



Heemstede

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 20 december 2023

Zaaknummer : 1218531  
Team : Algemene en Juridische Zaken Heemstede  
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Verordening winkeltijden Heemstede 2024

## Kernboodschap

Alle winkels mogen nu op zondagen en feestdagen open zijn tussen 11 en 20 uur. Daarnaast heeft een aantal supermarkten een ontheffing om vanaf 10 uur open te zijn. Het college stelt de raad voor een nieuwe Verordening winkeltijden Heemstede vast te stellen. De openstelling voor levensmiddelenwinkels en bloemenwinkels worden voor de zondagen en feestdagen verruimd, openstelling is mogelijk vanaf 8 uur. De bevoorrading op zondagen en feestdagen bij winkels met dagverse producten wordt toegestaan alleen als men een kleine bakwagen gebruikt. Overige winkels kunnen, dat is ongewijzigd, een ontheffing aanvragen om op zondagen en feestdagen eerder dan 11 uur open te mogen.

## Besluit B&W

1. De raad voor te stellen de Verordening winkeltijden Heemstede 2024 vast te stellen;
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023

### Besluit:

De Verordening winkeltijden Heemstede 2024 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

## Wettelijke grondslag

### Juridisch en beleidskader

Dit besluit wordt genomen op grond van artikel 3 van de Winkeltijdenwet.

### Bevoegdheid

De gemeenteraad is bevoegd om deze verordening vast te stellen.

Artikel 3 van de Winkeltijdenwet:

- 1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.*
- 2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.*
- 3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.*

## Bestuurlijke achtergrond

In 2013 is de Verordening winkeltijden Heemstede voor het laatst gewijzigd.

Uit constatering is naar voren genomen dat er verschillende winkels op zondagen en feestdagen eerder open zijn dan op grond van de Verordening winkeltijden Heemstede is toegestaan. Er leeft daarnaast ook een wens bij een aantal supermarkten om eerder open te mogen. Reden hiervoor is dat in meerdere gemeenten ruimere openingstijden van kracht zijn voor deze winkelketens. En de ruimere openingstijden, vroegere openstelling, die was toegestaan gedurende de corona pandemie. Om die reden is er een enquête gehouden onder winkeliers om de behoefte naar een wijziging van de openingstijden op zondagen en feestdagen te inventariseren.

## Motivering

Winkels in Heemstede mogen op zondag en feestdagen tussen 11.00 uur en 20.00 uur open zijn. Dekamarkt, Albert Heijn en Vomar hebben een ontheffing. Zij mogen vanaf 10.00 uur open zijn.

Wij hebben gemerkt dat ook andere winkels zonder ontheffing eerder open zijn dan 11.00 uur. Wij hebben daarom onderzocht wat de wensen van winkeliers in Heemstede zijn over de winkeltijden op zondagen en feestdagen.

### Enquête

Op 6 juli 2023 is aan de winkeliers c.q. winkeliersverenigingen van de Raadhuisstraat en Binnenweg (BIZ), de Zandvoortselaan en de Jan van Goyenstraat gevraagd om mee te werken aan een onderzoek via het invullen van een korte vragenlijst (3 minuten).

Tot 1 augustus 2023 kon de enquête worden ingevuld.

In totaal zijn er 55 reacties ontvangen. Een deel van die reacties is echter incompleet (25,5%) waardoor deze niet meegenomen zijn. Alleen afgeronde vragenlijsten zijn geregistreerd. Dit zijn er 46. Daarvan zijn 16 reacties van winkeliers van de Raadhuisstraat, 22 van de Binnenweg, 4 van de Zandvoortselaan, 1 van de Te Winkelhof, 1 van de Binnendoor, 3 van de Blekersvaartweg en 1 van de Jan van Goyenstraat. In bijlage 1 zijn de uitkomsten van de enquête aangegeven.

## Argumenten

Er is onder een beperkte groep winkeliers interesse om eerder dan 11 uur respectievelijk 10 uur met ontheffing open te mogen. Er is niet bekend of deze wens van levensmiddelenzaken komt. Echter door de constatering na corona dat een aantal supermarkten, bakkers, kaaswinkel en ook een aantal bloemenwinkels eerder open gingen (en nog steeds zijn), lijkt dit wel aannemelijk.

Uit eigen constatering (Juridische Zaken en Handhaving) blijkt dat de bakkers open zijn van 7, 8 respectievelijk 9 uur. Van sommige supermarkten is bekend dat zij open willen vanaf 8 uur. Tevens is een van de kaaswinkels open vanaf 8 uur en twee bloemenwinkels vanaf 9:30 uur respectievelijk 10 uur.

De sluitingstijd van 20 uur wordt door vrijwel alle winkeliers toereikend gevonden.

Er zijn geen overlast meldingen ten aanzien van de, nu al plaatsvindende, eerdere openstellingen.

Voorgesteld wordt de openingstijden op zondagen en feestdagen voor levensmiddelenwinkels en bloemenwinkels mogelijk te maken vanaf 8 uur. Andere winkeliers kunnen een ontheffing aanvragen voor een eerdere openstelling dan 11 uur op zondagen en feestdagen. Een ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.

Het verbod om op zondagen en feestdagen ten behoeve van de bevoorrading van de winkels te laden en lossen blijft gelden. Er mag alleen met een kleine bakwagen dagverse producten worden aangeleverd. Dit laatste stond altijd al als voorwaarde in de ontheffingen voor de supermarkten en is nu opgenomen in de Verordening winkeltijden Heemstede 2024.

Dit voorstel betekent dat alle winkels die nu voor 11 uur open zijn zonder ontheffing er niet gehandhaafd hoeft te worden. Bij een enkele winkelier moet wel worden aangegeven dat zij niet vanaf 7 uur maar pas vanaf 8 uur open mogen.

## Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

- 1 van de respondenten heeft geen naam van de winkel aangegeven. Daardoor is niet bekend uit welke straat de reactie komt.

- Er zijn in totaal 3 reacties van 1 winkel met 2 vestigingen in Heemstede ontvangen, waarvan bij 1 niet is aangegeven van welke vestiging de reactie komt.
- Er is tweemaal een reactie van dezelfde winkelier ontvangen.
- En 2 winkels hebben in meerdere straten een winkel. Van hen is ieder 1 reactie ontvangen. Maar ze zijn meegeteld voor alle twee respectievelijk drie de straten.

NB. Op Koningsdag en 5 mei is een normale doordeweekse openstelling (6 tot 22 uur) toegestaan.

## Duurzaamheid

Niet van toepassing.

## Financiën

Niet van toepassing.

## Samenwerking en communicatie

Na besluitvorming door het college worden winkeliers op de hoogte gesteld van de behandeling bij de commissie Middelen. Na vaststelling van de Verordening winkeltijden Heemstede 2024 door de raad worden winkeliers zowel als inwoners van Heemstede geïnformeerd.

De verruiming van de winkelopenstelling op zondagen en feestdagen voor levensmiddelenwinkels en bloemenwinkels vanaf 8 uur is geen verplichting.

## Planning/uitvoering

7 november 2023: behandeling in het college

6 december 2023: behandeling in de commissie Middelen

20 december 2023 behandeling in de raad

1 januari 2024: inwerkingtreding Verordening winkeltijden Heemstede 2024

Eerste kwartaal 2025: evaluatie

## Bijlage(n)

1. Uitkomsten enquête winkeltijden 2023
2. Verordening winkeltijden Heemstede 2024 (met wijzigingen zichtbaar)
3. Verordening winkeltijden Heemstede 2024