



Heemstede

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 20 december 2023

Zaaknummer : 1209740
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Parkeervisie Heemstede 2024 – 100% versie

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met de Parkeervisie Heemstede 2024 en biedt de Parkeervisie Heemstede 2024 aan de raad voor vaststelling aan. De Parkeervisie heeft als hoofddoel het oplossen van de uitdagingen in Heemstede rondom parkeren. In deze visie zijn de zienswijzen van de raadscommissie Middelen van 20 september 2023 verwerkt.

Besluit B&W

1. In te stemmen met de Parkeervisie Heemstede 2024;
2. De raad voor te stellen de Parkeervisie Heemstede 2024 vast te stellen.
3. De Parkeervisie voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk);

Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023

Besluit:

De Parkeervisie Heemstede 2024 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Woonvisie Heemstede 2023-2027;
- Omgevingsvisie;
- Nota Duurzaamheid Heemstede 2020-2024;
- (nog vast te stellen) Groenbeleidsplan 2023;
- Coalitieakkoord- en uitvoeringsprogramma 2022-2026;
- Visie Publieke Laadinfrastructuur Heemstede;
- Nota Parkeernormen Heemstede 2010;
- Bestemmingsplan aanvullende voorschriften parkeren;
- Uitvoeringsprogramma visie winkelcentra Heemstede;
- Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede;
- Bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland;
- Startnotitie Parkeren (incl. moties: de parkeer de norm en parkeer de verhoging).

Bevoegdheden

De Parkeervisie 2024 is kaderstellend en geeft richting aan de kaders die geconcretiseerd worden in de beleidsinstrumentaria.

Na vaststelling van de Parkeervisie zullen wij de beleidsinstrumentaria (zie 'Bevoegdheden') opstellen. Hier zullen wij inzoomen per wijk en per wijk de aansluiting zoeken met belanghebbenden om te komen tot een zoveel mogelijk breed gedragen beleid.

De hieronder genoemde beleidsinstrumentaria zijn nodig om betaald parkeren met vergunning ("Beprijzen") in te kunnen voeren of uit te kunnen breiden.

Beleidsinstrumentaria die voortvloeien uit de Parkeervisie, die door de raad worden vastgesteld:

- *Verordening Parkeerbelasting*: is de grondslag waarop de gemeente betaald parkeren in de vorm van parkeerbelastingen kan toepassen. In deze verordening worden tarieven en tijden vastgesteld evenals de hoogte van een naheffingsaanslag parkeerbelasting. De Verordening Parkeerbelasting die in de raad van december 2023 wordt behandeld heeft betrekking op de huidige situatie. Indien bij de uitwerking van de Parkeervisie blijkt dat tarieven aangepast moeten worden, zal een aangepaste Verordening Parkeerbelastingen aan de raad worden voorgelegd.
- De *Parkeernormennota* met geactualiseerde parkeernormen per functie en locatie, aangevuld met de beleidsregel voor toepassing en reductiemogelijkheid op de parkeereis. De planning is dat de parkeernormennota in het eerste kwartaal 2024 wordt vastgesteld.

Instrumentaria die voortvloeien uit de Parkeervisie en door het college worden vastgesteld:

- '*Beleidsregels aanvragen en afgiften parkeervergunningen*'. Hierin staat beschreven wie en tegen welke voorwaarden een parkeervergunning kan aanvragen. Ook staat beschreven welke soorten parkeervergunningen er beschikbaar zijn (eventueel met nieuwe

parkeervergunningen naar aanleiding van participatie) en hoeveel parkeervergunningen er beschikbaar worden gesteld per aanvraag.

- *'Beleidsnota 4B benadering van visie naar praktijk Heemstede'*. Hierin worden de stappen van de 4B-Benadering uitgewerkt. Beschreven zal worden welke stappen ondernomen worden en welke oplossingen er mogelijk zijn bij elke B: beïnvloeden, benutten, beprijzen en bouwen.
- *'Aanwijzingsbesluit'*: in het aanwijzingsbesluit definieert het college van B&W de gebieden waar parkeerbelastingen worden geheven (het college 'wijst' de parkeerplaatsen aan die betaald parkeren worden), op basis van de Verordening Parkeerbelasting.

Bestuurlijke achtergrond

De 80% versie van de Parkeervisie is op 20 september 2023 voorgelegd aan de raadscommissie Middelen om haar zienswijzen te geven. De raadscommissie heeft een wisselende zienswijze gegeven op het stuk. Er is verdeeld gereageerd op de volgende onderdelen:

- Het moet concreter;
- De impact van de visie moet navolgbaar zijn;
- Toevoeging financiële intenties.

In de 100% versie van de Parkeervisie zijn deze punten meegenomen. De Parkeervisie is herschreven. Er zijn diverse aanpassingen doorgevoerd om de Parkeervisie concreter te maken. Er wordt duidelijker toegelicht hoe de doelstellingen uit de Parkeervisie worden vertaald naar praktijk. Daarnaast zijn de vervolgstappen verder uitgewerkt. Er is verhelderd dat de Parkeervisie kaderstellend is en dat uit de Parkeervisie diverse beleidsinstrumentaria volgen. Tot slot is er een doelstelling toegevoegd over de financiële intenties.

Motivering

De aanleiding voor de Parkeervisie Heemstede 2024 bestaat uit de volgende punten:

- 1) In diverse woonwijken in Heemstede is een hoge parkeerdruk
- 2) De gemeente heeft op dit moment geen parkeervisie
- 3) De parkeernormennota is verouderd
- 4) Invoering Woon- en Omgevingsvisie

In de huidige situatie is de parkeerdruk in meerdere woonwijken van Heemstede hoog (**1**). Dit blijkt uit de parkeerdrukmetingen die zijn uitgevoerd op diverse locaties en tijdstippen in Heemstede.

Aanvullend op de parkeerdrukmetingen is een peiling onder bewoners, ondernemers en bezoekers gehouden. Met deze peiling is bevestigd dat in delen waar een hoge parkeerdruk is gemeten, dit ook als parkeeroverlast wordt ervaren.

Wij moeten met elkaar de schaarse ruimte verdelen en daar is de Parkeervisie ondersteunend in. "De juiste parkeerder op de juiste plek" kan onder andere bereikt worden door 'Beprijzen' waar belanghebbenden in een gebied een kostendekkende parkeervergunning kunnen afnemen om zo onbeperkt in dit gebied te kunnen parkeren.

Daarnaast beschikt Heemstede over een verouderde parkeernormennota uit 2010 (3) die niet meer van toepassing is op de huidige trends en ontwikkelingen. Er is een vaste parkeernorm voor een woning, ongeacht of deze woning bijvoorbeeld nabij een OV knooppunt ligt en ongeacht de oppervlakte van de woning. Dit belemmert nieuwe ontwikkelingen, transformaties, splitsingen of inbreidingen.

Het kerndoel van de visie luidt:

In Heemstede zorgen we voor een verbeterd evenwicht tussen goede bereikbaarheid enerzijds en een veilige en aantrekkelijke leefomgeving anderzijds.

Argumenten

1. De Parkeervisie draagt bij aan een goede bereikbaarheid

Door parkeervoorzieningen te verdelen onder doelgroepen per tijdstip en locatie. 'De juiste parkeerder op de juiste plek' is het uitgangspunt. Met andere woorden: de parkeerplaatsen die beschikbaar zijn moeten beschikbaar zijn voor de doelgroep waarvoor ze bedoeld zijn, zoals bijvoorbeeld bewoners, visite en mantelzorg. Hierdoor neemt de parkeerdruk af omdat andere parkeerders (niet de doelgroep) elders moeten parkeren, waardoor de bereikbaarheid toeneemt. Hierdoor ontstaan minder verkeersopstoppingen en een vlottere doorstroming. Het zoeken naar een vrije parkeerplaats wordt tot een minimum beperkt.

2. De Parkeervisie draagt bij aan een veilige en aantrekkelijke leefomgeving

- a. Door parkeervoorzieningen in de omgeving in te passen en bij de inrichting rekening te houden met het zicht op overig verkeer. Ook goed gemarkeerde parkeervoorzieningen, voldoende verlichting en veilige looproutes tussen parkeervoorzieningen en omliggende bestemmingen dragen hieraan bij.
- b. Door het clusteren van parkeren. Een toename van de loopafstand voor geclusterd parkeren op afstand beïnvloedt het autogebruik- en autobezit. Een verlaging van het autobezit heeft een positief effect op het aantal benodigde parkeerplaatsen en kan een stimulans zijn voor het gebruik van deelmobiliteit. De vrijgekomen ruimte die door het clusteren ontstaat, kan aan andere functies worden besteed.
- c. Door het stimuleren van duurzame vervoerswijzen. Fietsen, wandelen en het gebruik van het openbaar vervoer levert een directe bijdrage aan een schonere en gezondere leefomgeving. Ze verlagen bovendien de afhankelijkheid van privévoertuigen.
- d. Door minder hittestress als gevolg van minder 'blik' op straat. Minder blik wilt niet zeggen dat er parkeerplaatsen geschrapt worden, het richt zich met name op een minder hoge parkeerdruk in de straat door parkeermaatregelen. Daarnaast leidt minder zoekverkeer door parkeermaatregelen tevens tot een veiligere leefomgeving en verhoogde leef kwaliteit.

3. De Parkeervisie draagt bij aan de uitvoering van de Woonvisie

In de nog op te stellen nieuwe parkeernormennota kijken we ook naar andere factoren in de bepaling van het aantal benodigde parkeerplaatsen. Factoren zoals de omvang en functie van de ontwikkellocatie, de nabijheid van openbaar vervoer en de beschikbaarheid van alternatieve vervoerswijzen worden meegewogen. Onder voorwaarden en binnen

beleidskaders kan worden bepaald welke parkeervoorzieningen en maatregelen het beste passen bij de locatie en doelgroep. Hiermee wordt de uitvoering van de Woonvisie vereenvoudigd.

De Parkeervisie draagt bij aan de Omgevingsvisie

De Parkeervisie en de uitwerking van de parkeervisie zal onderdeel zijn van de Omgevingsvisie en moeten bijdragen aan een 'goede fysieke leefomgeving'. Parkeren is onderdeel van het groter geheel: de Omgevingsvisie.

Kanttelingen, risico's en beheersmaatregelen

Er zijn geen kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen.

Duurzaamheid

Parkeren draagt, naast het bijdragen aan een goede bereikbaarheid en veilige en aantrekkelijke leefomgeving, bij aan duurzaamheid door het stimuleren van duurzame vervoerswijzen. Door parkeerplaatsen gemotiveerd te combineren met aanvullende vervoersalternatieven, zoals het OV, fietsen en deelmobiliteit, kan het aantal parkeerplaatsen dat volgens de parkeernorm is berekend in bepaalde gebieden worden verlaagd. Met de inzet van deelmobiliteit kan de hoeveelheid auto's op de weg en in het straatbeeld worden verminderd. Dit verhoogt de kwaliteit van de leefomgeving.

Financiën

De Parkeervisie zelf heeft geen financiële consequenties. Het toepassen van de uit de Parkeervisie voortkomende beleidsinstrumentaria hebben wel financiële gevolgen.

Wel is in de Parkeervisie opgenomen dat Heemstede bij eventuele invoering van betaald parkeren met vergunningen uitgaat van kostendekkendheid. Betaald parkeren met vergunning bestaat uit drie componenten:

- Parkeervergunningen: deze dienen kostendekkend te zijn;
- Naheffingsaanslagen parkeerbelasting: deze dienen, wettelijk gezien, kostendekkend te zijn;
- Parkeergelden: deze dienen minimaal kostendekkend te zijn.

Samenwerking en communicatie

Naast de peiling die voor de 80% versie onder bewoners, ondernemers en bezoekers is gehouden zijn er ook gesprekken gevoerd met verschillende stakeholders zoals de ondernemersvereniging Binnenweg, Jan van Goyenstraat en woningcorporaties. De aanvullingen uit deze gesprekken zijn afgewogen en verwerkt in de 100% Parkeervisie.

Andere stakeholders (zoals Werkgroep Toegankelijkheid, WMO vertegenwoordigers, scholen, enzovoort) ontvangen de Parkeervisie (na vaststelling) ter informatie.

De omliggende gemeenten zullen op de hoogte gehouden worden over de ontwikkelingen in Heemstede.

Na vaststelling van de Parkeervisie zullen wij de beleidsinstrumentaria (zie 'Bevoegdheden') opstellen. Hier zullen wij inzoomen per wijk en per wijk de aansluiting zoeken met belanghebbenden om te komen tot een zoveel mogelijk breed gedragen beleid.

Planning/uitvoering

De stappen naar definitieve besluitvorming voor de Parkeervisie zijn als volgt:

Fase & Besluitvorming	Q3 2023	Q4 2023	Q1 2024
Besluit college 80% Concept Parkeervisie	22 augustus		
Bespreken 80% Concept Parkeervisie stakeholders	juli-september		
Zienswijze commissie Ruimte 80% versie	20 september		
100% Parkeervisie opstellen		september - oktober	
Besluit college 100% Parkeervisie		7 november	
Behandeling 100% Parkeervisie in raad		20 december	

Voor de beleidsinstrumentaria wordt de volgende planning aangehouden:

Instrument	Q3 2023	Q4 2023	Q1 2024
Verordening Parkeerbelasting		20 december	
Parkeernormennota			Februari – maart 2024
Beleidsregels aanvragen en afgiften parkeervergunningen	Nog niet bekend		
Beleidsnota 4B benadering van visie naar praktijk	Nog niet bekend		
Aanwijzingsbesluit	Nog niet bekend		

Bijlage(n)

1. Parkeervisie Heemstede 2024 100%