.

➤ Scenario Sportparklaan

De Nicolaas Beetsschool blijft in dit scenario op de huidige plek en er wordt gezocht naar een tweede wissellocatie naast de Kerklaan. De Kerklaan is momenteel in gebruik als opvang voor Oekraïners maar kan beschikbaar zijn op het moment dat de verbouwing van de Nicolaas Beets start. Met het oog op de uitdaging zoeken we:

- een wissellocatie voor de Nicolaas Beets en de Crayenester of
- een wissellocatie voor Nicolaas Beets.

Bij de inventarisatie van mogelijke locaties is getoetst op diverse criteria. Het Sportpark Groenendaal is als de meest kansrijke locatie naar voren gekomen. Een wissellocatie kan op het Sportpark op meerdere plekken gerealiseerd worden.

Onderzochte locaties						
Criteria	Oude Slot	Fazantlaan (De Glip)	Weilanden langs Vrijheidsdreef	Terrein provincie Manpads-laangebied	Speelterrein ten zuiden van Roemer Visscherplein	Sportpark Groenendaal
Ruimtebehoefte voor school (voldoende m2)	+	+	++	-	+	++
Verkeersveiligheid schoolgaande kinderen	+	-	+	--	-	++
Toename verkeersbewegingen en afwikkeling verkeer	-	-	+	+	--	--
Geluidsbelasting	-	-	+	--	--	+
Benodigde instemming provincie en waterschap	--	--	--	-	-	++
Stedenbouwkundige inpasbaarheid	-	-	--	+	+	+
Planologische procedure	--	--	--	-	+	+
Huidige gebruik perceel	+	+	+	+	+	+
Toekomstig gebruik perceel	+	+	+	+	+	+
Nabij Nicolaas Beetsschool	+	--	+	--	--	++
Eigendomssituatie	+(eigendom gemeente. Ander deel park verhuurd als	++(eigendom gemeente)	++(eigendom gemeente)	-(eigendom Provincie)	-(eigendom gemeente)	+(eigendom gemeente; in verhuur)

	trouwlocatie)					
Afstand tot nutsvoorzieningen	+	+	-	+	+	+
Conclusie	-	--	-	--	+	++

Uitwerking

Scenario SEIN is sinds juni 2020 het voorkeursscenario. Omdat de kans van slagen van de gesprekken met SEIN onzeker is en de tijd voortschrijdt is het noodzakelijk beide scenario's de komende periode tegelijktijdig uit te werken. De volgende voorwaarden en criteria zijn hierbij van belang:

Tijd	De huisvestingssituatie van de Nicolaas Beetsschool is urgent. Het schoolbestuur, de school en de MR vragen om duidelijkheid over de toekomstige locatie.
Transparantie	Meerdere scenario's worden uitgewerkt. Het is van belang dat voor alle betrokkenen helder is dat uiteindelijk een keus zal worden gemaakt voor de beste optie.
Ruimtelijke procedures	Bij elk scenario zijn ruimtelijke procedures aan de orde. Bij de afweging tussen de scenario's speelt de duur van deze procedures per locatie en de kans op succes een belangrijke rol.
Draagvlak	Voor permanente locaties en wissellocaties moet draagvlak zijn onder gebruikers en omwonenden.
Financiën	Onderwijshuisvesting is een gemeentelijke taak en de kosten komen voor rekening van de gemeente. Investerings moeten verantwoord plaatsvinden.
Toekomstbestendig	Keuzes over locaties moeten op de korte termijn maar ook op de langere termijn houdbaar zijn. Desinvesteringen moeten voorkomen worden.

Stappen in het vervolgproces

- **Scenario SEIN**
 - Onderhandelingen met SEIN worden voortgezet. De uitkomst van de gesprekken worden met de raad gedeeld en betrokken bij de besluitvorming over de scenario's.
 - Omwonenden worden tegelijkertijd met de raad geïnformeerd over de uitkomst van de onderhandelingen en krijgen de gelegenheid hun mening te geven.
- **Scenario Sportparklaan**
 - College stelt middelen beschikbaar aan schoolbestuur TWijs voor voorbereiding nieuwbouw op huidige terrein Nicolaas Beets.
 - Het Sportpark Groenendaal is de meest kansrijke locatie als wissellocatie. Met de gebruikers wordt overleg gevoerd over de mogelijke plek voor de

Collegebesluit

Collegevergadering: 29 maart 2022

noodlokalen, de omvang, de duur en de voorwaarden waaronder een wissellocatie op het terrein kan worden gerealiseerd.

- Met omwonenden wordt overleg gevoerd over de gevolgen van een wissellocatie op het sportpark voor hen.

De stappen zijn nodig om de besluitvorming door de raad voor te bereiden. In het voorstel dat medio 2022 wordt voorgelegd zal de uitwerking van de scenario's worden gepresenteerd met de ruimtelijke en financiële overwegingen en een onderbouwd advies voor de locatie van de Nicolaas Beetsschool en de wissellocatie.

PLANNING/UITVOERING

Datum	Besluit/agendering	Door/in
16-12-2019	Vaststelling IHP	Raad
09-06-2020	Onderzoek naar verhuizing Beets naar SEIN terrein ipv nieuwbouw	Cie SAM
18-08-2020	Collegebericht over uitvoering IHP	Raad
03-11-2020	Collegebericht over uitvoering IHP	Raad
29-01-2021	Collegebericht over uitvoering IHP	Raad
01-06-2021	Collegebericht over uitvoering IHP	Raad
14-09-2021	Haalbaarheidsonderzoek renovatie vm. Bronsteemavo	Cie SAM
15-02-2022	Ambtelijke presentatie met stavaza en vervolgopties	Cie SAM
12-04-2022	Procesvoorstel IHP	Cie SAM
14-06-2022 of 13-09-2022	Voorstel met uitwerking scenario's	Cie SAM

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Ruimte voor participatie

De zoektocht naar geschikte locaties voor de wissellocatie is complex. De criteria waaraan een locatie moet voldoen aangevuld met de criteria onder het kopje 'uitwerking' maken dat er weinig speelruimte is.

Dit heeft ook invloed op de ruimte voor participatie. Zoals hierboven beschreven is draagvlak onder gebruikers en omwonenden een belangrijk streven. De keus voor een geschikte locatie zal echter altijd een afweging zijn van meerdere factoren. Het kan dan ook zijn dat bij het uitwerken van beide scenario's blijkt dat slechts 1 scenario mogelijk is. De participatie met gebruikers en omwonenden zal in dat geval niet meer gaan over óf de betreffende locatie voor het IHP benut wordt, maar alleen over het hoe. Daarbij wordt zoveel mogelijk geprobeerd om aan te sluiten bij de wensen van gebruikers en omwonenden, maar de randvoorwaarden en criteria zijn hierbij wel leidend.

Doel van participatie

In de onderzoeksfase is het doel van de participatie 'samen denken':

De opgave wordt samen verkend. Er wordt geluisterd naar elkaars visie, mening en kennis met als doel te komen tot maatschappelijke waarde. In deze fase wordt nog niks besloten of gedaan, het gaat puur om input verzamelen. Bijvoorbeeld via bijeenkomsten en gesprekken.

Collegebesluit

Collegevergadering: 29 maart 2022

We richten ons hierbij vooral op twee aspecten:

- het ophalen van informatie die nodig is om de haalbaarheid en de randvoorwaarden van een scenario te bepalen;
- ideeën, wensen en zorgen ophalen om zicht te krijgen op zaken waar aandacht voor moet zijn bij de verdere uitwerking van de scenario's.

De informatie halen we grotendeels schriftelijk op, aangevuld met een aantal bijeenkomsten. Op basis van alle opgehaalde informatie wordt een voorstel gemaakt over de scenariokeuze. Dit voorstel wordt ter besluitvorming aan de raad aangeboden. Aan dit voorstel worden alle verslagen toegevoegd zodat voor iedereen duidelijk is wat er met de opgehaalde informatie gedaan is. In dit voorstel wordt ook een participatieplan opgenomen voor de volgende fase. Deze kan namelijk pas gemaakt worden als er meer duidelijkheid is over de specifieke kaders per locatie en als de keus voor een scenario gemaakt is.

Deelnemers en rollen

Bij de uitvoering van het IHP zijn veel belanghebbenden betrokken. Voor wat betreft het onderwijs zijn er directe contacten met elk schoolbestuur. Wanneer het gaat om de uitvoering van het IHP en de keuze voor de wissellocatie zijn er gezamenlijke overleggen met alle schoolbesturen. Deze overleggen richten zich, zoals in de wet vastgelegd, op overeenstemming.

In onderstaand overzicht zijn alle deelnemers en rollen voor deze eerste (onderzoeks)fase weergegeven.¹

Scenario Sportparklaan			
<i>Wissellocatie Sportpark</i>		<i>Wissellocatie Kerklaan</i>	
Deelnemer	rol	Deelnemer	rol
Gemeente	Beslisser	Gemeente	Beslisser
Schoolbesturen	Co-producent	Schoolbesturen	Co-producent
Sportfondsen Groenendaal Heemstede bv	Co-producent	Klankbordgroep	Adviseur
Huurders en gebruikers	Co-producent	Indieners zienswijze	Wordt geïnformeerd
Buurtcomité NOVA	Wordt geraadpleegd	Omwonenden	Wordt geraadpleegd
Omwonenden	Wordt geraadpleegd	Villex (leegstandsbeheer)	Wordt geïnformeerd

Scenario SEIN	
Deelnemer	rol
Gemeente	Beslisser

- ¹ Proceseigenaar Is verantwoordelijk: Initiatiefnemer uit de samenleving of gemeente zelf
- Beslisser Neemt het uiteindelijke besluit over de doorgang van het project
- Co- Producent (mee ontwerpen) Ontwerpt actief mee aan de inhoud van de opgave.
- Adviseur (meedenken) Geeft advies maar ontwerpt niet actief mee.
- Wordt geraadpleegd Wordt om een visie/mening gevraagd.
- Wordt geïnformeerd Wordt op de hoogte gebracht van inhoud en/of proces.

Collegebesluit

Collegevergadering: 29 maart 2022

SEIN	Besliser
Nicolaas Beets	Besliser
Vereniging omwonenden Meer en Bosch	Wordt geraadpleegd
Omwonenden	Wordt geraadpleegd
Historische Vereniging Heemstede- Bennebroek	Wordt geraadpleegd

GEVRAAGDE ZIENSWIJZE

De commissie Samenleving wordt gevraagd haar zienswijze te geven over de scenario's en de te zetten stappen.

BIJLAGEN

1. Collegebericht uitvoering IHP juni 2021